

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заказчику –

МАОУ «Гимназия «Эврика»

ул. Б.Санкт-Петербургская, д. 94,

Великий Новгород, 173008

Заявителю –

ИП Максимову

Великий Новгород, 173011

Участнику закупки –

ООО «АйТи-Мед»

ул. А.Корсунова, д. 28а,

Великий Новгород, 173024

Исходящий № 6645/03 от 14.01.2014

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

Резолютивная часть оглашена 12.11.2014

В полном объеме изготовлено 14.11.2014

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А.– председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Заярная А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Раскоснов Д.А. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Эврика» Кондратьева Владимира Николаевича (доверенность № 150 от 12.11.2014);

- заявителя – Индивидуального предпринимателя Максимова Владимира Серафимовича;

- единственного участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «АйТи-Мед» генерального директора Ренжиглова Дениса Константиновича,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Максимова (далее – ИП Максимов В.С.) на действия заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Эврика» (173008, Великий Новгород, ул. Б.Санкт-Петербургская, д. 94; далее – МАОУ «Гимназия «Эврика») при проведении закупки путем запроса котировок в электронной форме по отбору организации на право заключения договора на приобретение оборудования по программе «Доступная среда», извещение № 31401582981 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 08.10.2014,

УСТАНОВИЛА:

07.11.2014 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба ИП Максимова на действия заказчика – МАОУ «Гимназия «Эврика» при проведении закупки путем запроса котировок в электронной форме по отбору организации на право заключения договора на приобретение оборудования по программе «Доступная среда», извещение № 31401582981 о проведении которого было размещено на официальном сайте 08.10.2014 (вх. № 9485 от 07.11.2014 Новгородского УФАС России) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

1. Заказчиком нарушены установленные законодательством сроки подачи заявок участниками закупки (с учетом внесенных изменений).

Так, извещение о проведении запроса котировок (далее – Извещение) опубликовано на официальном сайте 05.11.2014, в то время как датой и временем окончания приема заявок является 06.11.2014 в 08 часов 00 минут.

То есть на формирование и подачу заявки на участие в рассматриваемом запросе котировок отводится один день, что не соответствует требованиям пункта 11.4 раздела 11 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд муниципального автономного образовательного учреждения «Гимназия «Эврика», утвержденного протоколом наблюдательного совета № 4 от 27.12.2013(далее – Положение).

2. В соответствии с Извещением датой и временем подведения итогов является 07.11.2014.

Однако, протокол о результатах закупки был размещен на электронной торговой площадке <http://tender.otc.ru> 06.11.2014 в 12 часов 38 минут, то есть раньше срока, указанного в Извещении.

3. Согласно Техническому заданию заказчику – МАОУ «Гимназия «Эврика» в рамках одного лота требуются разнородные товары, а именно мебель и средства вычислительной техники, что в соответствии с Законом о защите конкуренции недопустимо.

4. Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в электронной форме Извещения составляет 550 765, 00 рублей, в то время как печатная форма данного документа, опубликованного на электронной торговой площадке, предусматривает начальную (максимальную) цену в 760 000, 00 рублей.

5. Рассматриваемый запрос котировок осуществлен не как новая процедура закупки, а в виде изменений к уже состоявшемуся запросу котировок с аналогичным предметом закупки, по результатам которого в соответствии с Протоколом № 6 заседания комиссии по закупкам товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «Гимназия «Эврика» от 24.10.2014 был определен победитель.

Учитывая вышеизложенное, ИП Максимов просит отменить решение закупочной комиссии Заказчика и обязать ее провести повторное проведение запроса котировок.

На заседании Комиссии Максимов поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Заказчик – МАОУ «Гимназия «Эврика» считает Жалобу ИП Максимова необоснованной по причинам, указанным в возражениях на Жалобу (вх. № 9626 от 12.11.2014 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

1. Измененная редакция Извещения была размещена на официальном сайте 30.10.2014. Вследствие некорректной работы официального сайта подписание данного документа электронной цифровой подписью оказалось невозможным. В дальнейшем, документ был подписан только 05.11.2014.

На электронной торговой площадке <http://tender.otc.ru> информация о начале процедуры закупки была размещена 30.10.2014 (с датой и временем начала подачи заявок 31.10.2014 с 08 часов 00 минут).

2. Закупочной комиссией МАОУ «Гимназия «Эврика» было принято решение о досрочном рассмотрении заявок на участие в запросе котировок с целью ускорения процесса определения победителя и заключения контракта на поставку оборудования.

Учитывая вышеизложенное, рассмотрение заявок на участие в рассматриваемой закупки состоялось 06.10.2014 в 12 часов 00 минут.

3. В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении запроса котировок в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками запроса котировок путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом запроса котировок.

