

## РЕШЕНИЕ

### По делу № 022/07/3-65/2020

04 февраля 2020 г.  
Барнаул

Г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Зам. председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» (ИНН 2225068322, ОГРН 1052202282494) - Г (по доверенности от 22.01.2020), Е (по доверенности от 20.08.2018);

от ООО «Профессионал дез» (ИНН 9705038627, ОГРН 1157746427750) – не явились,

рассмотрев жалобу ООО «Профессионал дез» (вх. №20755 от 24.01.2020) на действия заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» при проведении запроса котировок в электронной форме № 31908703908, в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Профессионал дез» (вх. №20755 от 24.01.2020) на действия заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» при проведении запроса котировок в электронной форме № 31908703908.

Из содержания жалобы следует, что в нарушение Федерального закона от

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положения о закупках в приложении № 2 закупочной документации присутствует ряд товаров, у которых нет аналогов по форме фасовки, либо действующему веществу, по мнению подателя жалобы, приводит к ограничению конкуренции:

- п. 2 технического задания – инсектицидное средство Форсайт клеевая ловушка от тараканов или эквивалент (характеристика товара: Подложка из ламинированного с двух сторон картона (в форме домика), с нанесенным клеевым покрытием, в комплекте с герметично упакованной таблеткой привлекателем. Размер клеевого поля 100\*180мм. Клей содержит: каучук 50%, полиизобутилен 24%, пищевой аттрактант 2% и минеральное масло до 100%. ДВ не содержит. Предназначено для уничтожения тараканов и муравьев на объектах различного типа: пищевые, лечебные, детские, а также на других объектах, где использование ядов нежелательно. Класс опасности 4. Вскрытые ловушки должны сохранять свои свойства в течение 2-3 месяцев. Таблетка привлекатель упакована в блистер по 5 шт.);

- п. 7 технического задания - инсектицидное средство Карбофос кэ 50% (характеристика товара: Концентрированная эмульсия малатион 50%. Цвет от бесцветного до светло-коричневого окраса, имеет резкий специфический запах, который выветривается через пару суток. Средство предназначено для применения персоналом организаций, имеющим право заниматься дезинфекционной деятельностью, для уничтожения синантропных тараканов, мух, блох, постельных клопов, рыжих домовых муравьев и комаров на объектах различного назначения: производственных, административно-хозяйственных, пищевых, ЛПУ (кроме палат, операционных и реанимационных помещений), жилых и коммунальных (в отсутствие людей в санитарные и выходные дни), детских (кроме спален и игровых комнат, в отсутствие детей); в местах сбора и хранения мусора и пищевых отходов; а также против комаров (личинки) в городских водоёмах (в водоемах подвалов жилых домов, пожарных ёмкостях); против комаров (имаго) в хорошо вентилируемых помещениях и для обработки наружных стен строений Упаковка 5 л);

- п. 9 технического задания - инсектицидное средство Бифетрин или эквивалент (характеристика товара: Дуст, содержащий в качестве действующего вещества бинарную смесь: пиретроидадельтаметрина (0,025%) и из группы ФОС – фентиона (0,04%). Дуст обладает острой инсектицидной активностью по отношению к постельным клопам, блохам, мухам, синантропным тараканам и остаточным действием от 4 до 6 недель. Препарат должен легко удаляться влажным способом после окончания срока его действия; не оставлять пятен на обработанных поверхностях. Упаковка мешок, 15 кг.);

- п. 10 технического задания - инсектицидное средство Лекарь мкэ или эквивалент (характеристика товара: Микрокапсулированная суспензия в виде непрозрачной жидкости от белого до светло-коричневого цвета. Пиретроид, ДВ - Лямбдацигалотрин 5,5% Средство по степени воздействия на организм теплокровных при введении в желудок относится к 3 классу умеренно опасных веществ, при нанесении на кожу – к 4 классу малоопасных препаратов по ГОСТ 12.1.007-76. Средство предназначено для уничтожения синантропных членистоногих (рыжих, черных и американских тараканов, клопов, крысиных блох, муравьев,

