

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-337/14

21 августа 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

Фомичев А.С. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

с участием представителей:

от ООО «Балттранснефтепродукт» (далее – Заказчик (Организатор закупки)):

- Сухоцкий А.В. – по доверенности №20-71/216-14 от 08.08.2014;

- Васильев С.Б. – по доверенности №20-71/215-14 от 08.08.2014;

от ЗАО «БалтАвтоПоиск» (далее – Заявитель):

- Хабарова А.В. - по доверенности № 105/14-Д от 18.08.2014,

- Шавронов С.И. – по доверенности № 106/14-Д от 18.08.2014,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ЗАО «БалтАвтоПоиск» (далее – Заявитель) от 11.08.2014 № 1950/14 (вх.№ 18320 от 12.08.2014) на действия ООО «Балттранснефтепродукт» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по лоту № 58-ТП-БТНП/2014 «Системы видеорегистрации» (извещения № 31401291607) (далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 июня 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по лоту № 58-ТП-БТНП/2014 «Системы видеорегистрации» (извещения № 31401291607) (далее – Извещение), а также Документация об аукционе (далее – Документация).

Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Балттранснефтепродукт», утвержденное решением внеочередного Общего собрания участников ООО «Балттранснефтепродукт» от 21.04.2014 (протокол №1/14) (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки в связи с требованием документов, не предусмотренных аукционной документацией, а именно: паспорта на камеру, сертификата качества; паспорта и описания кабельных систем.

Заказчик с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на ЗАО «БалтАвтоПоиск», в котором Заказчик пояснил, что из размещенных на официальных информационных порталах информации о закупке следует, что предлагаемое к поставке оборудование должно соответствовать требованиям опросного листа ОЛ М1 БНП-2014-ТПР, являющемуся неотъемлемой частью документации о закупке.

Заказчик пояснил, что предлагаемое Заявителем видеорегистраторы DS-8104NMI-ST по своим параметрам не соответствуют как опросному листу, так и Инструкции.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, хозяйственными обществами, к которым относится ООО «Балттранснефтепродукт».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами,

регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ООО «Балттранснефтепродукт» на момент проведения рассматриваемой закупки регламентируется Положением о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п.1 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 2) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, по функциональным характеристикам, его количественных и качественных характеристик (п.3 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 3) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п.2 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 4) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п.9 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ).

Согласно размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации о Закупке документация о закупке включает в себя (отдельными документами): извещение о закупке, инструкцию для участников электронного аукциона (Документация аукциона в электронном виде), договор доставки, сведения о составе лота (SostavLota) и опросный лист ОЛ М1 БНП-2014-ТПР (далее – Опросный лист).

Согласно Протоколу №58-ТП-БНП/2014/Д по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 05.08.2014 заявка на участие в закупке претендента ЗАО «БалтАвтоПоиск» не соответствует требованиям документации о закупке.

Обоснованием отклонения заявки Заявителя является представленное Заказчиком Заключение по анализу документов, представленных претендентом на участие в открытом аукционе в электронном виде, а именно то, что параметры

предложенного ЗАО «БалтАвтоПоиск» в поставке видеорегистратора не соответствуют требованиям п.п. 3.3., п.п. 3.16 и п.п.4 Опросного листа.

Согласно п.3.3.1. Документации к документам, составляющим заявку на участие в закупке, относится расчет цены заявки на участие в закупке по форме 2, в которой участник закупки, в том числе, указывает наименование продукции; ГОСТ, ТУ, ОСТ, опросный лист и пр.; производителя и страну происхождения.

В примечании к Форме 2 Документации указано, что поставляемая продукция должна соответствовать требованиям действующих ГОСТов и технических условий, а также действующим нормативным документам ОАО «АК «Транснефть», а также то, что участник закупки может рекомендовать к поставке аналогичную продукцию по другим ТУ, при условии обеспечения заданного качества.

Сведения о составе лота представлены в виде формы 2 Документации (Инструкции), где содержится, в том числе, расчет начальной максимальной цены за единицу продукции заказчика для оборудования, соответствующего по техническим параметрам опросного листа ОЛ М1 БНП-2014-ТПР.

Однако при этом нигде из содержания вышеперечисленных составляющих документацию о закупке документов (извещения о закупке, Инструкцию, договор доставки, сведений о составе лота (SostavLota) и Опросного листа) участнику закупки невозможно установить каким техническим параметрам должен соответствовать предлагаемый участниками закупки видеорегистратор, а также какими документами участник закупки должен подтверждать соответствие предлагаемой к поставке продукции указанным в п.3 и п.4 Формы 2 требованиям действующих ГОСТов и технических условий.

Заявитель в форме 2, представленной в составе заявки, фактически указал, что предлагаемое им оборудование производителя NikVision (Китай) соответствует техническим параметрам Опросного листа Документации.

Из состава заявки Заявителя не следует, что участник закупки предлагает к поставке видеорегистратор DS-8104HMI-ST, параметры которого, согласно представленного Заказчиком Заключения по анализу документов, представленных претендентами, не соответствуют техническим требованиям Опросного листа.

Таким образом, Заказчик, в нарушение требований ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, не установил в Документации о закупке требований к описанию участником закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, а также перечня документов, которыми участник закупки должен подтверждать соответствие предлагаемого к поставке товара установленным Заказчиком требованиям.

При вышеуказанных обстоятельствах Заказчик при оценке заявки Заявителя предъявил к участнику закупки требования, не указанные в Документации о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «БалтАвтоПоиск» (далее – Заявитель) от 11.08.2014 № 1950/14 (вх. № 18320 от 12.08.2014) на действия ООО «Балттранснефтепродукт» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по лоту № 58-ТП-БТПП/2014 «Системы видеорегистрации» (извещения № 31401291607) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в предъявлении к участникам закупки требования, не указанные в документации о закупке в части неустановления в Документации о закупке требований к описанию участником закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, а также перечня документов, которыми участник закупки должен подтверждать соответствие предлагаемого к поставке товара установленным Заказчиком требованиям.

3. Предписание не выдавать в связи с заключением договора по результатам закупки.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

А.С. Фомичев

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.