

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 002/10/18.1-490/2024

28.03.2024 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя Комиссии:

заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

специалиста 1 разряда отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО ПРЕОБРАЖЕНИЕ (вх. № 4427/24 от 20.03.2024) на действия Организатора торгов Администрации ГО г. Уфа Республика Башкортостан при организации и проведении конкурса на право заключения договора о комплексном развитии территории жилой застройки, ограниченной улицей Джалиля Киекбаева, земельными участками с кадастровыми номерами 02:55:010611:4851, 02:55:010611:219, 02:55:010611:8, 02:55:010611:218, 02:55:010611:1719, 02:55:010611:1718, 02:55:010611:147 в Советском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан (извещение №22000161610000000011, лот №1),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) поступила жалоба ООО ПРЕОБРАЖЕНИЕ (вх. № 4427/24 от 20.03.2024) (далее — Заявитель) на действия Организатора торгов Администрации ГО г. Уфа Республика Башкортостан (далее -Организатор торгов) при организации и проведении конкурса на право заключения договора о комплексном развитии территории жилой застройки, ограниченной улицей Джалиля Киекбаева, земельными участками с кадастровыми номерами 02:55:010611:4851, 02:55:010611:219, 02:55:010611:8, 02:55:010611:218, 02:55:010611:1719, 02:55:010611:1718, 02:55:010611:147 в Советском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан (извещение №22000161610000000011, лот №1) (далее - Конкурс).

По мнению заявителя, нарушение Организатора торгов выразилось в необоснованном недопуске претендента к участию в торгах.

Организатором торгов было представлено письменное возражение с приложением запрашиваемых документов.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных

настоящим Федеральным законом.

Организатор торгов: Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Предмет торгов: Право на заключение договора о комплексном развитии территории жилой застройки, ограниченной улицей Джалиля Киекбаева, земельными участками с кадастровыми номерами 02:55:010611:4851, 02:55:010611:219, 02:55:010611:8, 02:55:010611:218, 02:55:010611:1719, 02:55:010611:1718, 02:55:010611:147 в Советском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Дата и время начала подачи заявок: 19.02.2024 09:00

Дата и время окончания подачи заявок: 13.03.2024 18:00

Дата и время проведения торгов: 18.03.2024 г. в 15:00 ч.

Торги проводятся в соответствии со статьей 69 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Правилами проведения торгов на право заключения договора о комплексном развитии территории, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2021 № 701 (далее по тексту -Правила № 701).

Согласно пп. «г» п. 15 Правил № 701 для участия в торгах заявитель представляет организатору торгов в установленный в извещении о проведении торгов срок и в предусмотренном в извещении о проведении торгов порядке, в том числе, документы, подтверждающие отсутствие у заявителя недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых на последнюю отчетную дату равен совокупному размеру требований к должнику - юридическому лицу или превышает его, что является условием для возбуждения производства по делу о банкротстве в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)». Заявитель считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению не принято либо не истек установленный законодательством Российской Федерации срок обжалования указанных недоимки, задолженности. Такое правило не применяется в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)».

Идентичного содержания требование установлено в извещении о проведении торгов (подпункт 4 пункта 12).

В соответствии с пунктом 17 Правил № 701, организатор торгов не вправе требовать представления заявителями для участия в торгах документов, не

предусмотренных пунктом 15 Правил № 701.

Требование по предоставлению дополнительных документов юридическими лицами, зарегистрированными в 2024 году, не установлено.

Следовательно, требование подпункта 4 пункта 12 Извещения полностью соответствует нормам, установленным действующим законодательством.

Согласно протоколу приема заявок от 14 марта 2024 года заявка Заявителя отклонена по причине не предоставления справки Федеральной налоговой службы.

Приказом ФНС России от 23.11.2022 № ЕД-7-8/1123@ утверждена форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (код по КНД 1120101).

Порядок заполнения формы в пункте 2 (утвержденной приказом ФНС России от 23.11.2022 № ЕД-7-8/1123@) также предусматривает подачу сведений на дату, указанную в запросе заявителя. Согласно позиции Организатора торгов, представленные ООО «ПРЕОБРАЖЕНИЕ» сведения о наличии (отсутствии) задолженности в размере отрицательного сальдо ЕНС (КНД 1120518) не соответствуют форме справки, утвержденной приказом ФНС России от 23.11.2022 № ЕД-7-8/1123@.

Пункт 22 Правил проведения торгов на право заключения договора о комплексном развитии территории, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2021 № 701, содержит исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявки, в том числе такое основание как непредставление указанных в пункте 15 Правил № 701 документов.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 12 извещения о проведении торгов для участия в торгах заявители представляют в установленный в извещении о проведении торгов срок документы, в том числе: «документы, подтверждающие отсутствие у заявителя недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год».

Согласно пункту 2 статьи Налогового кодекса Российской Федерации совокупная обязанность -общая сумма налогов, авансовых платежей, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, которую обязан уплатить (перечислить) налогоплательщик, плательщик сбора, плательщик страховых взносов.

Пунктом 2 статьи 11 названного Кодекса установлено, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее - задолженность) - общая сумма недоимок, а также не уплаченных налогоплательщиком, плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов и (или) налоговым агентом пеней, штрафов и процентов, предусмотренных настоящим Кодексом, и сумм налогов, подлежащих возврату в бюджетную систему Российской Федерации в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, равная размеру отрицательного сальдо единого налогового счета этого лица.

В соответствии с пунктом 2 и пунктом статьи 11.3. Налогового кодекса Российской Федерации единым налоговым счетом признается форма учета налоговыми органами денежного выражения совокупной обязанности и денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа; отрицательное сальдо единого налогового счета формируется, если общая сумма денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, меньше денежного выражения совокупной обязанности.

Письмом Федеральной налоговой службы от 14 сентября 2023 года № КЧ-4-8/11712@ была направлена для использования форма сведений о наличии (отсутствии) задолженности в размере отрицательного сальдо ЕНС (КНД 1120518).

Исходя из буквального толкования вышеизложенных норм Налогового кодекса Российской Федерации и условия извещения о проведения торгов, требующего предоставления документа об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам (то есть, документа об отсутствии задолженности) таким документом являются сведения о наличии (отсутствии) задолженности в размере отрицательного сальдо ЕНС (КНД 1120518).

Комиссия исследовав образцы справок по формам КНД 1120101 и КНД 1120518 пришла к выводу, что они идентичны, за исключением названия справок.

Содержания данных документов имеют одинаковую формулировку «неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах». Следовательно обе вышеуказанные справки могут являться документами, подтверждающие отсутствие у заявителя недоимки по налогам, сборам.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Башкортостанского УФАС России считает данный довод обоснованным.

В связи с тем, что ранее антимонопольным органом были выдано предписание по делу № 002/10/18.1-443/2024 в настоящем деле предписание не выдается.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите

конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПРЕОБРАЖЕНИЕ (вх. № 4427/24 от 20.03.2024) на действия Организатора торгов Администрации ГО г. Уфа Республика Башкортостан при организации и проведении конкурса на право заключения договора о комплексном развитии территории жилой застройки, ограниченной улицей Джалиля Киекбаева, земельными участками с кадастровыми номерами 02:55:010611:4851, 02:55:010611:219, 02:55:010611:8, 02:55:010611:218, 02:55:010611:1719, 02:55:010611:1718, 02:55:010611:147 в Советском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан (извещение №22000161610000000011, лот №1) обоснованной.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.