имаго и личинок мух, имаго и личинок комаров, кожеедов, сверчков, чешуйниц, пауков) и остаточной активностью в течение не менее 35 суток. Упаковка: Флакон 500мл);

- п. 12 технического задания - родентицидное средство Клей форсайт или эквивалент (характеристика товара: Клей в виде однородной массы от бесцветного до белого цвета. Содержит полиизобутилен 81%, каучук бутадиеновый 14% и другие функциональные компоненты. ДВ – отсутствует. Клеящие свойства должны сохраняться в течение 1,5 – 2 месяцев. Предназначено для отлова насекомых и грызунов путем отлова на липкие подложки профессиональным контингентом и населением в быту. Применяется на объектах различного типа: пищевые, лечебные, детские (в местах недоступных для детей и домашних животных), а также на других объектах, где использование ядов нежелательно (овощехранилища, плодоовощные базы). Упаковка туба не менее 135 г.).

По мнению подателя жалобы, указание в описательной части не потребительских свойств, а характеристик конкретного препарата не позволяет ООО «Профессионал дез» предложить аналогичный товар, отвечающий потребностям требованиям, что приводит к нарушению Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчиком не приведены допустимые минимальные и максимальные значения указанных конкретных характеристик товаров и их количественных единиц измерения, что также не позволяет ООО «Профессионал дез» подобрать эквивалент.

Заказчик не обосновал свою потребность именно в перечисленных в техническом задании препаратах.

Кроме того, 30.12.2019 г. ООО «Профессионал дез» обратилось к заказчику с запросом разъяснений, по мнению подателя жалобы, заказчик не дал исчерпывающих ответов на поставленные в запросе вопросы, кроме того, вопросы относительно эквивалентности предложенных товаров заявителя требованиям остались без ответа, что не позволяет ООО «Профессионал дез» подобрать эквивалент.

На заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю представители заказчика представили письменные возражения, документы и, среди прочего, пояснили, что 30.12.2019г. посредством электронной торговой площадки поступил запрос разъяснения положений документации от ООО «Профессионал дез», в резюмирующей части которого указана просьба о разъяснении положений документации электронного аукциона и номер в ЕИС, не соответствующий размещённому заказчиком номеру запроса котировок.

Заказчик подготовил ответ в регламентируемой документацией о закупке и положением о закупке срок и направил ответ на запрос на разъяснения документации посредством электронной торговой площадки [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), с последующим опубликованием в ЕИС 10.01.2020.

Заказчик дал содержательный ответ на поставленные ООО «Профессионал дез» вопросы.

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не предусмотрено каких-либо ограничений по включению в Положение о закупках (равно как и в документацию для проведения запроса котировок) конкретных требований к товару, являющихся значимыми именно для заказчика.

Из положений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что заказчик осуществляет закупку в целях удовлетворения собственных нужд исходя из существующих потребностей, следовательно ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» вправе установить требование о поставке товара, отвечающего текущим потребностям.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» в соответствии с Уставом, осуществляет деятельность по оказанию услуг по дератизации, дезинсекции, дезинфекции на платной основе.

С целью оказания качественных услуг по дератизации и дезинсекции своим заказчикам, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» вправе установить требование о поставке товара, отвечающего текущим потребностям, с учетом особенностей объектов для обработки по группам деятельности, с учетом резистентности или чувствительности млекопитающих и насекомых, индивидуальным требованиям заказчиков.

Указание конкретных действующих веществ в препаратах обусловлена преодолением сформировавшейся резистентности и предупреждения ее развития, путем ротации (чередования) или одновременное использование нескольких препаратов с учетом различий в механизме их действия на организм членистоногих и грызунов.

