

## РЕШЕНИЕ

### по делу №014/01/15-108/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Якутск

резольютивная часть оглашена «03» марта 2022

года

изготовлено в полном объеме «03» марта 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №014/01/15-108/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<...> – заместитель руководителя, начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

Члены Комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

<...> – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

В отсутствие представителей лиц, участвующих в деле, уведомленных надлежащим образом.

Рассмотрев дело №014/01/15-108/2022, возбужденное по признакам нарушения МКУ Администрация МО «Посёлок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило заявление Контрольно-счетного органа МО «Ленский район» РС (Я) о нарушении Администрацией МО «Поселок Пеледуй» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно содержанию заявления, Администрация МО «Поселок Пеледуй» в обход закупочных процедур, предусмотренных законодательством о

контрактной системе, заключило с 4-я гражданами соглашения на предоставление бюджетных средств на оказание социальной поддержки по ремонту жилых помещений и в последующем на основании таких соглашений перевело на счет ООО «Северный регион» средства из муниципального бюджета, то есть фактически со стороны Администрации МО «Поселок Пеледуй» выполнялся заказ, а ООО «Северный регион» обеспечил оказание данных услуг (выполнение работ). Указанные действия Администрации МО «Поселок Пеледуй» нарушили положения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с определением о назначении дела №014/01/15-108/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 01.02.2022, в связи с неисполнением предупреждения №02/7417 от 09.12.2021 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в установленные сроки, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) возбуждено и назначено к рассмотрению настоящее дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в действиях МКУ Администрация МО «Посёлок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия) (ОГРН 1061414000020, ИНН 1414011866).

Дело №014/01/15-108/2022 возбуждено на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) №2 от 01.02.2022 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрение дела назначено на 17 февраля 2022 года в 15 часов 00 минут.

На рассмотрение дела от 17.02.2022 лица, участвующие в деле, не подключились, о времени, месте и способе рассмотрения дела надлежащим образом уведомлены.

17 февраля 2022 года рассмотрение дела было отложено Комиссией Якутского УФАС России на 03.03.2022 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

На рассмотрение дела от 03.03.2022 лица, участвующие в деле, не подключились, о времени, месте и способе рассмотрения дела надлежащим образом уведомлены.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам.

Между Администрацией МО «Ленский район» и Администрацией МО «Поселок Пеледуй» 24 марта 2020 года заключено соглашение №11-11-172/0 о порядке предоставления иных межбюджетных трансферов, передаваемых

бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня.

В соответствии с указанным соглашением, Администрация МО «Ленский район» предоставляет Администрации МО «Поселок Пеледуй» иные межбюджетные трансферы в объеме 3 000 000,00 рублей на развитие городского поселения – МО «Поселок Пеледуй».

Постановлением Главы МО «Поселок Пеледуй» от 18.01.2019 №01 утвержден порядок на оказание социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, нуждающимся и (или) малоимущим гражданам, имеющим инвалидность, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений, находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй» из бюджета МО «Поселок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия) (далее – Порядок оказания социальной поддержки).

Согласно пункту 3.3 Порядка оказания социальной поддержки денежные средства, выделяемые для ремонта жилых помещений, находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй», перечисляются на расчетный счет Подрядчика на основании Договора подряда (между Подрядчиком и Получателем социальной поддержки) и Соглашения (между МО «Поселок Пеледуй» и Получателем социальной поддержки) о предоставлении социальной поддержки.

