

РЕШЕНИЕ

Дата оглашения решения: 17 декабря 2015 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 22 декабря 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ООО «ИвановоМедТорг» (далее – Заявитель, Общество): <...>,

ОБУЗ «Вичугская ЦРБ» (далее - Заказчик): <...>,

в отсутствие представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): о дате и времени рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом, поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителей Департамента,

УСТАНОВИЛА:

10 декабря 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ИвановоМедТорг» на действия заказчика - ОБУЗ «Вичугская центральная районная больница» при проведении электронного аукциона на поставку рентгеновской пленки (извещение № 0133200001715003202).

По мнению Заявителя, действия Заказчика противоречат Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), приводят к ограничению конкуренции.

По мнению Заявителя, в разделе III документации об электронном аукционе в позициях 2, 3, 5 «Спецификации» заявлена пленка рентгеновская медицинская форматами 14x43 см в количестве 5 упаковок, 20x32 см в количестве 5 упаковок, 21x26 см в количестве 5 упаковок. Однако действующим ГОСТ ISO 4090-2011 «Медицинские рентгенографические кассеты/экраны/пленки и пленки для твердых копий изображения. Размеры и технические требования» такие размеры пленок не предусмотрены. Так же Заявитель считает, что доказательством отсутствия у Заказчика необходимости приобретения пленки нестандартных форматов 14x43 см, 20x32 см, 21x26 см является отсутствие у ОБУЗ «Вичугская ЦРБ» рентгеновских кассет, имеющих форматы 14x43 см, 20x32 см, 21x26 см совместно с которыми должна использоваться пленка при проведении рентгеновских диагностических исследований.

Представители Заказчика в своих возражениях, а также на заседании Комиссии

Ивановского УФАС России указали, что не согласны с доводами Заявителя, так как:

- требование о соответствии предлагаемого к поставке товара ГОСТу ISO 4090-2011 «Медицинские рентгенографические кассеты/экраны/пленки и пленки для твердых копий изображения. Размеры и технические требования» (далее – ГОСТ) в документации об электронном аукционе не устанавливалось. Кроме того, пленка рентгеновская не входит в перечень продукции, подлежащий обязательной сертификации, который утвержден Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982, и пленка рентгеновская в него не входит.

- требование к форматам 14x43 см, 20x32 см, 21x26 см рентгеновской пленки обусловлено тем, что в ОБУЗ «Вичугская ЦРБ» используется рентгеновское оборудование, технические возможности которого позволяют внедрить дополнительные размеры рентгеновских кассет вышеуказанных размеров. В рамках заключенного договора №104 от 13.07.2015 между ОАО «Медтехника» и ОБУЗ «Вичугская ЦРБ» проведена проверка эксплуатационных параметров рентгенодиагностических аппаратов, по результатам которой сделано заключение о технических возможностях рентгеновского оборудования, находящегося на балансе ОБУЗ «Вичугская ЦРБ». Для проведения испытания пленки нестандартного размера ОБУЗ «Вичугская ЦРБ» приобрело у ООО «Гарант-М» пленку рентгеновскую медицинскую формата 14x43 см (товарная накладная №1861 от 20.08.2015) и приобрело во временное пользование (в аренду) рентгеновскую кассету с экраном 14x43 см. После применения кассеты с данным форматом пленки был сделан вывод о том, что это приводит к: 1) снижению зоны облучения пациента, благодаря оптимальным размерам пленки; 2) уменьшению затрат на приобретение рентгеновской пленки по сравнению с большими форматами; 3) целостности картины при снимке. На основании этого, в целях повышения эффективности лучевой диагностики, улучшения качества и доступности медицинской помощи ОБУЗ «Вичугская ЦРБ» заключило договор №208 от 01.09.2015 с ЗАО НПО «Гарант» на поставку кассет KODAK Medical X-Ray с экраном 14x43 см, 20x32 см, 21x26 см.

Рассмотрев представленные Заявителем и Заказчиком документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

03.12.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение № 0133200001715003202 о проведении электронного аукциона на поставку рентгеновской пленки, согласно спецификации документации о закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [ст. 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки

указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно позициям 2, 3, 5 раздела III «Спецификация» документации об электронном аукционе, Заказчиком установлено требование к размеру пленки рентгеновской медицинской формата: 14x43 см, 20x32 см, 21x26 см.

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. К своей жалобе доказательств ограничения конкуренции указанием тех или иных технических характеристик, заявленных Заказчиком в документации об электронном аукционе, Заявителем представлено не было.

Между тем, формирование предмета закупки обусловлено потребностями Заказчика. Установление Заказчиком любых параметров, характеристик, требований к товару, работам, услугам может повлечь невозможность принять участие того или иного юридического, физического лица в закупке, ограничить число участников закупки, поскольку не все поставщики (исполнители) имеют возможность поставить товар, выполнить работу, оказать услугу, соответствующую всем условиям, установленным заказчиком. Факт невозможности участия ООО «ИвановоМедТорг» в рассматриваемой закупке, в связи с отсутствием у него возможности поставки рентгеновской пленки форматов, необходимых Заказчику, не влечет нарушение его прав.

Как установлено выше, указанные пленки используются ОБУЗ «Вичугская ЦРБ» в целях повышения эффективности лучевой диагностики, улучшения качества и доступности медицинской помощи на рентгеновском оборудовании, технические возможности которого позволяют внедрить рентгеновские кассеты для пленок данных форматов.

Таким образом, размеры пленки 14x43 см, 20x32 см, 21x26 см, установленные Заказчиком в документации об электронном аукционе, являются допустимыми при использовании на данном рентгеновском оборудовании.

Необходимо отметить, что на участие в данном аукционе было подано две заявки. Согласно данным заявкам по рассматриваемым позициям участниками закупки были предложены пленки рентгеновские медицинские, синечувствительные размерами 14x43 см, 20x32 см, 21x26 см.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИвановоМедТорг» на действия заказчика - ОБУЗ «Вичугская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на поставку

рентгеновской пленки (извещение № 0133200001715003202) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии