

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-4310/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «31» октября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «14» ноября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 077/01/11-4310/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-4310/2019 по признакам нарушения АО «ДРСУ» ИНН 7728010857 ОГРН 1027739653303 (место нахождения: 117630, г. Москва, ул. Старокалужское шоссе, д. 64А), ООО «ГазЭкоСтрой» ИНН 7725632017 ОГРН 1087746344510 (место нахождения: 115114, г. Москва, ул. Даниловская набережная, д. 2, корп. 4), ООО «ДРСУ-КРЫМ» ИНН 9102186110 ОГРН 1159102098319 (место нахождения: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Тренева, д. 21, пом. 18, 19, офис 23), ООО «ЭТАЛОН» ИНН 7725708033 ОГРН 1107746921920 (место нахождения: 101000, г. Москва, пер. Колпачный, д. 6, стр. 5, пом. II, ком. 22, оф. 32) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии представителя АО «ДРСУ», действующего на основании доверенности от 06.09.2019 № 41, а также в присутствии представителя ООО «ГазЭкоСтрой», действующего на основании доверенности от 13.06.2019 № 56 и в присутствии представителя ООО «ЭТАЛОН», действующего на основании доверенности от 25.10.2019 № 6/н,

в отсутствие представителей ООО «ДРСУ-КРЫМ» и Совета депутатов поселения Сосенское, при надлежащем уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61,

в отсутствие (неоднократное направление Управлением определений об отложении рассмотрения дела с указанием времени и места совершения процессуальных действий рассматривается Комиссией как надлежащее уведомление ответчика),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) поступили заявления и Совета депутатов поселения Сосенское (далее - Заявители), в которых содержались сведения о признаках нарушения АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» антимонопольного законодательства в ходе их участия в электронных аукционах.

Заявителями было сообщено, что АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» участвовали в электронных аукционах в том или ином составе, поочередно становясь победителями с минимальным снижением от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), в результате отказа от конкурентной борьбы друг с другом. По мнению Заявителей вышеуказанное свидетельствует о взаимосвязи и взаимодействии между АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН», что, учитывая незначительное снижение начальной цены контрактов, может свидетельствовать о нарушении ими антимонопольного законодательства в ходе электронных аукционов, которое выразилось в поддержании цен на электронных торгах.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками ЗАО «Сбербанк-АСТ» и ООО «РТС-Тендер» (далее - Торговые площадки) с целью получения детальной информации об электронных аукционах с участием АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Письмом ФАС России Московскому УФАС России были переданы полномочия по возбуждению и рассмотрению дела в отношении АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН».

В сведениях, представленных Торговыми площадками, были выявлены признаки нарушения АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» антимонопольного законодательства, в связи с чем приказом Управления от 28.06.2019 № 152 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-4310/2019 по признакам нарушения АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019, а также детального анализа сведений, представленных Торговыми площадками, а также содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в период с 12.07.2016 по 30.03.2018 гг. Администрацией поселения Сосенское и МКУ «Департамент городского хозяйства Администрации г. Симферополя Республики Крым» были опубликованы 11 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 014830000831600094, 014830000831600095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0175300004517000020, 0175300004517000022, 0148300008318000006, 0148300008318000023, предметами которых являлись:

-оказание услуг по техническому надзору за выполнением работ по проведению капитального ремонта объектов инженерной инфраструктуры коммунального назначения, расположенных на территории поселения Сосенское, п. Коммунарка;

-выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дворовой территории по адресу: пос. Коммунарка, д. 7А;

- выполнение работ по комплексному благоустройству территории Липового парка;
- выполнение работ по комплексному благоустройству парковой зоны от ЖК "Зеленая линия" до школы №2070 п. Коммунарка;
- выполнение работ по капитальному ремонту и утеплению фасадов многоквартирных жилых домов, расположенных по адресам: г.Москва, поселение Сосенское, п.Коммунарка, д.6, д.11, д.33, д.106, д.108, д.109, д.110, д.111, п.Газопровод, д.4, д.9, д.10, д.11, д.12, д.15, д.16, д.17;
- выполнение работ по содержанию дворовых территорий поселения Сосенское 2017 году;
- выполнение работ по капитальному ремонту здания бывшей котельной, расположенной по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, пос. Коммунарка;
- установка и поставка объектов благоустройства;
- обустройство детских игровых площадок муниципального образования городской округ Симферополь;
- выполнение работ по комплексному благоустройству территории по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, поселок Газопровод, д.14,15,16,17,18 (парковая зона);
- выполнение работ по капитальному ремонту муниципальной квартиры, расположенной по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, пос.коммунарка,д.11,кв.3.

В указанных аукционах, проведенных в период с 25.07.2016 по 19.04.2018, в том или ином составе приняли участие АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» путем подачи ценовых предложений.

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или двум ценовым предложениям, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 1% до 5% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 651 620 730,31 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№ п/п	Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	Дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Сниж. %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	0148300008316000094	Оказание услуг по техническому надзору за выполнением работ по проведению капитального ремонта объектов инженерной инфраструктуры коммунального назначения, расположенных на территории поселения Сосенское, п. Коммунарка	Администрация поселения Сосенское	1 071 308,50	12.07.2016	25.07.2016	ООО «ГазЭкоСтрой»	1 039 169,26	3%
2	0148300008316000095	Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дворовой территории по адресу: пос. Коммунарка, д. 7а	Администрация поселения Сосенское	2 515 974,41	12.07.2016	25.07.2016	АО «ДРСУ»	2 440 495,19	3%
3	0148300008316000128	Выполнение работ по комплексному благоустройству территории Липового парка	Администрация поселения Сосенское	134 960 744,84	21.10.2016	18.11.2016	АО «ДРСУ»	132 936 333,68	1,5%
4	0148300008316000129	Выполнение работ по комплексному благоустройству парковой зоны от ЖК "Зеленая линия" до школы №2070 п. Коммунарка	Администрация поселения Сосенское	96 514 292,12	21.10.2016	18.11.2016	АО «ДРСУ»	95 066 577,74	1,5%
5	0148300008316000134	Выполнение работ по капитальному ремонту и утеплению фасадов многоквартирных жилых домов, расположенных по адресам: г.Москва, поселение Сосенское, п.Коммунарка, д.6, д.11,	Администрация поселения Сосенское	200 240 243,03	28.10.2016	21.12.2016	АО «ДРСУ»	198 237 840,59	1%