В то же время, Закон о защите конкуренции не раскрывает понятия функциональной и технологической взаимосвязи товаров, являющихся предметом торгов. Однако, в соответствии с классификацией по ОКВЭД специализированная розничная торговля офисной мебелью, офисным оборудованием, компьютерами относится к одному подклассу кодов ОКВЭД (52.48.1).

4. В соответствии с пунктом 4.6 Извещения, опубликованного на официальном сайте 08.10.2014 начальная (максимальная) цена договора составляла 550 765, 00 рублей.

В результате перераспределения денежных средств в распоряжение МАОУ «Гимназия «Эврика», заказчиком было принято решение об увеличении количества закупаемого оборудования. В соответствии с данным обстоятельством начальная (максимальная) цена договора была изменена и в Извещении, опубликованном на официальном сайте 05.11.2014 составляла 760 000, 00 рублей. На официальном сайте в начальную (максимальную) цену изменения не вносились, вследствие некорректной работы официального сайта.

5. В процедуру закупки № 35351 на сайте электронной площадки <http://tender.otc.ru> заказчиком было внесено изменение в виде отмены закупки до этапа подписания договора в связи с изменением количества закупаемого оборудования и увеличением начальной (максимальной) цены. 30.11.2014 на электронной торговой площадке была начата новая процедура закупки № 37562.

На официальном сайте рассматриваемая закупка была возвращена на этап подачи заявок.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель МАОУ «Гимназия «Эврика» поддержал доводы вышеуказанных возражений в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. Извещение о проведении запроса котировок на поставку оборудования в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы было размещено заказчиком – МАОУ «Гимназия «Эврика» на официальном сайте 08.10.2014. Дата и время окончания подачи заявок на участие была установлена 15.10.2014 в 08 часов 00 минут.

В дальнейшем, заказчиком было принято решение продлить срок подачи заявок до 23.10.2014, а впоследствии отменить закупку и объявить новую процедуру запроса котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 11.4 раздела 11 Положения размещение извещения о проведении запроса котировок на официальном сайте осуществляется не менее, чем за семь дней до срока окончания подачи котировочных заявок.

В соответствии с пунктом 11.7 раздела 11 Положения закупочная комиссия заказчика – МАОУ «Гимназия «Эврика» рассматривает поступившие котировочные заявки в течение не более десяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи таких заявок.

В соответствии с пунктом 11.9 раздела 11 Положения результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом.

Согласно Протоколу № 6 заседания комиссии по закупкам товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «Гимназия «Эврика» от 24.10.2014 победителем рассматриваемой закупки признано ООО «АйТи-Мед», как единственный участник, подавший заявку.

В соответствии с пунктом 11.10 раздела 11 Положения по результатам проведения запроса котировок с победителем запроса котировок заключается договор.

В соответствии с Протоколом № 7 от 27.10.2014 закупочной комиссией заказчика – МАОУ «Гимназия «Эврика» было принято решение об отмене запроса котировок от 08.10.2014, увеличении начальной (максимальной) цены договора и проведении новой процедуры закупки.

Таким образом, МАОУ «Гимназия «Эврика» отказалось от результатов проведенного запроса котировок с целью проведения новой закупки по тому же предмету, но с измененной начальной (максимальной) ценой договора.

При этом, информация об отмене запроса котировок № 31401582981 на официальном сайте размещена не была, что является нарушением части 5 статьи 4 Закона о закупках, согласно которому в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о

закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи.

В то же время, вместо осуществления действий по размещению на официальном сайте новой процедуры закупки, 05.11.2014 заказчик опубликовал измененное Извещение в уже существующем запросе котировок, по результатам которого был определен победитель и в последствие МАОУ «Гимназия «Эврика» было принято решение об отмене процедуры закупки (Протокол № 7 от 27.10.2014).

Дата окончания приема заявок на участие в запросе котировок была назначена на 06.11.2014, то есть срок подачи заявок на участие в запросе котировок составлял не менее, чем семь дней. Установленные сроки (всего 1 день) не позволяют всем потенциальным участникам закупки сформировать и подать заявки на участие в рассматриваемом запросе котировок.

Таким образом, в действиях заказчика – МАОУ «Гимназия «Эврика» содержатся нарушения пункта 11.4 раздела 11 Положения и части 1 статьи 2 Закона о закупках, выразившиеся в установлении ненадлежащих сроков подачи заявок на участие в запросе котировок.

2. В соответствии с пунктом 11.7 раздела 11 Положения закупочная комиссия в течение не более десяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно Извещению, датой и временем рассмотрения котировочных заявок являлось 07.11.2014 в 10 часов 00 минут.