Пунктом 3.4 Порядка оказания социальной поддержки установлено, что денежные средства, выделяемые для проведения ремонтных работ жилого помещения подрядной организацией, перечисляются на счет подрядной организации при предоставлении Договора подряда на выполнение ремонтных работ жилого помещения, сметы на ремонтные работы (как приложение к подрядному договору), актов выполненных работ (КС-2, КС-3), счета на выполненные работы и Соглашения о предоставлении социальной поддержки муниципальным образованием «Поселок Пеледуй».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка оказания социальной поддержки органы местного самоуправления:

- организуют разработку и согласование сметной документации на работы, выполняемые по Договору подряда;
- осуществляют в течение 10 рабочих дней перечисление на счет подрядчика (исполнителя работ) средств бюджета муниципального образования по окончании ремонтных работ на основании актов выполненных работ (КС-2, КС-3), счета на выполненные работы, и Соглашения (между МО «Поселок Пеледуй» и Получателем социальной поддержки) о предоставлении социальной поддержки.

Таким образом, Порядок оказания социальной поддержки предусматривает

следующий алгоритм проведения ремонтных работ жилого помещения:

Орган местного самоуправления определяет получателя социальной поддержки и с ним заключается соглашение о предоставлении социальной поддержки

Орган местного самоуправления разрабатывает и согласовывает сметную стоимость ремонтных работ

Получатель социальной поддержки самостоятельно находит и заключает договор подряда с хозяйствующим субъектом

Орган местного самоуправления по результатам выполненной работы переводит хозяйствующему субъекту (подрядчику) денежные средства из муниципального бюджета.

Согласно пояснениям Администрации МО «Поселок Пеледуй», на основании Порядка оказания социальной поддержки и соглашения №11-11-172/0 от 24.03.2020 в 2020 году заключено четыре соглашения об оказании социальной поддержки:

1. Соглашение №10-Р о оказании социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, инвалидам, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений, находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй» из бюджета МО «Поселок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия) от 29.07.2020.

Соглашение заключено с <...>. Предметом соглашения является предоставление бюджетных средств на условиях безвозмездной и безвозвратной основе, финансирования расходов по оказанию. Социальной поддержки по ремонту жилых помещений, а именно на ремонт жилого помещения по адресу: п. Пеледуй, ул. Пристанская, д. 2, кв. 1.

В последующем, <...> заключила с ООО «Северный регион» договор подряда №10 от 17.08.2020 по ремонту жилого помещения по адресу: п. Пеледуй, ул. Пристанская, д. 2, кв. 1 на сумму 416 515,14 руб.

Пунктом 6.2 указанного договора подряда установлено, что оплата за выполненные работы производится МКУ Администрация МО «Поселок Пеледуй».

Оплата по договору подряда №10 от 17.08.2020 на счет ООО «Северный регион» прошла по платежным поручениям №793 от 05.10.2020 и №792 от 05.10.2020, плательщиком выступает МКУ Администрация МО «Поселок Пеледуй».

2. Соглашение №9-Р о оказании социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, инвалидам, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений, находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй» из бюджета МО «Поселок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия) от 29.07.2020.

Соглашение заключено с <...>. Предметом соглашения является предоставление бюджетных средств на условиях безвозмездной и безвозвратной основе, финансирования расходов по оказанию. Социальной поддержки по ремонту жилых помещений, а именно на ремонт жилого помещения по адресу: п. Пеледуй, ул. Юбилейная, д. 11, кв. 2.

В последующем, <...> заключила с ООО «Северный регион» договор подряда №9 от 17.08.2020 по ремонту жилого помещения по адресу: п. Пеледуй, ул. Юбилейная, д. 11, кв. 2 на сумму 98 086,46 руб.

Пунктом 6.2 указанного договора подряда установлено, что оплата за выполненные работы производится МКУ Администрация МО «Поселок Пеледуй».

Оплата по договору подряда №9 от 17.08.2020 на счет ООО «Северный регион» прошла по платежным поручениям №745 от 22.09.2020 и №746 от 22.09.2020, плательщиком выступает МКУ Администрация МО «Поселок Пеледуй».

3. Соглашение №5-Р о оказании социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, инвалидам, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений, находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй» из бюджета МО «Поселок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия) от 29.07.2020.

