

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-441/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПЦН сервис-01» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

01.12.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

РУДН им. Патриса Лумумбы (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 19.05.2023 № 0036-09/23-159),

ООО «РТС-Тендер»: <...> (доверенность от 18.04.2022 № 22-53),

ООО «ПЦН сервис-01»: <...> (доверенность от 30.03.2023 б/н),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ПЦН сервис-01» от 22.11.2023 б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 27.11.2023 № НП/50460/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении отбора предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и сопровождению процессов эксплуатации систем передачи экстренных извещений в программно-аппаратный комплекс системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров единого дежурно-диспетчерского центра реагирования на чрезвычайные ситуации г. Москвы, а также предоставлению данных мониторинга работоспособности и информирования заказчика о получении сигналов от объектовых систем

пожарной сигнализации системами передачи экстренных извещений (извещение № 32312942052), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ПЦН сервис-01» (далее – Заявитель)

от 22.11.2023 б/н, направленная письмом Московского УФАС России от 27.11.2023

№ НП/50460/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки

ООО «РТС-Тендер» (далее – Оператор) при проведении отбора предложений

в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и сопровождению процессов эксплуатации систем передачи экстренных извещений в программно-аппаратный комплекс системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах

и рисках развития крупных пожаров единого дежурно-диспетчерского центра реагирования на чрезвычайные ситуации г. Москвы, а также предоставлению данных мониторинга работоспособности и информирования заказчика о получении сигналов от объектовых систем пожарной сигнализации системами передачи экстренных извещений (извещение № 32312942052) (далее – Отбор предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1

Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений, принимает решение о необходимости выдачи предписания.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора

по адресу в информационно–телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://www.rts-tender.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генерального директора от 02.11.2023 № 76-П/23 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении Отбора предложений (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 09.11.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 2 340 000 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Отборе предложений – 21.11.2023;

4. На участие в Отборе предложений подано 2 заявки участников закупки;
5. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов Отбора предложений – 23.11.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок и подведения итогов победителем Отбора предложений признан участник с идентификационным номером заявки «2» с предложением о цене договора в размере 2 337 750 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Отбора предложений, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность приобрести тариф, предусмотренный Регламентом, и принять участие в Отборе предложений.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Отбора предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 26.1 Регламента размер вознаграждения за услуги Оператора определяется в соответствии с тарифами на условиях разового оказания услуг или приобретения подписки на оказание услуг в форме лимитного(пакетного) или безлимитного тарифа.

Пунктом 26.4 Регламента установлено, что разовое оказание услуг – оказание Оператором услуг предоставления удаленного доступа к функционалу электронной площадки посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», связанных с участием в закупках в определенных секциях электронной площадки с возможностью однократного участия в процедуре закупки (лоте), предоставленное в соответствии с Регламентом, приобретается непосредственно в момент подачи заявки на участие в закупке (лоте).

Согласно пункту 26.4.1 Регламента для получения услуг в форме разового оказания услуг участнику необходимо обеспечить наличие на виртуальном счете клиента суммы денежных средств, составляющих стоимость разового оказания услуг (далее – Разовый тариф), в размере, указанном в тарифах, которые подлежат блокированию Оператором и взиманию в случаях, предусмотренных соглашением о гарантийном обеспечении.

В соответствии с Извещением срок окончания подачи заявок на участие в Отборе предложений – 21.11.2023 в 09:00 (МСК).

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что по состоянию на 20.11.2023 на виртуальном счете Заявителя находилась сумма в размере 7 900 руб., необходимая для оплаты Разового тарифа.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что 20.11.2023 при попытке приобрести Разовый тариф на сайте Оператора произошла техническая ошибка, выразившаяся в невозможности приобретения Разового тарифа, в связи с чем Заявитель не смог принять участие в Отборе предложений.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что на момент покупки тарифа, а именно 20.11.2023, на сайте Оператора имелись сведения о разных КПП Заявителя, что, в свою очередь, привело к дублированию личного кабинета участника закупки. В связи с вышеуказанным, у Заявителя имелось 2 виртуальных счета со следующими номерами: 21.467938.2691695-222 и 18.467938.1114856-223.

Вместе с тем 20.11.2023 после обращения Заявителя в техническую поддержку Оператора личные кабинеты участника объединены с виртуальным счетом № 18.467938.1114856-223. Таким образом, 21.11.2023 в

17:58 произошло зачисление денежной суммы в размере 7 900 руб. на виртуальный счет № 18.467938.1114856-223, что произошло после окончания срока подачи заявок, установленного Извещением.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПЦН сервис-01» (ИНН: 7724686490; ОГРН: 5087746672074) от 22.11.2023 б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 27.11.2023 № НП/50460/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении отбора предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и сопровождению процессов эксплуатации систем передачи экстренных извещений в программно-аппаратный комплекс системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров единого дежурно-диспетчерского центра реагирования на чрезвычайные ситуации г. Москвы, а также предоставлению данных мониторинга работоспособности и информирования заказчика о получении сигналов от объектовых систем пожарной сигнализации системами передачи экстренных извещений (извещение

№ 32312942052) обоснованной.

2. Признать в действиях ООО «РТС-Тендер» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 01.12.2023 № 223ФЗ-441/23.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>