В соответствии с Протоколом № 8 заседания комиссии по закупкам от 06.11.2014 единственным участником запроса котировок на поставку оборудования в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» признано ООО «АйТи-Мед». В тот же день, данный протокол был размещен на сайте электронной торговой площадки <http://tender.otc.ru>.

Таким образом, протокол рассмотрения котировочных заявок был опубликован на сайте электронной торговой площадки <http://tender.otc.ru> 06.11.2014 в 09 часов 32 минут, то есть ранее срока, установленного Извещением, что указывает на наличие в действиях заказчика – МАОУ «Гимназия «Эврика» нарушения пункта 11.7 раздела 11 Положения.

В соответствии с пунктом 11.9 раздела 11 Положения информация о результатах рассмотрения и оценки котировочных заявок размещается на официальном сайте в день подписания протокола.

На официальном сайте в разделе «Протоколы» отсутствует какая-либо информация о наличии протоколов рассмотрения котировочных заявок, либо подведения итогов рассматриваемого запроса котировок.

Ни один из составленных при осуществлении данной закупки протоколов (открытия доступа к заявкам, рассмотрения заявок, результатов проведения закупки) на официальном сайте не размещен.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Официальным сайтом Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сети «Интернет» является www.zakupki.gov.ru. Размещение на официальном сайте протоколов, составляемых в ходе закупки предусматривается, как Законом о закупках (часть 5 статьи 4), так и Положением (пункт 11.9 раздела 11). Публикация на официальном сайте протоколов закупки информирует участников, подавших заявки на участие о результатах рассмотрения заявок, а также о решении комиссии заказчика, поэтому является обязанностью заказчика.

В нарушение пункта 11.9 раздела 11 Положения, пункта 1 части 1 статьи 3, части 5 статьи 4 Закона о закупках заказчик – МАОУ «Гимназия «Эврика» не разместил на официальном сайте

протоколы, составленные при проведении закупки.

3. В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении запроса котировок в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками запроса котировок путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом запроса котировок.

В соответствии с пунктом 4.1 Извещения предметом рассматриваемого запроса котировок является поставка оборудования в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы.

В Техническом задании требуемая продукция объединена в определенные группы, сформированные заказчиком исходя из условий их дальнейшего применения, например:

«Автоматизированное рабочее место психолога, логопеда, инклюзивного педагога в составе:

- Стол рабочий учителя,

- Стул,

- Инфракрасная интерактивная доска 78'' (4:3), разрешение 4096x4096, размеры 1742*1281*36 мм, рабочее поле 1634*1173 мм, multi-touch,

- и т.д.»;

«Рабочее место для детей с нарушением зрения (слабовидящими) в составе: - Стол ученика специализированный,

- Стул,

- Увеличитель стационарный Rumed Look Station 22».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что оборудование, требуемое заказчику – МАОУ «Гимназия «Эврика», технологически связано между собой, вследствие возможности его функционирования, надлежащей работы и достижения желаемого заказчиком результата только в совокупности друг с другом.

Следовательно, в данной части Жалоба является необоснованной.

Установленные в действиях заказчика нарушения являются грубыми и существенно повлияли на результаты закупки.

Вместе с тем, 07.11.2014 заказчик – МАОУ «Гимназия «Эврика» заключил Договор № б/н на поставку компьютерного, мультимедийного и специализированного оборудования в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы согласно технического задания с единственным участником запроса котировок – Обществом с ограниченной ответственностью «АйТи-Мед», вследствие чего Комиссия не имеет возможности устранить данные нарушения порядка организации, проведения запроса котировок, путем выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя - индивидуального предпринимателя Максимова на действия заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Эврика» (173008, Великий Новгород, ул. Б.Санкт-Петербургская, д. 94) при проведении закупки путем запроса котировок в электронной форме по отбору организации на право заключения

договора на приобретение оборудования по программе «Доступная среда», извещение № 31401582981 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 08.10.2014, частично обоснованной в части доводов о нарушении порядка и сроков размещения информации о закупке на официальном сайте, а также срока рассмотрения заявок на участие в закупке.

2. Признать в действиях заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Эврика» нарушения части 1 статьи 2, пункта 1 части 1 статьи 3, части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктов 11.4, 11.7, 11.9 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд муниципального автономного образовательного учреждения «Гимназия «Эврика», утвержденного протоколом наблюдательного совета № 4 от 27.12.2013.

3. Предписание об устранении нарушения порядка организации, проведения запроса котировок, не выдавать в связи с заключением по результатам вышеуказанной закупки Договора на приобретение оборудования по программе «Доступная среда» № б/н от 07.11.2014.

4. Передать материалы Жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении заказчика - Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Эврика» (его должностного лица).

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.В. Заярная

Д.А. Раскоснов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.