

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о назначении административного наказания

### по делу об административном правонарушении № Р-205/2018

14 ноября 2018 г.

г. Благовещенск

Я, <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № Р-205/2018, возбужденного в отношении юридического лица – общества с ограниченной ответственностью «Редакция телекомпании «Альфа-канал» (далее – ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал», Общество) (ИНН: 2801085722, ОГРН: 1022800514945, дата регистрации: 19.09.2002, место нахождения: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Шимановского, 27),

в присутствии <...> представителя ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» по доверенности от 05.04.2018 г.,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) поступило заявление Управления Роскомнадзора по Амурской области о выявлении в ходе мониторинга телеканала Альфа-канал (свидетельство о регистрации средства массовой информации Эл № ТУ28-00311 от 27.01.2015) признаков нарушения требований части 1 статьи 14 Закона «О рекламе» в части отсутствия сообщения о последующей трансляции рекламы при прерывании телепрограмм и телепередач.

Определением от 27.06.2018 Председателем Комиссии Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе, <...>., возбуждено дело № Р-14/118 2018.

По состоянию на 13.07.2018 все лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещены о времени и месте рассмотрения дела, представили письменные пояснения и документы (материалы и сведения).

В ходе рассмотрения дела 13.07.2018 Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее – Комиссия Амурского УФАС России, Комиссия) не установила оснований для отложения или приостановления рассмотрения дела, ознакомилась с письменными и вещественными доказательствами по делу, заслушала объяснения представителей участвующих в деле лиц, а также огласила представленные в письменной форме пояснения.

Согласно записи, предоставленной Заявителем, 16.04.2018 в период примерно с 20

часов 12 минут до 20 часов 15 минут местного времени (сведения о местном времени указаны в левом нижнем углу записи, запись за период примерно с 20:10:53 до 20:13:10), на территории г. Благовещенска Амурской области, эфир телепрограммы (средство массовой информации телеканал Альфа-канал, кабельное вещание ООО «СатКом») прерван рекламой, то есть остановлена трансляция телепрограммы Альфа-канал (телесериала «Бесы» на русском языке) для демонстрации рекламы, без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, а именно продемонстрирована следующая рекламная информация: «Стоматологический кабинет «<...>...», «Кухни <...>...», «Чай <...>», «Строительная компания «<...>...», «Салон <...>...», «Зубная <...>...», «Литературный фестиваль «<...>»...», «<...>» на Альфа-канале, спонсор программы стоматологическая клиника «<...>»...», «Клиника «<...>»...», «<...>»...», «<...>»...».

В силу пунктов 1-4 и 8 статьи 3 Закона «О рекламе» рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышепоименованная рекламная информация отвечает законодательному определению «реклама», приведенному в статье 3 Закона «О рекламе», поскольку адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования, формирование и поддержание интереса к ним, способствуя их продвижению на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона «О рекламе» прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

Данная реклама была продемонстрирована без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, сведения о том, что вся эта реклама является спонсорской рекламой в соответствии с пунктом 10 статьи 3 Закона «О рекламе» (то есть рекламой, распространяемой на условии обязательного упоминания в ней об определенном лице как о спонсоре), отсутствуют.

Следовательно, данная реклама не соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 14 Закона «О рекламе» и, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона «О рекламе», является ненадлежащей.

В силу части 7 статьи 38 Закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных статьей 14 данного Закона несет рекламодатель.

Согласно пункта 7 статьи 3 Закона «О рекламе» рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» предоставлена лицензия на осуществление телевизионного вещания серии <...> №

<...> от 06.08.2015, <...>; виды работ (услуг, выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»; телевизионное вещание телеканала; место осуществления лицензируемого вида деятельности: 675000, Амурская обл., г. Благовещенск, ул. Шимановского, дом 27.

Распространителем продукции телеканала Альфа-канал, в составе которого распространяется спорная реклама, является ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» (держатель лицензии на вещание).

ООО «СатКом» письменно сообщило, что предоставляет услуги связи для целей кабельного вещания на территории г. Благовещенска Амурской области. Не является рекламодателем в отношении материалов, распространенных в эфире телеканала Альфа-канал.

Из ответа ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» следует, что ООО «СатКом» не является рекламодателем ни в отношении рассматриваемого рекламного блока, так и ни в отношении иных рекламных материалов, распространяемых Редакцией при вещании телеканала Альфа-канал. Записью, предоставляемой Редакцией, подтверждается, что открытие рекламного блока осуществлялось в соответствии с требованиями части 1 статьи 14 Закона «О рекламе». Каких-либо иных нарушений требований Закона «О рекламе», Редакцией не выявлено.

Комиссией Амурского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что записи эфира телеканала Альфа-канал за 16.04.2018 (в спорный временной промежуток), предоставленные Заявителем и Редакцией, имеют различия, а именно, при сравнении данных записей эфира телеканала Альфа-канал за 16.04.2018, установлено, что на диске Заявителя отсутствует, а на диске Редакции присутствует запись, общей продолжительностью примерно 41-42 сек., с записью следующей информации:

телесериала «<...>» (около 4-5 сек.), заставки (реклама «а» <...>), рекламы («... Салон <...>...», «...<...>...» и начала рекламы «Стоматологический кабинет «<...>»...».