		Д.33, Д.106, Д.108, Д.109, Д.110, Д.111, п.Газопровод, Д.4, Д.9, Д.10, Д.11, Д.12, Д.15, Д.16, Д.17							
6	0148300008316000139	Выполнение работ по содержанию дворовых территорий поселения Сосенское 2017 году	Администрация поселения Сосенское	14305129,89	02.11.2016	25.11.2016	АО «ДРСУ»	14 090 552,94	1,5%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
7	0148300008317000042	Выполнение работ по капитальному ремонту здания бывшей котельной, расположенной по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, пос. Коммунарка	Администрация поселения Сосенское	11 344 531,02	20.04.2017	05.06.2017	ООО «ГазЭкоСтрой»	11 231 085,70	1%
8	0175300004517000020	Установка и поставка объектов благоустройства	МКУ Департамент городского хозяйства Администрации г. Симферополя Республики Крым	7 729 042,00	28.04.2017	22.05.2017	АО «ДРСУ»	7 651 751,58	1%
9	0175300004517000022	Обустройство детских игровых площадок муниципального образования городской округ Симферополь	МКУ Департамент городского хозяйства Администрации г. Симферополя Республики Крым	12 337 511,76	28.04.2017	22.05.2017	АО «ДРСУ»	12 214 136,64	1%
10	0148300008318000006	На выполнение работ по комплексному благоустройству территории по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, поселок Газопровод, Д.14,15,16,17,18 (парковая зона)	Администрация поселения Сосенское	169 568 016,40	26.02.2018	26.03.2018	ООО «ГазЭкоСтрой»	161 089 615,50	5%
11	0148300008318000023	На выполнение работ по капитальному ремонту муниципальной квартиры, расположенной по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, пос.оммунарка,Д.11,кв.3	Администрация поселения Сосенское	1 033 936,34	30.03.2018	19.04.2018	ООО «ГазЭкоСтрой»	1 023 596,96	1%

По итогам рассматриваемых Комиссией 11 аукционов ответчиками были заключены следующие контракты:

- АО «ДРСУ» было заключено 7 контрактов на общую сумму 462 637 688,36 руб.

- ООО «ГазЭкоСтрой» было заключено 4 контракта на общую сумму 174 383 467,42 руб.;

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов осуществлялись с одних и тех же IP-адресов 91.211.219.118, 109.252.82.146 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0148300008316000094	АО «ДРСУ»	91.211.219.118	91.211.219.118	
	ООО «ГазЭкоСтрой»	91.211.219.118	91.211.219.118	91.211.219.118
0148300008316000095	АО «ДРСУ»	91.211.219.118	91.211.219.118	91.211.219.118
	ООО «ГазЭкоСтрой»	91.211.219.118	91.211.219.118	
	АО «ДРСУ»	91.211.219.118	91.211.219.118	91.211.219.118

0148300008316000128	ООО «ГазЭкоСтрой»	91.211.219.118	91.211.219.118	
0148300008316000129	АО «ДРСУ»	91.211.219.118	91.211.219.118	91.211.219.118
	ООО «ГазЭкоСтрой»	91.211.219.118	91.211.219.118	
0148300008316000134	АО «ДРСУ»	91.211.219.118	91.211.219.118	91.211.219.118
	ООО «ГазЭкоСтрой»	91.211.219.118	91.211.219.118	
0148300008316000139	АО «ДРСУ»	91.211.219.118	91.211.219.118	91.211.219.118
	ООО «ГазЭкоСтрой»	91.211.219.118	91.211.219.118	
0148300008317000042	АО «ДРСУ»	91.211.219.118	91.211.219.118	
	ООО «ГазЭкоСтрой»	91.211.219.118	91.211.219.118	91.211.219.118
0175300004517000020	АО «ДРСУ»	109.252.82.146	91.211.219.118	91.211.219.118
	ООО «ДРСУ-КРЫМ»	109.252.82.146	91.211.219.118	
0175300004517000022	АО «ДРСУ»	109.252.82.146	91.211.219.118	91.211.219.118
	ООО «ДРСУ-КРЫМ»	109.252.82.146	91.211.219.118	
0148300008318000006	ООО «ГазЭкоСтрой»	109.252.82.146	91.211.219.118	91.211.219.118
	ООО «ЭТАЛОН»	109.252.83.24	91.211.219.118	
0148300008318000023	ООО «ГазЭкоСтрой»	91.211.219.118	91.211.219.118	109.252.83.244
	ООО «ЭТАЛОН»	91.211.219.118	91.229.235.134	

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, а также информации с официального сайта ФНС России, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- АО «ДРСУ» - 117630, г. Москва, ул. Старокалужское шоссе, д. 64А (юридический и фактический адрес);

- ООО «ГазЭкоСтрой» - 115114, г. Москва, ул. Даниловская набережная, д. 2, корп. 4 (юридический и фактический адрес);

- ООО «ДРСУ-КРЫМ» - 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Тренева, д. 21, пом. 18, 19, офис 23 (юридический и фактический адрес);

- ООО «ЭТАЛОН» - 109029, г. Москва, проезд Сибирский, д. 2, стр. 2, пом. I, комн. 4 (юридический и фактический адрес).