Соглашение заключено с <...>. Предметом соглашения является предоставление бюджетных средств на условиях безвозмездной и безвозвратной основе, финансирования расходов по оказанию. Социальной поддержки по ремонту жилых помещений, а именно на ремонт жилого помещения по адресу: п. Пеледуй, ул. Юбилейная, д. 18, кв. 3.

В последующем, <...> заключила с ООО «Северный регион» договор подряда №5 от 17.08.2020 по ремонту жилого помещения по адресу: п. Пеледуй, ул. Юбилейная, д. 18, кв. 3 на сумму 164 218,75 руб.

Пунктом 6.2 указанного договора подряда установлено, что оплата за выполненные работы производится МКУ Администрация МО «Поселок Пеледуй».

Оплата по договору подряда №5 от 17.08.2020 на счет ООО «Северный

регион» прошла по платежным поручениям №843 от 16.10.2020 и №842 от 16.10.2020, плательщиком выступает МКУ Администрация МО «Поселок Пеледуй».

4. Соглашение №4-Р о оказании социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, инвалидам, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений, находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй» из бюджета МО «Поселок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия) от 29.07.2020.

Соглашение заключено с <...>. Предметом соглашения является предоставление бюджетных средств на условиях безвозмездной и безвозвратной основе, финансирования расходов по оказанию. Социальной поддержки по ремонту жилых помещений, а именно на ремонт жилого помещения по адресу: п. Пеледуй, ул. М. Пеледуй, д. 28, кв. 4.

В последующем, <...> заключила с ООО «Северный регион» договор подряда №4 от 17.08.2020 по ремонту жилого помещения по адресу: п. Пеледуй, ул. М. Пеледуй, д. 28, кв. 4 на сумму 277 176,32 руб.

Пунктом 6.2 указанного договора подряда установлено, что оплата за выполненные работы производится МКУ Администрация МО «Поселок Пеледуй».

Оплата по договору подряда №5 от 17.08.2020 на счет ООО «Северный регион» прошла по платежным поручениям №756 от 25.09.2020 и №757 от 25.09.2020, плательщиком выступает МКУ Администрация МО «Поселок Пеледуй».

Согласно сведениям, представленным Администрацией МО «Поселок Пеледуй», все указанные жилые помещения (квартиры) являются муниципальной собственностью.

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об организации местного самоуправления) к вопросам местного значения городского поселения относятся обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание

условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Соответственно, оказание поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, нуждающимся и (или) малоимущим гражданам, имеющим инвалидность, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений, входит в полномочия органа местного самоуправления, и выполнение работ в рамках исполнения таких полномочий является муниципальной нуждой МО «Поселок Пеледуй».

Согласно части 2 статьи 18 Закона об организации местного самоуправления финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Таким образом, ремонт жилых помещений в рамках оказания поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, нуждающимся и (или) малоимущим гражданам, имеющим инвалидность, малоимущим многодетным семьям, является по сути потребностью МО «Поселок Пеледуй», необходимой для решения вопросов местного значения и осуществления полномочий органа местного самоуправления.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Закона об организации местного самоуправления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно части 2 статьи 54 Закона об организации местного самоуправления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

В случае осуществления закупки уполномоченным органом власти подлежит применению Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В случае создания лица, которое в соответствии с законодательством может быть создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами, и на которое распространяется Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» применению при осуществлении закупочных процедур подлежит данный закон.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе установлено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлен принцип обеспечения конкуренции, согласно которому контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Следовательно, применение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд является обязательным при условии использования средств бюджета, которые направляются на оплату работ (услуг) для муниципальных нужд.

Как было указано ранее, Порядком оказания социальной поддержки установлено, что получатель социальной поддержки (физическое лицо) самостоятельно находит и заключает договор подряда с хозяйствующим субъектом, и в дальнейшем выполненные ремонтные работы оплачиваются такому хозяйствующему субъекту из муниципального бюджета, при этом



сметная стоимость ремонтных работ определяется Администрацией МО «Поселок Пеледуй» самостоятельно.