Заказчик при этом руководствуется "Р 3.5.2.2487-09. 3.5.2. Дезинсекция, Руководство по медицинской дезинсекции" (утв. Роспотребнадзором 26.02.2009), а также "Проведение экстренных мероприятий по дезинсекции и дератизации в природных очагах чумы на территории Российской Федерации, методические указания. МУ 3.1.2565-09" (утв. Роспотребнадзором 01.12.2009), СП 3.5.3.3223-14 Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с правилами ст. 18. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 3 ч. 10. ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется, среди прочего, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба ООО «Профессионал дез» (вх. №20755 от 24.01.2020) соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

24.12.2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» размещено информационное сообщение о проведении запроса котировок в электронной форме № 31908703908.

Приложением № 2 «Техническое задание» закупочной документации установлены, в том числе, наименования товаров, характеристики товара, единица измерения и количество необходимого к поставке товара.

Так, согласно техническому заданию заказчиком установлены следующие требования:

- п. 2 технического задания – инсектицидное средство Форссайт клеевая ловушка от тараканов или эквивалент (характеристика товара: Подложка из ламинированного с двух сторон картона (в форме домика), с нанесенным клеевым покрытием, в комплекте с герметично упакованной таблеткой привлекателем. Размер клеевого поля 100\*180мм. Клей содержит: каучук 50%, полиизобутилен 24%, пищевой аттрактант 2% и минеральное масло до 100%. ДВ не содержит. Предназначено для уничтожения тараканов и муравьев на объектах различного типа: пищевые, лечебные, детские, а также на других объектах, где использование ядов нежелательно. Класс опасности 4. Вскрытые ловушки должны сохранять свои свойства в течение 2-3 месяцев. Таблетка привлекатель упакована в блистер по 5 шт.);

- п. 7 технического задания - инсектицидное средство Карбофос кэ 50% (характеристика товара: Концентрированная эмульсия малатион 50%. Цвет от бесцветного до светло-коричневого окраса, имеет резкий специфический запах, который выветривается через пару суток. Средство предназначено для

применения персоналом организаций, имеющим право заниматься дезинфекционной деятельностью, для уничтожения синантропных тараканов, мух, блох, постельных клопов, рыжих домовых муравьев и комаров на объектах различного назначения: производственных, административно-хозяйственных, пищевых, ЛПУ (кроме палат, операционных и реанимационных помещений), жилых и коммунальных (в отсутствие людей в санитарные и выходные дни), детских (кроме спален и игровых комнат, в отсутствие детей); в местах сбора и хранения мусора и пищевых отходов; а также против комаров (личинки) в городских водоёмах (в водоемах подвалов жилых домов, пожарных ёмкостях); против комаров (имаго) в хорошо вентилируемых помещениях и для обработки наружных стен строений Упаковка 5 л);

- п. 9 технического задания - инсектицидное средство Бифетрин или эквивалент (характеристика товара: Дуст, содержащий в качестве действующего вещества бинарную смесь: пиретроидадельтаметрина (0,025%) и из группы ФОС – фентиона (0,04%). Дуст обладает острой инсектицидной активностью по отношению к постельным клопам, блохам, мухам, синантропным тараканам и остаточным действием от 4 до 6 недель. Препарат должен легко удаляться влажным способом после окончания срока его действия; не оставлять пятен на обработанных поверхностях. Упаковка мешок, 15 кг.);

- п. 10 технического задания - инсектицидное средство Лекарь мкэ или эквивалент (характеристика товара: Микрокапсулированная суспензия в виде непрозрачной жидкости от белого до светло-коричневого цвета. Пиретроид, ДВ - Лямбдацигалотрин 5,5% Средство по степени воздействия на организм теплокровных при введении в желудок относится к 3 классу умеренно опасных веществ, при нанесении на кожу – к 4 классу малоопасных препаратов по ГОСТ 12.1.007-76. Средство предназначено для уничтожения синантропных членистоногих (рыжих, черных и американских тараканов, клопов, крысиных блох, муравьев, имаго и личинок мух, имаго и личинок комаров, кожеедов, сверчков, чешуйниц, пауков) и остаточной активностью в течение не менее 35 суток. Упаковка: Флакон 500мл);