АО «ДРСУ» в сведениях (вх. № 32609/19 от 14.06.2019), представленных в ответ на запрос Управления, подтвердило свое местонахождение с приложением свидетельств о государственной регистрации права по адресу: 117630, г. Москва, ул. Старокалужское шоссе, д. 64А, стр.1, 2.

ООО «ГазЭкоСтрой» в ответ на запрос Управления представлены сведения (вх. 32610/19 от 14.06.2019), согласно которым ООО «ГазЭкоСтрой» с АО «ДРСУ» заключен договор аренды нежилого помещения № ОФ-03/16 от 01.03.2016 по адресу: 117630, г. Москва, ул. Старокалужское шоссе, д. 64А, стр. 1, каб. 21.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» находились по одному адресу.

Ответчики — ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» не представили запрошенную Московским УФАС России информацию.

Вместе с тем, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» находились по данным официального сайта ФНС России по отличиям от АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

АО «ДРСУ» представлены сведения (вх. № 32609/19 от 14.06.2019), согласно которым совместно используемый ответчиками в ходе торгов IP-адрес 91.211.219.118 выделен АО «ДРСУ» провайдером ООО «ВИП-ТЕЛЕКОМ-СЕРВИС» (договор № 2011/19 от 06.09.2011, используется по адресу г. Москва, ул. Старокалужское шоссе, д. 64А).

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами — 91.211.219.118 (выделен одному из ответчиков АО «ДРСУ») и 109.252.82.146.

Вместе с тем, ответчиками — АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» представлены возражения (вх. № 56694/19 от 04.10.2019; вх. № 56742/19 от 04.10.2019), согласно которым совпадение IP-адреса у обоих участников объясняется заключением договора аренды помещения между ними. В связи с чем, ответчики считают факт наличия заключенного антиконкурентного соглашения между ними недоказанным.

Комиссия отмечает, что в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 оцениваются доказательства в совокупности. Кроме того, нахождение АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» по одному адресу (заключение договора аренды помещения) могло способствовать достижению договоренности по совместному участию в торгах.

Ответчиками по делу № 077/01/11-4310/2019 представлена также следующая информация:

- АО «ДРСУ» представлены сведения (вх. № 32609/19 от 14.06.2019), о том, что действия по подготовке заявок для участия в торгах осуществлял сотрудник АО «ДРСУ»;

- ООО «ГазЭкоСтрой» представлены сведения (вх. 32610/19 от 14.06.2019) о том, что действия по подготовке заявок для участия в торгах осуществлял.

Однако, в результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах в большинстве случаев с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на

которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, а также в большинстве случаев наименований, объемов, дат/времени создания/изменения таких файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	объем файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0148300008316000094	ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	Наталья	Алексей	21 850	13.03.2014, 12:29:00	19.07.2016, 05:38:00
	АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	Наталья	Алексей	21 850	13.03.2014, 12:29:00	19.07.2016, 05:38:00
0148300008316000095	ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	Наталья	Алексей	21 685	13.03.2014, 12:29:00	18.07.2016, 13:25:00
	АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	Наталья	Алексей	21 685	13.03.2014, 12:29:00	18.07.2016, 13:25:00
0148300008316000128	ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	Наталья	Алексей	21 771	13.03.2014, 12:29:00	08.11.2016, 10:51:00
	АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	Наталья	Алексей	21 771	13.03.2014, 12:29:00	08.11.2016, 10:51:00
0148300008316000129	ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	Наталья	Алексей	21 802	13.03.2014, 12:29:00	08.11.2016, 11:12:00
	АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	Наталья	Алексей	21 802	13.03.2014, 12:29:00	08.11.2016, 11:12:00
0148300008316000134	ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	Наталья	Алексей	22 029	13.03.2014, 12:29:00	12.12.2016, 14:48:00
	АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	Наталья	Алексей	22 029	13.03.2014, 12:29:00	12.12.2016, 14:48:00
0148300008316000139	ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	Наталья	Сергей	21 740	13.03.2014, 12:29:00	17.11.2016, 12:20:00
	АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	Наталья	Сергей	21 740	13.03.2014, 12:29:00	17.11.2016, 12:20:00
0148300008317000042	ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	Наталья	Алексей	21 901	13.03.2014, 12:29:00	12.05.2017, 11:24:00
	АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	Наталья	Алексей	21 901	13.03.2014, 12:29:00	12.05.2017, 11:24:00
0175300004517000020	АО «ДРСУ»	инфо письмо 44фз	Алексей	Алексей	38 912	12.05.2017, 16:58:00	12.05.2017, 17:00:00
	ООО «ДРСУ-КРЫМ»	инфо письмо 44фз дрсу КРЫМ	Алексей	Алексей	38 424	12.05.2017, 17:53:00	12.05.2017, 17:53:00
0175300004517000022	АО «ДРСУ»	инфо письмо 44фз ДРСУ	Алексей	Алексей	39 424	12.05.2017, 16:58:00	12.05.2017, 18:08:00
	ООО «ДРСУ-КРЫМ»	инфо письмо 44фз дрсу КРЫМ	Алексей	Алексей	39 424	12.05.2017, 17:53:00	12.05.2017, 18:21:00
0148300008318000006	ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	Наталья	Сергей	22 301	13.03.2014, 12:29:00	16.03.2018, 08:22:00
	ООО «ЭТАЛОН»	Декларация соответствия	Наталья	Сергей	22 301	13.03.2014, 12:29:00	16.03.2018, 08:22:00
0148300008318000023	ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	Наталья	Сергей	22 104	13.03.2014, 12:29:00	06.04.2018, 10:57:00
	ООО «ЭТАЛОН»	Декларация соответствия	Наталья	Сергей	22 104	13.03.2014, 12:29:00	06.04.2018, 10:57:00

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционных документаций.

При этом, Комиссией проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок, поданные АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042; файлы заявок, поданные ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023. В указанных файлах полностью совпадают их технические параметры - учетная запись, на которой создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, их объем, а также их содержание и его структура, стилистическое оформление и наименование, что свидетельствует о том, что ответчиками для участия в торгах подавались одни и те же файлы заявок.

