

РЕШЕНИЕ
по делу №06/929-15
о результатах рассмотрения жалобы ООО «Фирма «ТЭС»
на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

02.11.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 02.11.2015

Решение изготовлено в полном объеме 06.11.2015

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России М. С. Муравьёва;

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Н. П. Казаковой;

члена Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России А. С. Ребрикова, –

при участии представителей интересов Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма» (далее — ГУП РК «Вода Крыма», Ответчик, Заказчик) А. В. Анохина (по доверенности), А. Н. Кистриной (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Фирма «ТЭС» (далее — ООО «Фирма «ТЭС», Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Заявитель уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Фирма «ТЭС» № 57/15 от 22.10.2015 (вх. №860/09 от 23.10.2015) на действия Заказчика при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на «Поставка бензина (АИ-92, АИ-95) по топливным картам (талонам) на территории Республики Крым» (извещение №31502877423), рассмотрев предоставленные Заявителем и Ответчиком материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) (далее – Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями) (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 23.10.2015 поступила жалоба Заявителя № 57/15 от

22.10.2015 на документацию на проведение запроса цен в электронной форме на право заключения договора на «Поставка бензина (АИ-92, АИ-95) по топливным картам (талонам) на территории Республики Крым» (извещение №31502877423) (далее – Запрос цен).

По мнению Заявителя «В конкурсной документации «Запрос цен» №31502877423 от 21.10.2015 в разделе 5 «Техническое задание», позиция №9 «Место поставки в товара» содержится требование, ограничивающее возможность участия в данной процедуре «Запрос цен» участников, не имеющих АЗС в определенных населенных пунктах Республики Крым, а именно в г. Судак, где имеется АЗС только у единственного поставщика. Таким образом, вышеупомянутые условия носят дискриминационный характер и дают возможность предположить, что они установлены под конкретного участника. На основании вышеизложенного, просим Вас: отменить процедуру «Запрос цен» 27.10.2015 с последующим внесением изменений с устраненными дискриминационными критериями» (цитата жалобы).

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 23.10.2015 №06/3672, которое размещено на официальном сайте (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://krym.fas.gov.ru>, и направлено в адреса Заявителя, Ответчика и Оператора электронной торговой площадки «[ZAKAZRF](http://zakazrf.ru)». Рассмотрение жалобы назначено на 02.11.2015 на 12:30.

ГУП РК «Вода Крыма» предоставлены возражения на жалобу ООО «Фирма «ТЭС» № 6038/01-19 от 29.10.2015 (вх. №2518 от 29.10.2015), а также документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 23.10.2015 исх. №06/3672.

В результате рассмотрения жалобы ООО «Фирма «ТЭС» по существу в части действий ГУП РК «Вода Крыма», на основании документов и сведений, представленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма», утвержденным приказом № 50-ОД от 11.03.2015 (с изменениями) (далее — Положение о закупках).

Пунктами 4.5 «Запрос цен» и 6.8 «Особенности процедур запроса цен» Положения о закупке Заказчик предусмотрел применение процедуры запроса цен при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Вода Крыма», в т.ч. в электронной форме.

Заказчиком объявлена закупка - запрос цен на право заключения договора на «Поставка бензина (АИ-92, АИ-95) по топливным картам (талонам) на территории Республики Крым» (извещение №31502877423). Извещение о проведении Запроса котировок размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и сайте электронной торговой площадки «ZAKAZRF» <http://223etp.zakazrf.ru>) – 21.10.2015 согласно которому:

- дата и время окончания подачи заявок: 27.10.2015 в 08:00;

- дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 28.10.2015 в 15:00;

- начальная (максимальная) цена договора — 4 996 864 российских рублей.

Вместе с извещением на указанном сайте опубликована ДОКУМЕНТАЦИЯ НА ПРОВЕДЕНИЕ ЗАПРОСА ЦЕН В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ на право заключения договора на «Поставка бензина (АИ-92, АИ-95) по топливным картам (талонам) на территории Республики Крым» (далее – Документация), утвержденная директором Заказчика Г. Б. Юртаев.

