

РЕШЕНИЕ № 22-48/ов

Резолютивная часть решения оглашена 21 мая 2016 года

Решение в полном объеме изготовлено 01 июня 2016 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. . – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. – вр.и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии,
3. – ведущий специалист-эксперт, член Комиссии;

рассмотрев дело № 22-48/ов, возбужденное по признакам нарушения по признакам нарушения администрацией Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

24.08.2015 Саратовское УФАС России поступило заявление ИП (далее также – Заявитель) на действия администрации Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» (далее также – Администрация), выразившиеся в нарушении процедуры отбора участников для размещения аттракционов в целях проведения спортивных, культурных и иных массовых мероприятий на пл. им. Кирова С.М. (от ул. им. Чапаева В.И. до Мирного переулка) Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» (далее также – Отбор).

Заявитель указывает, что на поданной им заявке в нарушение требований извещения о проведении Отбора не было указано времени ее подачи, также его заявка не была зарегистрирована в журнале регистрации.

Также, по мнению ИП, ни ООО, ни ИП не могут гарантировать безопасность жизни и здоровья людей при пользовании своими аттракционами, поскольку не имеют, в отличие от заявителя, акта технического освидетельствования аттракциона, лицензии лица, осуществляющего техническое освидетельствование аттракциона, формуляр на аттракцион, сертификат соответствия на аттракционы, приказ о назначении ответственных за технику безопасности лиц, удостоверения назначенных лиц о прохождении ими курса пожарно-технического минимума.

Изучив представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства и объяснения сторон по делу, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления: в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры, а также создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения.

09.06.2015 постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» № 1411 было утверждено Положение о порядке отбора участников для размещения аттракционов в целях проведения спортивных, культурных и иных массовых мероприятий на территории муниципального образования «Город Саратов» (далее также – Положение).

В соответствии с пунктом 1.3 Положения, действовавшего в период проведения отбора, размещение аттракционов на территории муниципального образования «Город Саратов», за исключением случая, предусмотренного в пункте 1.4 (на Театральной площади), осуществляется на период проведения спортивных, культурных и иных массовых мероприятий в соответствии с планами работы администраций районов муниципального образования «Город Саратов», утверждаемыми их главами.

Распоряжением администрации Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» от 29.06.2015 № 324-р утверждена комиссия по отбору участников для размещения аттракционов в целях проведения спортивных, культурных и иных массовых мероприятий на территории Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» (далее также - комиссия).

Приказом главы администрации Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» от 02.07.2015 № 141-к «О проведении отбора участников для размещения аттракционов в целях проведения спортивных, культурных и иных массовых мероприятий» (далее также – приказ от 02.07.2015 № 141-к) было принято решение провести отбор участников для размещения аттракционов в целях проведения спортивных, культурных и иных массовых мероприятий согласно Перечню мест для размещения аттракционов на территории Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» и утверждено извещение о проведении Отбора (приложение № 4 к приказу от 02.07.2015 № 141-к).

Приказ от 02.07.2015 № 141-к и извещение о проведении Отбора 03.07.2015 были размещены на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» (saratovmer.ru) и официальном сайте администрации Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» (

frunze.ru). Также сообщение о проведении Отбора было размещено 15.07.2015 в специальном выпуске газеты «Саратовская панорама».

Согласно извещению о проведении Отбора, заявки на участие принимались с 11.08.2015 по 14.08.2015 с 09:00 до 17:00 по адресу: г. Саратов, ул. им. Дзержинского Ф.Э., 13/15, каб. 15.

Согласно извещению о проведении Отбора, заявка регистрируется в журнале регистрации заявок. На копии описи представленных документов и материалов делается отметка о дате и времени представления заявки с указанием номера этой заявки.

В соответствии с информацией, представленной Администрацией (исх. № 01-12-3563 от 26.10.2015), заявка на участие в Отборе подавалась в двух экземплярах секретарю Комиссии, в порядке, установленном извещением об отборе.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в Отборе, представленному Администрацией, заявка ИП была подана 11.08.2015 в 11 часов 30 минут. Заявка ИП была подана 11.08.2015 в 10 часов 50 минут.

При рассмотрении в Арбитражном суде Саратовской области дела № А57-19781/2015 по заявлению ИП о признании недействительными итогов Отбора, была допрошена секретарь комиссии, которая пояснила, что все заявки регистрировались в журнале регистрации заявок. Сведения о принятых заявках вносились в журнал с указанием даты и времени подачи заявки непосредственно при подаче заявки заявителем. К заявке прилагалась опись представленных заявителем документов и материалов, оригинал которой оставался в комиссии, а копия возвращалась заявителю. На копии описи представленных документов и материалов секретарем Комиссии сделана отметка о дате и времени представления заявки с указанием номера этой заявки. Почему на втором экземпляре ИП, отсутствует время подачи заявки, а только проставлена дата подачи заявки и подпись, пояснить не может.

Отсутствие времени и номера заявки на копии описи представленных документов ИП не свидетельствует, что его заявка была подана ранее заявки ИП, так как опровергается журналом регистрации заявок, в котором проставление даты и времени подачи заявок дублировались секретарем комиссии путем внесения соответствующей записи, что подтверждается показаниями свидетелей, допрошенных в судебном заседании по делу № А57-19781/2015.