В целях установления идентичности файлов заявок, поданных ответчиками в ходе аукционов №№ 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042 Комиссией также были проанализированы хэш-суммы таких файлов заявок, то есть контрольные суммы которые являются автоматизированным результатом применения функции преобразования массива данных файла в единую бинарную строку.

Учитывая единый алгоритм получения хэш-кода у файлов, имеющих тождественное содержание, такие суммы будут одинаковыми, что позволяет безусловно определить их как полученные из одного источника, то есть созданные одним лицом.

Комиссией проанализированы хэш-суммы файлов заявок с наименованиями «Декларация соответствия», поданных АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042; хэш-суммы файлов заявок с наименованиями «Декларация соответствия», поданных ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023. В результате такого анализа с помощью программы 7-Zip.exe установлено совпадение хэш-сумм рассматриваемых файлов заявок по всем критериям: Имя, Размер, CRC32, CRC64, SHA256, SHA1, BLAKE2sp (данные сведены в Таблицу № 4).

Таблица № 4

Наименование организации	Наименование файла заявки	CRC32	CRC64	SHA256
Аукцион № 0148300008316000094				
ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	B863F433	91EF3922480C0D86	8EED0ABA6204BBF9CFDD12D09EAB58266CFFEE1D889C2FD25B3D4A3A6A1CD
АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	B863F433	91EF3922480C0D86	8EED0ABA6204BBF9CFDD12D09EAB58266CFFEE1D889C2FD25B3D4A3A6A1CD
Аукцион № 0148300008316000095				
ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	24F496D2	89F16404BB31363E	F5E2D9C3740B9C6FAD951CE37C171DC0474D8AE771FFE59F03410507FF2615A
АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	24F496D2	89F16404BB31363E	F5E2D9C3740B9C6FAD951CE37C171DC0474D8AE771FFE59F03410507FF2615A
Аукцион № 0148300008316000128				
ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	F6AFDAEE	8FB53289B1338237	A35F1DD203ADF6E0A8EDA9F018A8C6C9B30DB423EEBF8020944EAB4424F13B2
АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	F6AFDAEE	8FB53289B1338237	A35F1DD203ADF6E0A8EDA9F018A8C6C9B30DB423EEBF8020944EAB4424F13B2
Аукцион № 0148300008316000129				
ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	E61A0AAB	E59B19AC5F9F1B9A	BDE5DAD0B68E0FDF85CDE97B2FD8A28A7E0363BE639DFCE3E048CC54DE9C0;
АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	E61A0AAB	E59B19AC5F9F1B9A	BDE5DAD0B68E0FDF85CDE97B2FD8A28A7E0363BE639DFCE3E048CC54DE9C0;
Аукцион № 0148300008316000134				
ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	F466B5E2	71230AEF66FC4BC1	698254017380E44EA32E7878F184533E65D0D7809E9CF0B691AF31FEE922B78A
АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	F466B5E2	71230AEF66FC4BC1	698254017380E44EA32E7878F184533E65D0D7809E9CF0B691AF31FEE922B78A
Аукцион № 0148300008316000139				
ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	56F67AED	E88A4E4DF07E58BA	4F8E67059A4E94F345C93C09551DC3FAF1F2D19B015769F03D9E90305BD3012C
АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	56F67AED	E88A4E4DF07E58BA	4F8E67059A4E94F345C93C09551DC3FAF1F2D19B015769F03D9E90305BD3012C
Аукцион № 0148300008317000042				
ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	3B36C72E	F1836D486AA5344E	E7EB3FFFC89964078DA878340F9E59EEE81D41DE4787C96875C148C49C93A0E
АО «ДРСУ»	Декларация соответствия	3B36C72E	F1836D486AA5344E	E7EB3FFFC89964078DA878340F9E59EEE81D41DE4787C96875C148C49C93A0E
Аукцион № 0148300008318000006				
ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	A4394519	9BD2F453CCB32A58	FBFD41DAEDFF3F4DA91F05633302E7A7DE6330FACB735539F03A1C4F88A006B
ООО «ЭТАЛОН»	Декларация соответствия	A4394519	9BD2F453CCB32A58	FBFD41DAEDFF3F4DA91F05633302E7A7DE6330FACB735539F03A1C4F88A006B
Аукцион № 0148300008318000023				
ООО «ГазЭкоСтрой»	Декларация соответствия	F107399D	6E7D783AEDEC323E	9E7DD9BF6422EFFAB902CF95A1E0C177254D04C3051B398ADBA8A9248F72099
ООО «ЭТАЛОН»	Декларация соответствия	F107399D	6E7D783AEDEC323E	9E7DD9BF6422EFFAB902CF95A1E0C177254D04C3051B398ADBA8A9248F72099

Совпадение хэш-сумм файлов заявок, поданных АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, а также файлов заявок, поданных ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023, свидетельствует об абсолютной идентичности таких файлов.

Комиссией также проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок, поданных АО «ДРСУ» и ООО «ДРСУ-КРЫМ» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0175300004517000020, 0175300004517000022. Совпадение наименований учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, дат их создания и изменения, учитывая идентичность их содержания, свидетельствует о том, что указанные файлы создавались и сохранялись (изменялись) одним и тем же лицом на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Вышеустановленные Комиссией факты указывают на то, что ответчики согласовывали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска всех ответчиков до аукционов.

Кроме того, вышеустановленные совпадения свидетельствуют об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам, которые возможны только в случае наличия взаимодействия, при этом такое взаимодействие осуществляется для достижения единой для всех цели. Хозяйствующие же субъекты-конкуренты в аналогичных ситуациях не действуют в интересах друг друга и не взаимодействуют для достижения единой цели. Следовательно, действия совершенные ответчиками возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно их поочередный отказ от конкурентной борьбы, обеспечивший победу АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» с незначительным снижением НМЦК.