Якутское УФАС России приходит к выводу о том, что Порядок оказания социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, нуждающимся и (или) малоимущим гражданам, имеющим инвалидность, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений, находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй» из бюджета МО «Поселок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия), утвержденный Постановлением Главы МО «Поселок Пеледуй» от 18.01.2019 №01, нарушает требования части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 54 Закона об организации местного самоуправления, в связи с тем, что выполнение ремонтных работ жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, в целях оказания социальной поддержки отдельным категориям граждан должно выполняться по контрактам (договорам), заключенным по результатам закупочных процедур, предусмотренных действующим законодательством РФ.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В случае проведения уполномоченным органом торгов, напротив, будет обеспечена конкуренция между участниками закупок.

Отсутствие публичных процедур торгов в рамках законодательства о контрактной системе не привело к эффективному использованию бюджетных средств, и способствовало созданию преимущественного положения единственного подрядчика и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, реализовать свое право на заключение контракта (договора) при участии в конкурентной закупке. В результате, не был обеспечен равный доступ всем потенциальным участникам товарного рынка, что привело (могло привести) к ограничению, устранению конкуренции.

Только путем проведения торгов в рамках законодательства о контрактной системе можно было выявить всех претендентов на заключение муниципальных контрактов, и предоставить им равные возможности при заключении контрактов.

В результате издания Постановления Главы МО «Поселок Пеледуй» от 18.01.2019 №01, утверждающего Порядок оказания социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, нуждающимся и (или) малоимущим

гражданам, имеющим инвалидность, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений, находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй» из бюджета МО «Поселок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия), подрядные организации, которые могли или могут осуществлять ремонтные работы в жилых помещениях, находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй», были лишены права на участие в соответствующих закупочных процедурах, оспаривании результатов таких закупок и иных прав участников и победителей закупочных процедур, поскольку указанный Порядок предусматривает неконкурентный и субъективный выбор подрядной организации для заключения договора в рамках оказания услуг для муниципальных нужд.

Отсутствие публичных процедур, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в данном случае не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предполагающему, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (статья 34 БК РФ).

Пунктом 1 части 3.3 статьи 41 Закона о защите конкуренции установлено, что в мотивировочной части решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства должны быть указаны обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции.

Анализ состояния конкуренции проводится в соответствии с «Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке», утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 г. № 220 (далее – «Порядок проведения анализа»).

Дело №014/01/15-108/2022 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции (за исключением пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции), анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.7 настоящего Порядка.

Пунктом 10.7 Порядка проведения анализа установлено, что по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции (за исключением пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции), анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности:

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, организации, участвующие в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых оказали или могли оказать негативное влияние соответствующие акты, действия (бездействие);

- границы территорий, на которые поставляется товар и с которых поставляется товар;

г) оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия).

Согласно краткому аналитическому отчету (обзору) анализа состояния конкуренции (в рамках рассмотрения дела № 014/01/15-108/2022 о нарушении антимонопольного законодательства) Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 01.06.2021 (дата принятия постановления Главы МО «Поселок Пеледуй от 01.06.2021 №286 «Об утверждении Порядка на оказание социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, нуждающимся и (или) малоимущим гражданам имеющим инвалидность, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений (квартир, домов) находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия)») по 04.02.2022 (дату отмены и признания указанного акта утратившим силу).

2. Предметом оказания социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, нуждающимся и(или) малоимущим гражданам, имеющим инвалидность, малоимущим многодетным семьям является ремонт жилых помещений (квартир, домов).

Указанный предмет оказания социальной поддержки относится к следующему коду "ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский

классификатор видов экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 07.12.2021): 41.20 Строительство жилых и нежилых зданий. Эта группировка включает, в том числе, реконструкцию или ремонт существующих жилых и нежилых зданий, а также спортивных сооружений.