- п. 12 технического задания - родентицидное средство Клей форсайт или эквивалент (характеристика товара: Клей в виде однородной массы от бесцветного до белого цвета. Содержит полиизобутилен 81%, каучук бутадиеновый 14% и другие функциональные компоненты. ДВ – отсутствует. Клеящие свойства должны сохраняться в течение 1,5 – 2 месяцев. Предназначено для отлова насекомых и грызунов путем отлова на липкие подложки профессиональным контингентом и населением в быту. Применяется на объектах различного типа: пищевые, лечебные, детские (в местах недоступных для детей и домашних животных), а также на других объектах, где использование ядов нежелательно (овощехранилища, плодоовощные базы). Упаковка туба не менее 135 г.).

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ,

услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ст. 1 Закона о закупках).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

При этом в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд «ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» отсутствует запрет на установление в документации о проведении закупки конкретного наименования товара.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги; порядок формирования цены договора (цене лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке; место и дата рассмотрения предложений участников

закупки и подведения итогов закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, заказчик вправе самостоятельно определять предмет закупки и её состав в соответствии с его потребностью в том или ином товаре.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не предусмотрено каких-либо ограничений по включению в Положение о закупках (равно как и в документацию для проведения запроса котировок) конкретных требований к товару, являющихся значимыми именно для заказчика.

Из положений Закона о закупках следует, что заказчик осуществляет закупку в целях удовлетворения собственных нужд исходя из существующих потребностей, следовательно, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» вправе установить требование о поставке товара, отвечающего текущим потребностям.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что с целью оказания качественных услуг по дератизации и дезинсекции ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» вправе установить требование о поставке товара, отвечающего текущим потребностям, с учетом особенностей объектов для обработки по группам деятельности, с учетом резистентности или чувствительности млекопитающих и насекомых, индивидуальным требованиям заказчиков.

Указание конкретных действующих веществ в препаратах обусловлена преодолением сформировавшейся резистентности и предупреждения ее развития, путем ротации (чередования) или одновременное использование нескольких препаратов с учетом различий в механизме их действия на организм членистоногих и грызунов.

Кроме того, возможность осуществления поставки товара предусмотрена для неограниченного числа поставщиков.

Факт указания конкретного наименования товара не свидетельствует об ограничении количества участников в размещении заказа, поскольку в соответствии с протоколом рассмотрения котировочных заявок № 172/19/223ЭЗК, на участие в оспариваемой закупке заявки подали 3 претендента, 2 из которых признаны соответствующими требованиям закупочной документации.

Таким образом, в действиях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» по установлению в оспариваемой закупочной документации требования о поставке инсектицидного средства Форсайт клеевая ловушка от тараканов или эквивалент, инсектицидного средства Карбофос кэ 50%, инсектицидного средства Бифетрин или эквивалент, инсектицидного средства Лекарь мкэ или эквивалент, родентицидного средства Клей форсайт или эквивалент с соответствующими характеристиками не противоречат требованиям Закона о закупках и порядку подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки

вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Так, Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что 30.12.2019 ООО «Профессионал дез» обратился к заказчику с запросом на разъяснение документации оспариваемой закупки.

10.01.2020 заказчиком – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» подготовлен соответствующий ответ в регламентируемой документацией о закупке и положением о закупке срок и направлен посредством электронной торговой площадки [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), с последующим опубликованием в ЕИС 10.01.2020.

Разъяснения документации о проведении запроса котировок в электронной форме № 31908703908 от 10.01.2020 подготовлены и размещены заказчиком в соответствии с требованиями ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и содержало ответы на поставленные ООО «Профессионал дез» вопросы.

Таким образом, в действиях заказчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» нарушений Федерального закона от 18.11.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не выявлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профессионал дез» – **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя Комиссии  
С

<...>

Члены комиссии

<...>О

<...>Б