В своих возражениях АО «ДРСУ» (вх. № 56694/19 от 04.10.2019) не смогло пояснить совпадение IP-адреса в аукционах с реестровыми №№ 0175300004517000020, 0175300004517000022 при участии с ООО «ДРСУ-КРЫМ», использование одних учетных записей, а также совпадение технических характеристик файлов заявок в рассматриваемых Комиссией аукционах №№ 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0175300004517000020, 0175300004517000022.

В возражениях ООО «ГазЭкоСтрой» (вх. № 56742/19 от 04.10.2019) отсутствуют пояснения относительно совпадения IP-адреса в аукционах с реестровыми №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023 при участии с ООО «ЭТАЛОН», использование одних учетных записей, а также совпадение технических характеристик файлов заявок в рассматриваемых Комиссией аукционах №№ 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0148300008318000006, 0148300008318000023.

Также АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» представлены в материалы дела договоры, согласно которым:

- в период с 01.03.2016 по 01.07.2018 между ООО «ГазЭкоСтрой» и АО «ДРСУ» были заключены 7 договоров (договор аренды помещения, договоры поставки, договоры процентного займа);

- в период с 15.03.2018 по 22.10.2018 между ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» были заключены 7 договоров (договоры беспроцентного займа);

- в период с 01.02.2016 по 01.06.2017 между АО «ДРСУ» и ООО «ДРСУ-КРЫМ» были заключены 5 договоров (договоры аренды транспортных средств, договор поставки);

- в период с 19.10.2016 по 30.07.2018 между АО «ДРСУ» и ООО «ЭТАЛОН» были заключены 4 договора (договоры поставки, договор на перевозку грузов автомобильным транспортом, договор подряда).

Таким образом, между ответчиками существовали финансовые и хозяйственные взаимосвязи, что свидетельствует о наличии доверительных отношений между ними.

Также Комиссией установлено, что аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0148300008316000094, 0148300008316000095 состоялись 25.07.2016.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, учитывая сроки давности, действия ответчиков по вышеуказанным 2 аукционам не могут быть квалифицированы по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Общая НМЦК по 9 рассматриваемым торгам составила 648 033 447,40 руб.

Факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019, свидетельствуют о заключении между АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 9 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0175300004517000020, 0175300004517000022, 0148300008318000006, 0148300008318000023.

Реализация таких договоренностей позволила АО «ДРСУ» выиграть 6 аукционов и в дальнейшем заключить контракты на сумму 424 197 193,17 руб.; ООО «ГазЭкоСтрой» выиграть 3 аукциона и в дальнейшем заключить контракты на сумму 173 344 298,16 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 08.10.2019, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе аукционов с реестровыми №№ 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0175300004517000020, 0175300004517000022, 0148300008318000006, 0148300008318000023, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен периодом с 21.10.2016 по 19.04.2018.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0175300004517000020, 0175300004517000022, 0148300008318000006, 0148300008318000023, является соответственно:

-выполнение работ по комплексному благоустройству территории Липового парка;

-выполнение работ по комплексному благоустройству парковой зоны от ЖК "Зеленая линия" до школы №2070 п. Коммунарка;

-выполнение работ по капитальному ремонту и утеплению фасадов многоквартирных жилых домов, расположенных по адресам: г.Москва, поселение Сосенское, п.Коммунарка, д.6, д.11, д.33, д.106, д.108, д.109, д.110, д.111, п.Газопровод, д.4, д.9, д.10, д.11, д.12, д.15, д.16, д.17;

-выполнение работ по содержанию дворовых территорий поселения Сосенское 2017 году;

-выполнение работ по капитальному ремонту здания бывшей котельной, расположенной по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, пос. Коммунарка;

-установка и поставка объектов благоустройства;

-обустройство детских игровых площадок муниципального образования городской округ Симферополь;

-выполнение работ по комплексному благоустройству территории по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, поселок Газопровод, д.14,15,16,17,18 (парковая зона);

-выполнение работ по капитальному ремонту муниципальной квартиры, расположенной по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, пос.коммунарка,д.11,кв.3.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили:

-АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» по аукционам с реестровыми №№ 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042;

-АО «ДРСУ» и ООО «ДРСУ-КРЫМ» по аукционам с реестровыми №№ 0175300004517000020, 0175300004517000022;

- ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» по аукционам с реестровыми №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023;

Согласно возражениям, представленным АО «ДРСУ» (вх. № 56694/19 от 04.10.2019), по аукционам с реестровыми №№ 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0175300004517000022 подавались жалобы в Московское УФАС России в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), то есть данные торги проводились под контролем антимонопольного органа.

Комиссия отклоняет указанный довод, поскольку предметом рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 является нарушение положений пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что не входит в предмет анализа при рассмотрении указанных жалоб в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно информации, представленной АО «ДРСУ» (вх. № 56694/19 от 04.10.2019) и ООО «ГазЭкоСтрой» (вх. № 56742/19 от 04.10.2019) в аукционе с реестровым № 0148300008317000042 были допущены заявки 4 хозяйствующих субъектов, тем самым существовала возможность подачи ценового предложения иными участниками данных торгов.

На основании сведений, представленных ООО «РТС-Тендер», Комиссией установлено, что к участию в аукционе № 0148300008317000042 были допущены заявки 4 хозяйствующих субъектов - ООО «АСУС», ООО «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль ДИЕЗ», АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой». Ценовые предложения подавали исключительно АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой».

Таким образом, Комиссия отклоняет вышеуказанный довод ответчиков, поскольку в отсутствие подачи ценовых предложений иных участников, а также использование иных инфраструктур такими участниками аукциона с реестровым № 0148300008317000042, действия АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» могли привести к поддержанию цены в ходе указанного аукциона.