3. С учетом границ осуществления своих полномочий Администрацией МО «Посёлок Пеледуй» и предметом оказания социальной поддержки, географическими границами рассматриваемого рынка определена территория муниципального образования «Посёлок Пеледуй».

4. Согласно позиции Верховного Суда РФ, выраженной в пункте 34 Постановления Пленума от 04.03.2021 N 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства", при наличии спора о соответствии статье 15 Закона о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относятся: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Оценивая изменения (возможные изменения) состояния конкуренции на товарном рынке в результате издания Постановления Главы МО «Поселок Пеледуй» от 01.06.2021 №286, необходимо отметить, что указанные действия привели (могли привести) к ограничению или устранению конкуренции на

товарном рынке.

Таким образом, анализ состояния конкуренции по настоящему делу проведен в объеме, необходимом для принятия решения, и в настоящем решении указаны обстоятельства, установленные в ходе проведенного такого анализа.

Статьей 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия МКУ Администрация МО «Посёлок Пеледуй» Ленского Района Республики Саха (Якутия) (678158, Республика Саха (Якутия), Ленский улус, пос. Пеледуй, ул. Центральная, д. 18, ОГРН 1061414000020, ИНН 1414011866), выразившиеся в принятии постановления Главы МО «Поселок Пеледуй» от 18.01.2019 №01 и дальнейшего его применения, содержат в себе признаки ограничения конкуренции, и, следовательно, признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции выдается предупреждение в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

В связи с наличием в действиях МКУ Администрация МО «Посёлок Пеледуй» признаков нарушения антимонопольного законодательства,

предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» 09 декабря 2021 года выдало МКУ Администрация МО «Посёлок Пеледуй» предупреждение №02/7395 о необходимости прекращения указанного действия путем отмены постановления Главы МО «Поселок Пеледуй» от 18.01.2019 №01 «Об утверждении Порядка на оказание социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, нуждающимся и (или) малоимущим гражданам, имеющим инвалидность, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений, находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй» из бюджета МО «Поселок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия)».

В ответ на указанное предупреждение от МКУ Администрация МО «Посёлок Пеледуй» поступило письмо №1633 от 09.12.2021 в котором указано, что постановление Главы МО «Поселок Пеледуй» от 18.01.2019 №01 утратило силу с 01.06.2021 на основании принятия постановления Главы МО «Поселок Пеледуй» от 01.06.2021 №286 «Об утверждении Порядка на оказание социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, нуждающимся и (или) малоимущим гражданам имеющим инвалидность, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений (квартир, домов) находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия)».

Якутское УФАС России, изучив постановление Главы МО «Поселок Пеледуй» от 01.06.2021 №286, приходит к выводу о том, что оно имеет признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции по аналогии с постановлением Главы МО «Поселок Пеледуй» от 18.01.2019 №01, а именно по следующим положениям:

- Пункт 3.3. Определение размера социальной поддержки осуществляемой муниципальным образованием «Поселок Пеледуй» для ремонта жилых помещений, находящихся на территории муниципального образования «Поселок Пеледуй», для отдельных категорий граждан, перечисленных в пункте 1.4, находится в компетенции комиссии, в зависимости от размера предусмотренных средств в местном бюджете на текущий финансовый год, а также степени удовлетворительного (неудовлетворительного) состояния жилых помещений (отдельных конструктивных элементов жилых помещений).
- Пункт 3.4. Денежные средства, выделяемые для ремонта жилых помещений (квартир, домов) находящихся на территории муниципального образования «Поселок Пеледуй», перечисляются на расчетный счет Подрядчика на основании Договора подряда (между Подрядчиком и Получателем социальной поддержки) сметы на

ремонтные работы (как приложение к Договору подряда), актов выполненных работ (КС-2, КС-3), счета на выполненные работы и Соглашения (между МО «Поселок Пеледуй» и Получателем социальной поддержки) о предоставлении социальной поддержки муниципальным образованием «Поселок Пеледуй».

