

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-414/18

14 ноября 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в отсутствие представителей от ПАО «Ростелеком» МРФ «Сибирь» (далее – Организатор торгов) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы; в отсутствие представителей от ООО «НТЦ Галэкс» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 02.11.2018 вх. № 27539-ЭП/18) ООО «НТЦ Галэкс» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» МРФ «Сибирь» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку вычислительной техники (извещение № 31806971026),

УСТАНОВИЛА:

28 сентября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806971026 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку вычислительной техники (далее – Закупка), включая Документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках) в редакции от 03.09.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	46 416 627 ,50 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.09.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.10.2018 в 06:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	12.11.2018 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	630099, г. Новосибирск, ул. М. Горького, 53

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806971026 был заключен договор № 07/25/1328-18 от 07.11.2018.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном допуске заявки ООО «ИНВЕНТ МСК» к участию в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Ростелеком» МРФ «Сибирь» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «НТЦ Галэкс» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/32999/18 от 08.11.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/32999/18 от 08.11.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам

закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 31806971026-02 от 17.10.2018 к участию в процедуре Закупки было допущено 3 заявки: ООО «НТЦ Галэкс», ООО «Фёрст Рейт» и ООО «ИНВЕНТ МСК».

По результатам оценки и сопоставления заявок участников согласно протоколу основного этапа закупки (оценки и сопоставления заявок) № 31806971026-03 от 17.10.2018 Закупочной комиссией было принято решение закупку не завершать и провести процедуру переторжки на основании п. 23 Документации.

На основании протокола подведения итогов Закупки № 31806971026-04 от 25.10.2018 по результатам проведения процедуры переторжки Закупочной комиссией было принято решение признать победителем Закупки участника ООО «ИНВЕНТ МСК», заявке которого присвоен первый порядковый номер <...>

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 14 Информационной карты Документации требования к качеству, техническим и иным характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ, услуг, объемам работ, услуг и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика приводятся в разделе IV «Техническое задание» и разделе V «Проект договора» настоящей Документации.

Согласно п. 27 Информационной карты Документации (документы, включаемые участником на участие в закупке в состав заявки (требования к содержанию заявки)) для участия в закупке участник подает заявку на участие в закупке в соответствии с формами документов, установленными в части III «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ». Заявка на

участие в закупке (форма 1) в качестве приложений должна содержать следующие документы:

- Предложение участника в отношении предмета (качества, технических и иных характеристик товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, к результатам работ, услуг, объемам работ, услуг), величины основного и дополнительного коэффициентов снижения и других условий договора (договоров) по форме 3 и другим формам раздела III «Формы для заполнения участниками закупки»;
- Копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в пункте 14 раздела II «Информационная карта» Документации.

Участник на участие в открытом конкурсе вправе приложить к заявке иные документы, которые, по его мнению, подтверждают соответствие установленным требованиям, с комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Как следует из п. 1 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации, к комплектации 1 (системные блоки) установлены следующие технические требования:

- Процессор: Intel Core i3-7100 или другой процессор Intel, не хуже по результатам теста SYSmark 2014 ver 1.5;
- Память: тип памяти не ниже DDR3 SDRAM; объем памяти не менее 8 Гб.

Пунктом 31 Информационной карты Документации установлено, что заявка и участник признаются Закупочной комиссией соответствующими Документации о закупке, если заявка и участник соответствуют всем требованиям, установленным Документацией о закупке. Заявка и участник признаются несоответствующими Документации о закупке, если заявка, в том числе указанные в ней товары, работы, услуги, и (или) участник не соответствуют требованиям, установленным настоящей Документацией, и отклоняются от требований, установленных настоящей Документацией о закупке, в сторону ухудшения.

По результатам рассмотрения заявок Закупочная комиссия не допускает участника к участию в открытом конкурсе в том числе, в случае несоответствия заявки (в том числе представленного технико-коммерческого предложения) требованиям настоящей Документации.

Согласно публичной (общедоступной) информации, размещенной на официальном сайте издателя теста SYSmark 2014 ver 1.5, компании Варсо минимальная общая производительность процессора Intel Core i3-7100 по результатам теста составляет 780 баллов. Следовательно, в соответствии с требованиями п. 1 Технического задания участник Закупки вправе предложить к поставке как процессор Intel Core i3-7100, так и другой процессор Intel не уступающий по своим характеристикам процессору Intel Core i3-7100, имеющий общую производительность не ниже 780 баллов по результатам теста SYSmark 2014 ver 1.5.

Организатор торгов ПАО «Ростелеком» МРФ «Сибирь» в представленных пояснениях по жалобе ООО «НТЦ Галэкс» указал, что участник ООО «ИНВЕНТ МСК» в составе заявки приложил технико-коммерческое предложение по форме 3, в котором указал, что поставит процессор Intel Core i3-6100, имеющий общую производительность процессора по результатам теста SYSmark 2014 ver 1.5 выше, чем у заявленного процессора, требуемого п. 1 Технического задания. Также участник ООО «ИНВЕНТ МСК» в подтверждение данного факта приложил в составе заявки информационное письмо от производителя ООО «АСЕР Маркетинг Сервисиз», из содержания которого следует, что процессор Intel Core i3-6100, установленный в настольные ПК производства Acer серии Veriton модели X2640G с продуктовым номером SB

DT.VPUER.018, предложенный участником ООО «ИНВЕНТ МСК», имеет общую производительность выше 780 баллов по результатам теста SYSmark 2014S E, что соответствовало требованиям Документации. Кроме того, предложенный в форме 3 участником ООО «ИНВЕНТ МСК» ПК производства Acer серии Veriton модели X2640G с продуктовым номером SB DT.VPUER.018 имел следующие характеристики памяти: тип памяти DDR4 SDRAM; объем памяти 8 Гб, что полностью соответствовало требованиям Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ИНВЕНТ МСК», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что участник ООО «ИНВЕНТ МСК» в составе заявки представил предложение участника в отношении предмета (качества, технических и иных характеристик товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, к результатам работ, услуг, объемам работ, услуг) по форме 3 к настоящей Документации, в котором указал характеристики товара соответствующие требованиям Документации.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части допуска заявки ООО «ИНВЕНТ МСК» к участию в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 02.11.2018 вх. № 27539-ЭП/18) ООО «НТЦ Галэкс» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» МРФ «Сибирь» (ИНН: 7707049388, ОГРН: 1027700198767) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку вычислительной техники (извещение № 31806971026) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.