Управлением по Амурской области филиала ФГУП «ГРЦ» была осуществлена выгрузка единым фрагментом суточной записи эфира кабельного вещания телеканала Альфа-канал в сети кабельного оператора ООО «СатКом» от 16.04.2018. В доказательство того, что перерывов в вещании и записи не было, свидетельствует общее время записи контента одним файлом за сутки с 23:59 час. 15.04.2018 по 23:59 час 16.04.2018.

На основании вышеизложенного, в ходе рассмотрения дела, по совокупности доказательств, в том числе представленных Заявителем и Управлением, подтверждено, что 16.04.2018 в период с 20:13:08 час. местного времени, Редакцией, в нарушение требований части 1 статьи 14 Закона «О рекламе», продемонстрирована вышепоименованная реклама без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы. То есть установлено, что именно по вине юридического лица ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» произошло распространение вышеназванной ненадлежащей рекламы, не соответствующей требованиям части 1 статьи 14 Закона «О рекламе».

Комиссией Амурского УФАС России установлено, что юридическое лицо ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал», являясь рекламодателем вышеуказанной рекламы, имело возможность продемонстрировать вышеупомянутую рекламу только после предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, что исключило бы нарушение требований части 1 статьи 14 Закона «О рекламе», однако не предприняло для этого необходимых и достаточных мер.

Согласно частям 4 и 7 статьи 38 Закона «О рекламе» к лицу, виновному в нарушении требований законодательства о рекламе (юридическому лицу ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал»), необходимо применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответственность за нарушение законодательства о рекламе (требований части 1 статьи 14 Закона «О рекламе») предусмотрена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Материалы и данные дела № Р-14/118 2018 являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Составление протокола об административном правонарушении назначено на 31.10.2018 года в 10 часов 00 минут уведомлением о составлении протокола об административном правонарушении от 03.10.2018 исх.№ 03-3337, которое получено ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» 05.10.2018, что подтверждается почтовым уведомлением № 67597228235901.

Для дачи объяснений по факту административного правонарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении в назначенную дату представитель ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» не явился, письменную позицию по делу Общество не представило.

Протокол составлен в отсутствие представителя Общества, в порядке, предусмотренном частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение ООО «Редакция телекомпании Альфа-канал»: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Шимановского, д. 27.

Время совершения административного правонарушения – время выхода в эфир ненадлежащей рекламы – 16.04.2018 г.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение рекламного законодательства составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

О дате и месте рассмотрения дела № Р-205/2018 ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» уведомлено надлежащим образом 05.10.2018 уведомлением о составлении протокола от 03.10.2018 № 03-3337.

На рассмотрение дела представитель ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» представила письменные пояснения по делу (вх.№3782 от 14.11.2018), в которых указывает на то, что Редакция не согласна с вменяемым составом административного правонарушения. Ссылается на то, что Обществом предоставлена в материалы дела видеозапись эфира, согласно которой событие административного правонарушения не имело место быть в действительности. В силу того, что ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» не является оператором связи, то и соответственно не имеет возможности контролировать доставку сигнала до конечного потребителя. В связи с изложенным просит производство по делу прекратить. А в случае если изложенные доводы не будут приняты как достаточные, просит учесть обстоятельства, что Общество является субъектом малого предпринимательства и впервые совершило административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля и применить к ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» административное наказание в виде предупреждения.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» подтверждается протоколом по делу № 129 от 31.10.2018, а также другими материалами дела.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.2. КоАП РФ обстоятельством, смягчающим административную ответственность ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал», является добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность Общества, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Установленные по делу обстоятельства свидетельствуют о том, что ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» имело возможность избежать нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, однако им не была соблюдена та степень заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения своих обязанностей как рекламораспространителя и соблюдения требований вышеуказанных нормоположений.

Факт административного правонарушения, выразившийся в распространении ненадлежащей рекламы, вина Общества доказаны и подтверждаются материалами дела.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с п. 1 ст. 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно пункту 2 статьи 3.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» (ИНН 2801085722) является малым предприятием.

При этом, данное правонарушение совершено ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» впервые, не нанесло вредных последствий, не повлекло угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причинило имущественного ущерба.

Рассмотрев материалы дела, учитывая характер правонарушения, наличие смягчающих обстоятельств, а так же отсутствие отягчающих обстоятельств, установленных статьей 4.3 КоАП РФ, руководствуясь статьями 4.1.1, 14.3, 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал», зарегистрированного в качестве юридического лица 19.09.2002 за основным государственным регистрационным номером 1022800514945, ИНН 2801085722, адрес: 675000, Амурская область, г.Благовещенск, ул.Шимановского, 27, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Применить к ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» меру ответственности в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.