

Агентство государственного заказа
Красноярского края

ул. Карла Маркса, д. 122, оф. 220,

г. Красноярск, 660009

agz_priem@mail.ru

ООО «Монолитстрой»

ул. 78 Добровольческой бригады, 15,
оф. 266, г. Красноярск, 660077

КГКУ «Управление капитального
строительства»

ул. Ады Лебедевой, 101А, г.
Красноярск, 660099

ukskray@mail.ru

ООО «Управляющая строительная
компания «Сибиряк»

ул. Батурина, д. 1, г. Красноярск,
660135

sale@usk-sibiryak.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 61-17-17 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«5» июня 2017 года
Красноярск

г.

Председатель Комиссии Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установил следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ООО «Монолитстрой» о нарушении антимонопольного законодательства при проведении электронного аукциона № ЭА 9019/16 «На выполнение комплекса строительно-монтажных и пусконаладочных работ с приобретением оборудования по объекту: «Реконструкция КГБУЗ «Краевая клиническая больница», г. Красноярск» (извещение № 0119200000116007281) (далее – Электронный аукцион) (вх. № 3157 от 03.03.2017) (далее – Заявление).

При рассмотрении Заявления Красноярским УФАС России было установлено, что доводы Жалобы ООО УСК «Сибиряк» на действия комиссии по осуществлению закупок от 28.02.2017 (подана путем направления жалобы на официальный адрес электронной почты ФАС России delo@fas.gov.ru, размещена на официальном сайте ФАС России <http://fas.gov.ru>) основаны на информации конфиденциального характера, которая содержалась во второй части заявки ООО «Монолитстрой» на участие в Электронном аукционе.

Антимонопольные требования к торгам установлены статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Названной нормой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Анализ представленным материалам указывает на то обстоятельство, Агентство государственного заказа Красноярского края является органом в обязанности которого входит обеспечение защищенности, неприкосновенности и конфиденциальности поданных в форме электронных документов заявок на участие в закупках. При проведении Электронного аукциона не был обеспечен режим конфиденциальности в отношении информации, содержащейся во второй части заявки ООО «Монолитстрой» на участие в Электронном аукционе. В связи с приведенными обстоятельствами в действиях Агентства государственного заказа Красноярского края усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Красноярского УФАС России от 05.06.2017 № 138 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Агентством государственного заказа Красноярского края части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь [частью 13 статьи 44](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 61-17-17 к рассмотрению на «27» июня 2017 года в 15.00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 61-17-17 в качестве:

ответчика: Агентство государственного заказа Красноярского края (ул. Карла Маркса, д. 122, оф. 220, г. Красноярск, 660009) (далее – Агентство);

заявителя: ООО «Монолитстрой» (ул. 78 Добровольческой бригады, 15, оф. 266, г. Красноярск, 660077);

заинтересованных лиц: КГКУ «Управление капитального строительства» (ул. Ады Лебедевой, 101А, г. Красноярск, 660099); ООО «Управляющая строительная компания «Сибиряк»

ул. Батурина, д. 1, г. Красноярск, 660135).

3. Агентству в срок до «25» июня 2017 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:

1. письменные пояснения по факту необеспечения режим конфиденциальности в отношении информации, содержащейся во второй части заявки ООО «Монолитстрой» на участие в Электронном аукционе, при условии, что Агентство является органом в обязанности которого входит обеспечение защищенности, неприкосновенности и конфиденциальности поданных в форме электронных документов заявок на участие в закупках, при проведении Электронного аукциона;
2. сведения о результатах рассмотрения обращений Агентства, направленных Начальнику отдела документальной связи и защиты информации Губернатора Красноярского края, заместителем председателя ПДТК по вопросам информационной безопасности Е.В.Марининым (письмо от 17.05.2017 № 87-1-2-283/17), Заместителю начальника Управления – начальнику службы экономической безопасности Управления ФСБ России по Красноярскому краю В.Ю.Козулину (письмо от 16.03.2017 № 87-3-290/17) по вопросу оказания технической помощи в установлении фактов скачивания, копирования на электронные носители, передачи по средствам электронной связи конфиденциальной информации, которая содержалась во вторых частях заявки ООО «Монолитстрой», членами аукционной комиссии, а также сотрудниками агентства и иными посторонними лицами, либо установлении непричастности сотрудников агентства к разглашению данной информации, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;
3. письменные пояснения по факту нарушения Агентством сроков составления Протокола подведения итогов Электронного аукциона от 27.02.2017 (размещен ЕИСС 28.02.2017 в 17 часов 11 минут (время местное), установленных частью 5 статьей 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4. иную информацию, имеющую, по мнению Агентства, значение для рассмотрения дела № 61-17-17.
4. Предложить ООО «Монолитстрой», КГКУ «Управление капитального строительства» в срок до «25» июня 2017 года представить в адрес Красноярского УФАС России дополнительную информацию, имеющую, по мнению организации, значение для рассмотрения дела № 61-17-17.
5. ООО «Управляющая строительная компания «Сибиряк» в срок до «25» июня 2017 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
 1. письменные пояснения по факту использования ООО УСК «Сибиряк» при подготовке жалобы на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении Электронного аукциона от 28.02.2017, направленной в уполномоченный контрольный орган в сфере закупок, (далее – Жалоба) информации относительно содержания, исполнения государственного контракта № 2012.78432 от 13.07.2012, которая не содержится в общедоступных источниках;
 2. сведения об источниках, порядке получения ООО УСК «Сибиряк» указанной информации со ссылками на общедоступные источники (адресных данных страниц в сети «Интернет», с приложением скриншотов (снимков экрана) (при их наличии));
 3. иную информацию, имеющую, по мнению общества, значение для рассмотрения дела № 61-17-17.