Проставление времени и номера заявки на описи представленных документов иных участников отбора подтверждает достоверность сведений, содержащихся в журнале регистрации заявок, и очередность регистрации заявок.

18.08.2015 г. в 10:00 было проведено заседание комиссии по отбору участников. Заявки участников рассматривались комиссией и оценивались по критериям и в соответствии с порядком оценки, отраженным в извещении о проведении Отбора.

Все заявки были поданы в соответствии с требованиями извещения о проведении Отбора. К заявке ИП приложены сертификат соответствия № 1634435 и паспорт на изделие № 001 ДП 01-03-013 аттракцион «Детский паровозик».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок Отбора от 18.08.2015, ООО

было признано победителем Отбора, как набравшее наибольшее количество баллов.

В протоколе указано, что принимая во внимание необходимость повышения привлекательности площади им. Кирова С.М. для населения, комиссия находит целесообразным размещение аттракционов всех участников отбора с условием отсутствия спорных мест размещения. При наличии спорных мест размещения право преимущественного размещения имеет участник отбора, заявка которого набрала большее количество баллов.

С учетом изложенного, размещению подлежат аттракционы: ООО - по всем пунктам приложенной дислокации. ИП - по всем пунктам приложенной дислокации (при равенстве баллов с участником ПП заявка принята ранее). ИП - по всем пунктам приложенной дислокации, ИП - по пункту «электромобили» приложенной дислокации.

По результатам отбора администрации Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» было издано распоряжение от 28.08.2015 № 407-р «О согласовании размещения объектов на пл. им. Кирова С.М. (от ул. им. Чапаева В.И. до Мирного пер.). Размещение аттракционов осуществлялось в целях создания условий для массового отдыха жителей района, включая обустройство мест массового отдыха населения, вызвано необходимостью в проведении спортивных, культурных и иных массовых мероприятий, которые организованы администрацией Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов». Содействие администрации Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» в проведении данных мероприятий оказывают организации и индивидуальные предприниматели, победители отбора, путем предоставления гражданам, посещающим массовые мероприятия, возможности пользоваться установленными аттракционами.

Порядок и последовательность проведения отбора участников установлен разделом 2 Положения о порядке отбора участников для размещения аттракционов в целях проведения спортивных, культурных и иных массовых мероприятий на территории муниципального образования «Город Саратов».

В пункте 2.6. Положения указано, что извещение о проведении отбора должно содержать требования к аттракционам, в том числе их соответствие Национальному стандарту РФ ГОСТ Р 53130-2008.

В извещении о проведении Отбора также установлены требования к аттракционам: «Все размещаемые аттракционы должны соответствовать требованиям безопасности, санитарно-гигиеническим и противопожарным нормам, Национальному стандарту РФ ГОСТ 53130-2008 «Безопасность аттракционов. Общие требования».

Согласно пункту 7 извещения о проведении Отбора, участники должны предоставить сертификаты и технические паспорта аттракционов.

Национальный стандарт РФ ГОСТ 53130-2008 «Безопасность аттракционов. Общие требования» в пункте 5.11 устанавливает минимально необходимый перечень эксплуатационных документов, которым акт технического освидетельствования аттракциона не предусмотрен.

Также Национальный стандарт РФ ГОСТ 53130-2008 «Безопасность аттракционов. Общие требования», устанавливает общие требования безопасности, необходимые к соблюдению при проектировании, изготовлении, проверке и испытаниях, эксплуатации и утилизации таких аттракционов, как механизированные, немеханизированные аттракционы для детей, а также вспомогательных устройств для развлечений, используемых в парках аттракционов или совместно с аттракционами, например, такими, как платформы, лестницы, настилы, ограждения, временные трибуны, палатки, шатры, навесы, рекламные стойки и подобные им аттракционы, и устанавливаемых в парках, торгово-развлекательных центрах, ярмарках и других общественных местах.

Согласно письму Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области от 18.12.2015 г. № 1961, минимально необходимый состав эксплуатационных документов установлен частью 5.11 ГОСТа Р 53120-2008 «Безопасность аттракционов. Общие требования».

Учитывая требования извещения о проведении Отбора, предоставление акта технического освидетельствования аттракциона, лицензии лица, осуществляющего техническое освидетельствование аттракциона, формуляр на аттракцион, сертификат соответствия на аттракционы, приказ о назначении ответственных за технику безопасности лиц, удостоверения назначенных лиц о прохождении ими курса пожарно-технического минимума, не требовалось, поскольку обязательное наличие данных документов не предусмотрено ГОСТ 53130-2008.

При таких обстоятельствах, Комиссия пришла к выводу о том, что Отбор был осуществлен в соответствии с требованиями законодательства, нарушений при проведении, повлиявших на результаты отбора, не выявлено. Данный факт также подтверждается решениями судов по делу № А57-19781/2015. Нарушение антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях отсутствует.

На основании вышесказанного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 22-48/ов в отношении администрации Фрунзенского района г. Саратова.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

В соответствии со статьей 52 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.