В соответствии с пунктом 5 раздела 5 Техническое задание Документации, а так же пунктом 13 раздела III «Информационная карта» Документации:

«...Место поставки товара:

Заправка служебного автотранспорта ГУП РК «Вода Крыма» должна осуществляться через сеть АЗС в городах Республики Крым, а именно:

1) г. Алушта;

2) г. Бахчисарай;

3) г. Белогорск;

4) г. Джанкой;

5) г. Евпатория;

6) г. Керчь;

7) г. Красноперекопск;

8) г. Саки;

9) г. Симферополь;

10) г. Судак;

11) г. Феодосия

и на любой из сети заправок Поставщика или иного юридического лица, с которым у Поставщика есть договор на бескомиссионное обслуживание ТК (талонов) Поставщика.

Условия поставки товара: Поставщик осуществляет отпуск Товара в количестве и по ценам в пределах лимита, согласованным Сторонами в Спецификации (приложение к Договору), путем заправки автотранспорта Заказчика по ТК (талонам) на АЗС, указанных в приложении к Договору...» (цитата Документации).

ГУП РК «Вода Крыма» в возражениях на жалобу ООО «Фирма «ТЭС» от 29.10.2015 №6038/01-19 пояснило, что предприятие в своем составе имеет 11 структурных подразделений (филиалы), в т.ч. Судакский филиал ГУП РК «Вода Крыма», каждое из которых «в своем ведении имеет парк легкового, грузового и специального автотранспорта, обеспечивающего достижение целей, указанных в пункте 2.1. Устава. Таким образом, учитывая вышеизложенное, с целью эффективного использования временных, человеческих, финансовых и материальных ресурсов предприятия, ГУП РК «Вода Крыма» заинтересовано в наличии разветвленной сети АЗС по всей территории Республики Крым, особенно в городах дислокации структурных подразделений (филиалов)... «10. Иные требования и условия 10.1. Требования к Поставщику: ... наличие АЗС в городах: Симферополь, Белогорск, Бахчисарай, Феодосия, Судак, Евпатория, Керчь, Красноперекопск, Джанкой, Саки, Алушта (подтвердить документально наличие сети собственных АЗС или договора на бескомиссионное обслуживание ТК (талонов) Поставщика» (цитата Документации). Как видно из приведенных цитат из Документации, ГУП РК «Вода Крыма» не только не ограничивало возможность участия в запросе цен участников, а наоборот, создало возможность различным поставщикам взаимовыгодно сотрудничать, расширяя договорные отношения между собой» (цитаты из письма №6038/01-19 от 29.10.2015, вх. №2518 от 29.10.2015).

На заседании Комиссии, представитель интересов ГУП РК «Вода Крыма» Кистрина А. Н. пояснила, что закупки для нужд структурных подразделений – филиалов – без права юридического лица, осуществляются в целом по ГУП РК «Вода Крыма», и Заказчик предложил потенциальному участнику осуществлять поставку товара «на любой из сети заправок Поставщика или иного юридического лица, с которым у Поставщика есть договор на бескомиссионное обслуживание ТК (талонов) Поставщика» (цитирование из Документации). Заказчик не установил требование осуществлять заправку, исключительно только через сеть АЗС, принадлежащих участнику.

В соответствии с уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 23.10.2015 исх. №06/3672, Заявителю следовало предоставить Крымскому

УФАС России доводы и материалы, свидетельствующие об ограничении участия Заявителя в электронном запросе цен №31502877423 с учетом дислокации автозаправочных станций. ООО «Фирма «ТЭС» не предоставила запрошенные Крымским УФАС России доводы и материалы.

Вместе с тем, Комиссии из представленных на заседании Комиссии сведений, не представляется возможным сделать вывод о том, что требованием, установленным в Документации, ГУП РК «Вода Крыма» ограничил количество участников закупки.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчиком в пунктах 9, 10 Документации установлено требование, ограничивающее количество участников закупки, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фирма «ТЭС» от 22.10.2015 №57/15 (вх. №860/09 от 23.10.2015) на действия ГУП РК «Вода Крыма» при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на «Поставка бензина (АИ-92, АИ-95) по топливным картам (талонам) на территории Республики Крым» (извещение №31502877423) необоснованной.

2. Отменить приостановление торгов в связи с рассмотрением жалобы по существу.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.