Явка представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела № 61-17-17, с доверенность, либо иным документом, подтверждающим полномочия лица, а также документом, удостоверяющим личность обязательна.

Председатель Комиссии

О.П.Харченко

Агентство государственного заказа
Красноярского края

ул. Карла Маркса, д. 122, оф. 220,

г. Красноярск, 660009

agz_priem@mail.ru

ООО «Монолитстрой»

ул. 78 Добровольческой бригады, 15,
оф. 266, г. Красноярск, 660077

КГКУ «Управление капитального
строительства»

ул. Ады Лебедевой, 101А, г.
Красноярск, 660099

ukskray@mail.ru

ООО «Управляющая строительная
компания «Сибиряк»

ул. Батурина, д. 1, г. Красноярск,
660135

sale@usk-sibiryak.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 61-17-17

«27» июня 2017 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии - О.П.Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела; члены Комиссии: Бычкова Я.Ю., начальник отдела контроля закупок, Т.Н.Мосина, начальник отдела естественных монополий (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 61-17-17 по признакам нарушения Агентством государственного заказа Красноярского края (ул. Карла Маркса, д. 122, оф. 220, г. Красноярск, 660009) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), установила следующее.

Рассматриваемое дело возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 05.06.2017 № 138 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по

рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Агентством государственного заказа Красноярского края части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по факту необеспечения Агентством государственного заказа Красноярского края, которое является органом в обязанности которого входит обеспечение защищенности, неприкосновенности и конфиденциальности поданных в форме электронных документов заявок на участие в закупках, режима конфиденциальности в отношении информации, содержащейся во второй части заявки ООО «Монолитстрой» на участие в Электронном аукционе аукциона № ЭА 9019/16 «На выполнение комплекса строительно-монтажных и пусконаладочных работ с приобретением оборудования по объекту: «Реконструкция КГБУЗ «Краевая клиническая больница», г. Красноярск» (извещение № 0119200000116007281) (далее – Электронный аукцион).

Определением о назначении дела № 61-17-17 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 05.06.2017 к участию в рассмотрении дела привлечены в качестве:

ответчика: Агентство государственного заказа Красноярского края (ул. Карла Маркса, д. 122, оф. 220, г. Красноярск, 660009) (далее – Агентство);

заявителя: ООО «Монолитстрой» (ул. 78 Добровольческой бригады, 15, оф. 266, г. Красноярск, 660077);

заинтересованных лиц: КГКУ «Управление капитального строительства» (ул. Ады Лебедевой, 101А, г. Красноярск, 660099) (далее – КГКУ «УКС»); ООО «Управляющая строительная компания «Сибиряк» (ул. Батурина, д. 1, г. Красноярск, 660135) (далее – ООО «УСК «Сибиряк»).

Названным определением дело № 61-17-17 было назначено к рассмотрению на 27.06.2017.

Дело № 61-17-17 о нарушении антимонопольного законодательства рассматривалось в присутствии на заседании:

представителя Агентства: <...>;

представителя КГКУ «УКС»: <...>;

представителя ООО «Монолитстрой»: <...>.

Представитель ООО «УСК «Сибиряк» не явился на заседание Комиссии по рассмотрению дела № 61-17-17. При этом в материалах дела имеются документальные доказательства, свидетельствующие об извещении ООО «УСК «Сибиряк» о времени и месте рассмотрения дела № 61-17-17.

Представитель Заявителя поддержал заявленные требования, указав на то обстоятельство, что жалоба ООО «УСК «Сибиряк» от 28.04.2017 на действия комиссии по осуществлению закупок – Электронного аукциона содержала конфиденциальную информацию, которая содержалась во второй части заявки ООО «Монолитстрой» на участие в Электронном аукционе.

