

РЕШЕНИЕ
по делу № 10/08-2010

16 апреля 2010 года
г. Владивосток

Резолютивная часть решения оглашена 16 апреля 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено 19 апреля 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии – Трякина В.В. – заместителя руководителя Приморского УФАС России, членов Комиссии: Бессонова С.К. – начальника отдела контроля органов власти, Лапушкиной О.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 10/08-2010, возбужденное по заявлениям ООО «Уссури», индивидуального предпринимателя Храмова А.В. в отношении Управления лесным хозяйством Приморского края (690024, г. Владивосток, ул. Белинского, д. 3-а) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии

от заявителей: ООО «Уссури» - не явился, извещено надлежащим образом, индивидуального предпринимателя Храмова А.В. – лично Храмов А.В.

от ответчика по делу - Управления лесным хозяйством Приморского края - начальника отдела государственного лесного контроля и надзора Макарова А.Н. (доверенность от 18.01.2010 № 05)

УСТАНОВИЛА:

ООО «Уссури», ИП Храмов А.В. обратились в Приморское УФАС России с заявлениями о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Управления лесным хозяйством Приморского края (далее – Управление).

Заявления обоснованы тем, что при переоформлении заключенных с указанными хозяйствующими субъектами договоров аренды участков лесного фонда на договоры аренды лесных участков арендная плата была определена Управлением в размере, значительно превышающем минимальный размер арендной платы, рассчитанный в соответствии со ст. 73 Лесного кодекса Российской Федерации. По мнению заявителей, Управление лесным хозяйством Приморского края необоснованно препятствует осуществлению ими деятельности путем взимания арендной платы, не соответствующей ст. 73 Лесного кодекса Российской Федерации.

Федерации и постановлению Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310. В связи с тем, что с 1 января 2009 года ООО «Уссури», ИП Храмов А.В. без договоров аренды лесных участков не могли осуществлять хозяйственную деятельность, они были вынуждены заключить договоры аренды лесных участков в части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы, на условиях Управления.

На заседании Комиссии индивидуальный предприниматель Храмов А.В. поддержал доводы, изложенные в заявлениях.

Управление лесным хозяйством Приморского края факт нарушения Закона о защите конкуренции не признало. Из письменных пояснений Управления, поддержанных представителем на заседании Комиссии, следует, что при приведении договоров аренды лесных участков в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации вопрос расчета арендной платы в части, превышающей минимальный размер арендной платы, законодательно не урегулирован. При расчете арендной платы в договорах аренды лесных участков сверх минимальная часть арендной платы определялась в том же процентном соотношении к минимальной части, в котором она находилась в приводимых договорах аренды участков лесного фонда.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующие обстоятельства.

С 01.01.2007 введен в действие Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» договоры аренды участков лесного фонда и договоры безвозмездного пользования участками лесного фонда должны быть приведены в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации до 1 января 2009 года.

Для приведения договоров аренды участков лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации Управлением были заключены договоры аренды лесных участков: № 182/29 от 01.12.2008, № 183/29 от 01.12.2008 с ООО «Уссури»; № 144/29 от 31.10.2008, № 145/29 от 31.10.2008 с индивидуальным предпринимателем Храмовым А.В.

В указанных выше договорах аренды лесных участков размер арендной платы включает как минимальный размер арендной платы, так и часть арендной платы, превышающую минимальный размер арендной платы.

Порядок приведения договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации утвержден приказом Министерства природных ресурсов России от 04.10.2007 № 258 (далее – Приказ).

Пунктами 10 и 11 Приказа установлено, что при приведении договоров аренды участков лесного фонда, договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации не допускается изменение в одностороннем порядке ранее установленных объемов

лесопользования, а также размера арендной платы, а также то, что при переоформлении договоров аренды участков лесного фонда на договоры аренды лесных участков размер арендной платы определяется в соответствии со статьей 73 Лесного кодекса Российской Федерации, Ставками платы за единицу объема лесных ресурсов и ставками платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310.

Согласно части 1 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы.

Частью 2 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

Действующее законодательство не предусматривает возможности арендодателю при заключении договоров аренды лесных участков устанавливать размер арендной платы сверх минимального размера арендной платы, установленного в соответствии со статьей 73 Лесного кодекса Российской Федерации, иначе как по результатам лесного аукциона.

При приведении договоров аренды участков лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации установление иной арендной платы (превышающей минимальный размер) также законом не предусмотрено.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Управления по установлению в договорах аренды лесных участков дополнительно к минимальному размеру платы части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы, произвольно, без соответствующего нормативного обоснования, путем применения различных повышающих коэффициентов, создают неравные условия для ООО «Уссури», индивидуального предпринимателя Храмова А.В. в осуществлении ими лесозаготовительной деятельности.

Таким образом, указанные действия Управления лесным хозяйством Приморского края являются ограничивающими конкуренцию и нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управлением лесным хозяйством Приморского края, выразившегося в совершении ограничивающих конкуренцию действий по

созданию для арендаторов лесных участков неравных условий в осуществлении ими лесозаготовительной деятельности путем установления в договорах аренды лесных участков: № 182/29 от 01.12.2008, № 183/29 от 01.12.2008 с ООО «Уссури»; № 144/29 от 31.10.2008, № 145/29 от 31.10.2008 с индивидуальным предпринимателем Храмовым А.В. дополнительно к минимальному размеру платы части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы.

2. Выдать Управлению лесным хозяйством Приморского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 10/08-2010

16 апреля 2010 года
г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии – Трякина В.В. – заместителя руководителя Приморского УФАС России, членов Комиссии: Бессонова С.К. – начальника отдела контроля органов власти, Лапушкиной О.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 16 апреля 2010 г. по делу № 10/08-2010 о нарушении Управлением лесным хозяйством Приморского края (690024, г. Владивосток, ул. Белинского, д. 3-а) части 1 статьи 15 Закона о

защите конкуренции,

ПРЕД ПИСЫВАЕТ:

1. Управлению лесным хозяйством Приморского края **в срок до 18 мая 2010 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в совершении ограничивающих конкуренцию действий по созданию для арендаторов лесных участков неравных условий в осуществлении ими лесозаготовительной деятельности путем установления в договорах аренды лесных участков: № 182/29 от 01.12.2008, № 183/29 от 01.12.2008 с ООО «Уссури»; № 144/29 от 31.10.2008, № 145/29 от 31.10.2008 с индивидуальным предпринимателем Храмовым А.В. дополнительно к минимальному размеру платы части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы.

2. Управлению лесным хозяйством Приморского края **в срок до 18 мая 2010 года** привести договоры аренды лесных участков: № 182/29 от 01.12.2008, № 183/29 от 01.12.2008 с ООО «Уссури»; № 144/29 от 31.10.2008, № 145/29 от 31.10.2008 с индивидуальным предпринимателем Храмовым А.В. в части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы, в соответствие с действующим лесным законодательством Российской Федерации (ст. 73 Лесного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310).

О выполнении настоящего Предписания в письменной форме сообщить в Приморское УФАС России в срок **до 20 мая 2010 года** с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Контроль за исполнением настоящего предписания возлагается на ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти О.В. Лапушкину.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа частью 2.6 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.