На заседании Комиссии по делу № 077/01/11-4310/2019, состоявшемся 17.10.2019, АО «ДРСУ» представлено письменное ходатайство о вызове Комиссией свидетеля — (сотрудник АО «ДРСУ», осуществлявший действия по подготовке заявок для участия в торгах).

Комиссия отмечает, что удовлетворение такого ходатайства влечет за собой отложение рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019. При таких обстоятельствах, учитывая что сведения о были представлены в ответ на запрос Управления (вх. 32609/19 от 14.06.2019), АО «ДРСУ» располагало возможностью заявить ходатайство о его вызове ранее.

Комиссия рассматривает действия АО «ДРСУ» в качестве направленных на затягивание рассмотрения дела, учитывая тот факт, что по аукционам с реестровыми №№ 0148300008316000128, 0148300008316000129 18.11.2019 истекает трёхгодичный срок давности.

Кроме того, Комиссия обращает внимание на факт совпадения имени и фамилии генерального директора АО «ДРСУ» - с отчеством и фамилией сотрудника АО «ДРСУ» - , который согласно позиции АО «ДРСУ» осуществлял действия по подготовке заявок для участия в торгах, что по мнению Комиссии свидетельствует о наличии родственных связей между ними.

Однако на заседании Комиссии по делу № 077/01/11-4310/2019, состоявшемся 17.10.2019, в ответ на вопрос председателя Комиссии о том, являются ли родственниками, представитель АО «ДРСУ» ответил, что не располагает такой информацией.

Комиссия считает, что ходатайство АО «ДРСУ» о вызове Комиссией свидетеля — и позиция о невозможности получения АО «ДРСУ» пояснений относительно действий по подготовке заявок для участия в торгах от , являются несостоятельными по вышеизложенным причинам.

Кроме того, Комиссия отмечает, что сведения о лицах, осуществлявших от имени АО «ДРСУ» действия по подготовке заявок для участия в торгах были запрошены письмом Управления (исх. № ЕП/18801/19 от 18.04.2019), а также в определении о назначении дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. № ЕП/34671/19 от 11.07.2019), в котором была изложена позиция Комиссии относительно совпадения IP-адресов и учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок. Таким образом, АО «ДРСУ» располагало достаточным временем и возможностью получения информации относительно подготовки заявок для участия в торгах от имени АО «ДРСУ», и его действия были направлены лишь на затягивание сроков рассмотрения дела.

В связи с чем, указанное ходатайство Комиссией отклонено.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного Комиссия, учитывая сроки давности и совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-4310/2019

доказательств, таких как:

- нахождение АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» по одному адресу, что могло способствовать достижению договоренностей по совместному участию в торгах;
- поведение ответчиков в ходе торгов, а именно поочередный отказ ответчиков от конкурентной борьбы, обеспечивший победу АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из рассматриваемых Комиссией аукционов;
- использование АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» в ходе рассматриваемых Комиссией торгов единых инфраструктур с IP-адресами — 91.211.219.118 (выделен АО «ДРСУ») и 109.252.82.146;
- совпадение хэш-сумм файлов заявок, поданных АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0148300008316000094, 0148300008316000095, 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, и хэш-сумм файлов заявок, поданных ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023, свидетельствующие об абсолютной идентичности таких файлов;
- совпадение наименований учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, дат их создания/изменения, поданных АО «ДРСУ» и ООО «ДРСУ-КРЫМ» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0175300004517000020, 0175300004517000022;
- наличие устойчивых финансовых и хозяйственных взаимосвязей между ответчиками,

приходит к выводу о том, что АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН» в ходе 9 аукционов с реестровыми №№ 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, 0175300004517000020, 0175300004517000022, 0148300008318000006, 0148300008318000023, нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, посредством заключения антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в указанных торгах.

Доход АО «ДРСУ» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам 6 аукционов с реестровыми №№ 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0175300004517000020, 0175300004517000022, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 424 197 193,17 руб.

Доход ООО «ГазЭкоСтрой» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам 3 аукционов с реестровыми №№ 0148300008317000042, 0148300008318000006, 0148300008318000023, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 173 344 298,16 руб.

Доход ООО «ДРСУ-КРЫМ» от участия в аукционе, прошедшего в условиях картельного соглашения между ответчиками, Комиссией не установлен.

Доход ООО «ЭТАЛОН» от участия в аукционе, прошедшего в условиях картельного соглашения между ответчиками, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой», ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН», Комиссией не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 было принято Комиссией 17.10.2019 (исх. от 18.10.2019 № ЕП/54676/19) и направлено всем участникам по делу № 077/01/11-4310/2019.

Копии указанного заключения были получены на руки представителями АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» 21.10.2019 и 22.10.2019 соответственно. Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» не представлено.

При этом, копии заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, направленные в адрес ООО «ДРСУ-КРЫМ» и ООО «ЭТАЛОН», не были получены (согласно сведениям с официального сайта ФГУП «Почта России»).

Следует отметить, что копии определения об отложении о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 09.09.2019 № ЕП/4232/19) и определений об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 18.10.2019 № ЕП/54677/19; исх. от 28.10.2019 № ЕП/56531/19) отправлялись в том числе с помощью почтовой службы АО «ДХЛ Интернешнл». В материалах дела № 077/01/11-4310/2019 содержатся письма АО «ДХЛ Интернешнл» о том, что ООО «ДРСУ-КРЫМ» отсутствует по юридическому адресу, в связи с чем, процессуальные документы по делу № 077/01/11-4310/2019, в том числе заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 не были получены ООО «ДРСУ-КРЫМ».

Также, копия заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 была направлена в адрес Совета депутатов поселения Сосенское на официальную электронную почту - sosenskoe00@mail.ru. Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 Советом депутатов поселения Сосенское не представлено.

Учитывая неоднократное направление Управлением определений об отложении рассмотрения дела с указанием времени и места совершения процессуальных действий, а также публикации на официальном сайте ФАС России таких определений, Комиссия делает вывод о том, что Комиссия сделала все возможное для того, чтобы участники по делу были извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019.