Представитель Агентства не согласился с вменяемым нарушением

антимонопольного законодательства. Агентство проинформировало управление о том, что в рамках исполнения пп. 3.10, 3.15.1 Положения об Агентстве государственного заказа Красноярского края (утверждено постановлением Правительства Красноярского края от 29.08.2008 № 65-п) Агентством проводятся системные мероприятия, направленные на обеспечение защиты сведений, охраняемых законом и противодействию коррупции. По результатам проведенной Агентством служебной проверки (приказ Агентства государственного заказа Красноярского края от 10.03.2017 № 25-п) должностное лицо Агентства, представившее информацию, содержащуюся во второй части заявки ООО «Монолитстрой» на участие в Электронном аукционе, не установлено (заключение Комиссии Агентства по результатам служебной проверки от 13.04.2017 № 9). Агентство указало на то обстоятельство, что в состав комиссии по проведению Электронного аукциона входили как сотрудники Агентства, так и сотрудники КГКУ «УКС», которые также имели доступ к информации, которая содержалась во вторых частях заявок участников Электронного аукциона. Кроме того, Агентство проинформировало о том, что доступ ко всей информации, которая содержалась в заявках участников Электронного аукциона имели представители площадки, на которой размещаются закупки, в рассматриваемом случае РТС-тендер.

Представитель КГКУ «УКС» поддержал позицию Агентства, указав на то обстоятельство, что в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» лицом, обязанным обеспечить конфиденциальность информации, содержащейся в первой и второй частях заявок участников электронного аукциона, является оператор электронной площадки.

В соответствии с документацией закупки оператором электронной площадки для проведения Электронного аукциона было определено ООО «РТС-тендер» (наб. Тараса Шевченко, д. 23А, г. Москва, 121151) <http://www.rts-tender.ru>.

Принимая во внимание приведенные обстоятельства, Комиссия установила, что для рассмотрения дела и вынесения решения по нему (делу) необходимо получение дополнительных доказательств и привлечение к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, оператора электронной площадки - ООО «РТС-тендер».

В соответствии с частью 1, 5 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 61-17-17.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениям о рассматриваемых комиссией обстоятельствах: ООО «РТС-тендер» (наб. Тараса Шевченко, д. 23А, г. Москва, 121151).
3. Назначить рассмотрение дела № 61-17-17 на «29» августа 2017 года в 15.00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.

3. Агентству в срок до «25» августа 2017 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:

1. сведения о результатах рассмотрения обращения, направленного

Заместителю начальника Управления – начальнику службы экономической безопасности Управления ФСБ России по Красноярскому краю В.Ю.Козулину (письмо от 16.03.2017 № 87-3-290/17) по вопросу оказания технической помощи в установлении фактов скачивания, копирования на электронные носители, передачи по средствам электронной связи конфиденциальной информации, которая содержалась во вторых частях заявки ООО «Монолитстрой», членами аукционной комиссии, а также сотрудниками агентства и иными посторонними лицами, либо установлении непричастности сотрудников агентства к разглашению данной информации, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;

2. иную информацию, имеющую, по мнению Агентства, значение для рассмотрения дела № 61-17-17.
4. Предложить ООО «Монолитстрой», КГКУ «Управление капитального строительства» в срок до «25» августа 2017 года представить в адрес Красноярского УФАС России дополнительные доказательства, которые, по мнению организации, могут свидетельствовать о непричастности сотрудников организации к передаче ООО «УСК «Сибиряк», иных заинтересованных лиц конфиденциальной информации, содержащейся во второй части заявки ООО «Монолитстрой» на участие в Электронном аукционе, обеспечении организацией конфиденциального режима обращения и хранения указанной информации, а также иную информацию, имеющую, по мнению организации, значение для рассмотрения дела № 61-17-17.
5. ООО «Управляющая строительная компания «Сибиряк» в срок до «25» августа 2017 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
 1. письменные пояснения по факту получения и использования ООО УСК «Сибиряк» при подготовке жалобы от 28.02.2017 на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении Электронного аукциона, направленной в уполномоченный контрольный орган в сфере закупок, (далее – Жалоба) информации относительно содержания, исполнения государственного контракта № 2012.78432 от 13.07.2012, которая не содержится в общедоступных источниках в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), на сайте арбитражного суда (<http://kad.arbitr.ru>);
 2. иную информацию, имеющую, по мнению общества, значение для рассмотрения дела № 61-17-17.

Явка представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела № 61-17-17, с доверенностью, либо иным документом, подтверждающим полномочия лица, а также документом, удостоверяющим личность обязательна.

Председатель Комиссии

О.П.Харченко

Члены Комиссии

Я.Ю.Бычкова

Т.Н.Мосина