- Пункт 3.5. Специалист УКС Администрации муниципального образования «Ленский район» организуют разработку сметной документации на работы, выполняемые по Договору подряда и направляет данные документы на согласование в МКУ Администрацию МО «Поселок Пеледуй»;
- Пункт 3.6. Администрация МО «Поселок Пеледуй» осуществляют в течение 10 рабочих дней перечисление на счет подрядчика (исполнителя работ) средств бюджета муниципального образования по окончании ремонтных работ на основании актов выполненных работ (КС-2, КС-3), счета на выполненные работы, и Соглашения (между МО «Поселок Пеледуй» и Получателем социальной поддержки) о предоставлении социальной поддержки.

Таким образом, действия МКУ Администрация МО «Посёлок Пеледуй» Ленского Района Республики Саха (Якутия) (678158, Республика Саха (Якутия), Ленский улус, пос. Пеледуй, ул. Центральная, д. 18, ОГРН 1061414000020, ИНН 1414011866), выразившиеся в принятии постановления Главы МО «Поселок Пеледуй» от 01.06.2021 №286, могут привести к ограничению конкуренции и являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как указанное постановление содержит положения, аналогичные положениям постановления Главы МО «Поселок Пеледуй» от 18.01.2019 №01.

До момента рассмотрения дела от ответчика МКУ Администрация МО «Посёлок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия) представлены пояснения №140 от 07.02.2022.

Согласно указанным пояснениям, постановление Главы МО «Поселок Пеледуй» от 01.06.2021 №286 «Об утверждении Порядка на оказание социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, нуждающимся и (или) малоимущим гражданам имеющим инвалидность, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений (квартир, домов) находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия)» было признано утратившим силу и отменено постановлением Главы МО «Поселок Пеледуй» от 04.02.2022 №19.

Каких-либо возражений относительно обстоятельств, изложенных в определении о назначении дела №014/01/15-108/2022, ответчиком или заявителем не представлено.

17 февраля 2022 года Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению

дела №014/01/15-108/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, пришла к заключению о том, что МКУ Администрация МО «Посёлок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия) нарушило требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Каких-либо пояснений, доказательств и доводов в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, при рассмотрении настоящего дела лица, участвующие в деле, не представляли.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению дела № 014/01/15-108/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, приходит к выводу о том, что МКУ Администрация МО «Посёлок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия), издав постановление Главы МО «Поселок Пеледуй от 01.06.2021 №286 «Об утверждении Порядка на оказание социальной поддержки ветеранам трудового фронта, вдовам умерших участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, нуждающимся и (или) малоимущим гражданам имеющим инвалидность, малоимущим многодетным семьям, по ремонту жилых помещений (квартир, домов) находящихся на территории МО «Поселок Пеледуй» Ленского района Республики Саха (Якутия)», нарушило часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Подпунктом «а» пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган выдает федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, их должностным лицам, за исключением случаев, установленных пунктом 4 настоящей части, обязательные для исполнения предписания об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство.

Вместе с тем, Комиссией Якутского УФАС России при рассмотрении настоящего дела установлено, что постановление Главы МО «Поселок Пеледуй от 01.06.2021 №286, нарушающее антимонопольное законодательство, отменено постановлением Главы МО «Поселок Пеледуй от 04.02.2022 №19.

В связи с указанным, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания ответчику по делу.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Управления



Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №014/01/15-108/2022, руководствуясь статьей 15, статьей 22, статьей 23, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 44, статьей 45, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать МКУ Администрация МО «Посёлок Пеледуй» Ленского Района Республики Саха (Якутия) (678158, Республика Саха (Якутия), Ленский улус, пос. Пеледуй, ул. Центральная, д. 18, ОГРН 1061414000020, ИНН 1414011866) нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Материалы по делу №014/01/15-108/2022 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Якутского УФАС России для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Предписание об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство, ответчику не выдавать.