На заседании Комиссии, состоявшемся 28.10.2019, присутствовали ответчики — АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН».

В рамках заседания Комиссии ООО «ЭТАЛОН» озвучило устное ходатайство об ознакомлении с материалами дела № 077/01/11-4310/2019 и об отложении заседания Комиссии для подготовки правовой позиции, в частности ответчик пояснил, что ООО «ЭТАЛОН» не было уведомлено о дате и времени рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019, а также не получало процессуальных документов по вышеуказанному делу. Ходатайство об ознакомлении с материалами дела было удовлетворено Комиссией, объявлен перерыв на 2 часа. Также после объявления перерыва копия заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019 была вручена на руки представителю ООО «ЭТАЛОН».

После окончания перерыва на заседании Комиссии ООО «ЭТАЛОН» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с незначительным временем для ознакомления с материалами дела, а также необходимостью представления в материалы дела пояснений относительно обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019.

Комиссией удовлетворено ходатайство ООО «ЭТАЛОН» об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019. Очередное

заседание Комиссии назначено на 31.10.2019 в 13:30, о чем ответчик был уведомлен письменно путем вручения Комиссией определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019. Ответчикам АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» также были вручены копии определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019. Также копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 направлена, в том числе с помощью почтовой службы АО «ДХЛ Интернешнл», в адрес ООО «ДРСУ-КРЫМ» по адресу, указанному в выписке с официального сайта ФНС России в качестве места нахождения ответчика.

АО «ДХЛ Интернешнл» письмом (вх. 63019-ЭП/19 от 31.10.2019) сообщило, что ООО «ДРСУ-КРЫМ» отсутствует по юридическому адресу, в связи с чем, определение об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 не было получено ООО «ДРСУ-КРЫМ».

При этом Комиссия отмечает, что в материалах дела № 077/01/11-4310/2019 содержатся сведения относительно получения ООО «ЭТАЛОН» процессуальных документов по рассматриваемому делу, а именно:

- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 09.09.2019 № ЕП/4232/19) была получена 20.09.2019 согласно информации с официального сайта ФГУП «Почта России»;

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 19.09.2019 № 48199/19) была получена 27.09.2019 согласно информации с официального сайта ФГУП «Почта России»;

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 23.09.2019 № ЕП/48837/19) была получена 18.10.2019 согласно информации с официального сайта ФГУП «Почта России»;

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 30.09.2019 № ЕП/50217/19) была получена 09.10.2019 согласно информации с официального сайта ФГУП «Почта России»;

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 (исх. от 10.10.2019 № ЕП/52567/19) была получена 18.10.2019 согласно информации с официального сайта ФГУП «Почта России».

Таким образом, Комиссия делает вывод о том, что ООО «ЭТАЛОН» располагало сведениями относительно рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 077/01/11-4310/2019 в отношении ООО «ЭТАЛОН», а также могло реализовать свои права, предусмотренные статьей 43 Закона о защите конкуренции, в том числе ознакомиться с материалами дела и представить правовую позицию по вышеуказанному делу.

Соответственно Комиссия оценивает действия ООО «ЭТАЛОН» в качестве направленных на затягивание сроков рассмотрения дела, учитывая истечение 18.11.2019 сроков давности, предусмотренных статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, по аукционам с реестровыми №№ 0148300008316000128, 0148300008316000129 с НМЦК 231 475 036,96 руб.

ООО «ЭТАЛОН» (вх. № 63027/19 от 31.10.2019) представило письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019, которые содержат следующие доводы:

1. Использование одного IP-адреса не запрещено законодательством Российской Федерации.
2. ООО «ЭТАЛОН» не создавало новые файлы заявок для участия в торгах, а лишь модернизировало файлы, размещенные заказчиком в составе аукционной документации.
3. Комиссией по делу не были проанализированы иные файлы в составе заявки ООО «ЭТАЛОН», поданные для участия в торгах.
4. В заключении об обстоятельствах дела отсутствует анализ поведения участников рассматриваемых торгов с точки зрения экономической выгоды, не указаны причины и цели «имитации конкурентной борьбы» участниками аукциона, а также Комиссией не доказана согласованность действий, предусмотренная частью 1 статьи 8 закона о защите конкуренции.
5. Комиссией в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019 и при подготовке заключения об обстоятельствах дела нарушены положения Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ).

Относительно доводов ООО «ЭТАЛОН» Комиссия отмечает следующее:

1. При рассмотрении дела № 077/01/11-4310/2019 Комиссия оценивает совокупность установленных фактических обстоятельств по делу, а не каждое обстоятельство в отдельности. Использование одних IP-адресов является одним из обстоятельств дела, указывающим на взаимодействие между ответчиками во время подготовки и проведения торгов.
2. По результатам проведения сравнения технических характеристик файлов заявок, поданных ООО «ЭТАЛОН» для участия в аукционах №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023, и файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации в рамках таких аукционов, установлено, что учетные записи и даты/времени создания/изменения файлов заявок, поданных ООО «ЭТАЛОН», отличаются от учетных записей, дат/времени создания и изменения файлов аукционной документации, что свидетельствует о том, что ООО «ЭТАЛОН» создавало и изменяло файлы заявок для участия в аукционах №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023 самостоятельно без использования файлов аукционной документации в качестве исходных.

Кроме того, Комиссией установлено, что в составе аукционной документации заказчика по аукционам №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023 отсутствуют формы файлов, соответствующих файлам заявок, поданных ООО «ЭТАЛОН» с наименованием «Декларация соответствия» в ходе таких аукционов, а документов, свидетельствующих об обратном ООО «ЭТАЛОН» не представлено.

3. Комиссией проанализированы файлы заявок ООО «ЭТАЛОН» в части, необходимой для всестороннего рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019. Выявленные совпадения технических характеристик файлов в совокупности с иными доказательствами по делу 077/01/11-4310/2019 свидетельствуют о заключении антиконкурентного соглашения между участниками торгов.
4. Положения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции указывают на неправомочность заключения соглашения, которое влечет или может повлечь за собой угрозу наступления негативных последствий для состояния конкуренции на определенном товарном рынке, то есть являются формальным составом правонарушения.

Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется.

Следовательно подлежит отклонению довод ООО «ЭТАЛОН», поскольку данные признаки не являются квалифицирующими по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Положения части 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции относятся к определению согласованных действий хозяйствующих

субъектов, запрет на которые предусмотрен статьей 11.1 Закона о защите конкуренции, что не является предметом рассмотрения настоящего дела.

5. Положения КоАП РФ, указанные в возражениях ООО «ЭТАЛОН», не относятся к рассмотрению настоящего дела, возбужденного и рассматриваемого в соответствии с положением Закона о защите конкуренции, вследствие чего не могут быть нарушены в ходе настоящего дела.

Кроме того, представитель ООО «ЭТАЛОН» на заседании Комиссии, состоявшемся 31.10.2019, огласил дополнительные возражения на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019, в частности об отсутствии возможности анализа хэш-сумм файлов заявок с наименованиями «Декларация соответствия», поданных ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» для участия в аукционах №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023, в связи с тем, что в программе 7-Zip.exe отсутствует возможность анализа хэш-сумм файлов.

Довод ответчика отклоняется Комиссией поскольку в программу 7-Zip.exe входит приложение CRC SHA, с помощью которого Комиссией был проведен анализ хэш-сумм вышеуказанных файлов заявок.

Также представитель ООО «ЭТАЛОН» ссылаясь на Разъяснения от 17.02.2016 № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе торгах», считает, что Комиссией не установлена совокупность косвенных доказательств в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019, которая необходима для доказывания антиконкурентных соглашений.

Однако, Комиссия повторно отмечает, что установлена совокупность косвенных доказательств, свидетельствующих о наличии антиконкурентного соглашения, а именно: использование единых инфраструктур, одна из которых принадлежит АО «ДРСУ»; совпадение хэш-сумм файлов заявок; использование одних учетных записей при создании/изменении файлов заявок; наличие устойчивых финансовых и хозяйственных взаимосвязей между ответчиками. Документов, опровергающих позицию Комиссии, ООО «ЭТАЛОН» не представлено.

Кроме того, представитель ООО «ЭТАЛОН» сообщил, что подготовкой заявок и участие в аукционах осуществляло иное юридическое лицо, в связи с чем на заседании Комиссии озвучено ходатайство о продлении срока предоставления документов по делу № 077/01/11-4310/2019.

Комиссией отклонено ходатайство ООО «ЭТАЛОН» в связи с тем, что ООО «ЭТАЛОН» располагало достаточным временем для предоставления документов в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019, реализации иных прав, указанных в статье 43 Закона о защите конкуренции, а также отсутствием документального подтверждения озвученного довода.

Кроме того, Комиссия отмечает, что АО «ДРСУ», ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН» совместно использовали один IP-адрес, который принадлежит АО «ДРСУ», а также совместно использовали одни учетные записи при создании/изменении файлов заявок для участия в торгах, и учитывая, что АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой» не заявляли о подготовке заявок с привлечением иных юридических лиц, а наоборот указали, что участвовали в торгах самостоятельно, в связи с чем довод ООО «ЭТАЛОН» является несостоятельным.

Также, на заседании Комиссии представитель АО «ДРСУ» подтвердил наличие родственных отношений между сотрудником АО «ДРСУ» - и генеральным директором АО «ДРСУ» - , чем подтвердил имеющуюся возможность заблаговременного представления информации по участию АО «ДРСУ» в торгах в рамках проведенных ранее заседаний Комиссии по делу № 077/01/11-4310/2019.

Таким образом, возражения, представленные ООО «ЭТАЛОН» на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-4310/2019, не объясняют совокупности фактов, установленных Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019, и не влияют на выводы Комиссии.

По результатам рассмотрения дела № 077/01/11-4310/2019, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать АО «ДРСУ» ИНН 7728010857 ОГРН 1027739653303, ООО «ГазЭкоСтрой» ИНН 7725632017 ОГРН 1087746344510, ООО «ДРСУ-КРЫМ» ИНН 9102186110 ОГРН 1159102098319, ООО «ЭТАЛОН» ИНН 7725708033 ОГРН 1107746921920 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 9 аукционов:

- №№ 0148300008316000128, 0148300008316000129, 0148300008316000134, 0148300008316000139, 0148300008317000042, в котором принимали участие АО «ДРСУ» и ООО «ГазЭкоСтрой»;

- №№ 0175300004517000020, 0175300004517000022, в которых принимали участие АО «ДРСУ» и ООО «ДРСУ-КРЫМ»;

- №№ 0148300008318000006, 0148300008318000023, в которых принимали участие ООО «ГазЭкоСтрой» и ООО «ЭТАЛОН»;

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать АО «ДРСУ» ИНН 7728010857 ОГРН 1027739653303, ООО «ГазЭкоСтрой» ИНН 7725632017 ОГРН 1087746344510, ООО «ДРСУ-КРЫМ» ИНН 9102186110 ОГРН 1159102098319, ООО «ЭТАЛОН» ИНН 7725708033 ОГРН 1107746921920 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 077/01/11-4310/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении АО «ДРСУ» ИНН 7728010857 ОГРН 1027739653303, ООО «ГазЭкоСтрой» ИНН 7725632017 ОГРН 1087746344510, ООО «ДРСУ-КРЫМ» ИНН 9102186110 ОГРН 1159102098319, ООО «ЭТАЛОН» ИНН 7725708033 ОГРН 1107746921920 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.