

РЕШЕНИЕ № 024/10/18.1-3418/2023

7 декабря 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.А., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела контроля закупок, Галимов В.Д., специалист-эксперт отдела контроля органов власти (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Дары Ангары» (вх. 24316/23 от 29.11.2023) на действия организатора торгов – Енисейское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству, при проведении аукциона № 18/03/2023ТМР по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (извещение № 22000127970000000006) лот № 1-26 (включительно) (далее – аукцион),

при участии представителей: от организатора торгов Четвергова В.Н. (доверенность № 107 от 07.12.2023), Грайворонская И.С. (доверенность № 106 от 07.12.2023), от заявителя - руководителя ООО «Дары Ангары» Станькова Ю.А.,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 29.11.2023 поступила жалоба ООО «Дары Ангары» на действия аукционной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении от участия в конкурсе.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов, направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы состоялось 07.12.2023 в 15:00.

Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы аукционная комиссия организатора торгов необоснованно отклонила заявку заявителя от участия в аукционе в связи с отсутствием в составе заявки заверенных в установленном порядке документов, между тем, по мнению заявителя, данное требование необоснованное, поскольку заявка с прилагаемыми документами была подана в виде единого тома, скрепленного печатью и подписью директора организации.

Организатор торгов представил возражения, согласно которым аукционная комиссия обоснованно отклонила заявку ООО «Дары Ангары» от участия в аукционе, поскольку, по мнению организатора торгов, заявитель нарушил требования аукционной документации, а именно документы подтверждающие имущественные права заявителя на собственные или зафрахтованные суда, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, используемые для промысла водных биоресурсов, а также копия судового билета не были заверены в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Закон № 166-ФЗ), в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 602 «Об утверждении правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами (далее – Правила), Положением о Енисейском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 28.11.2016 № 756 (далее – Положение о закупках) и в соответствии с Документацией об аукционе № 18/03/2023ТМР по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (далее – Аукционная документация).

В соответствии с пунктом 38 Правил, для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и в соответствии с требованиями к форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку на участие в аукционе на бумажном носителе непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. В этой заявке указываются следующие сведения:

а) сведения о заявителе: полное и сокращенное наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения, телефон, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика - для юридических лиц; фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства, телефон, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации - для индивидуальных предпринимателей;

б) реквизиты банковского счета;

в) предметы аукциона (лоты), которые заявитель планирует приобрести;

г) сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица;

д) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;

е) сведения о регистрации заявителя в соответствующем прибрежном субъекте Российской Федерации при проведении аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей и (или) договора пользования водными биоресурсами для осуществления прибрежного рыболовства.

В силу, подпункта «в» пункта 39 Правил, к заявке на участие в аукционе прилагаются следующие документы, заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих имущественные права заявителя на собственные или зафрахтованные суда, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, используемые для промысла водных биоресурсов (свидетельство о праве собственности на судно, судовой билет (для маломерных судов), договор бербоут-чартера или тайм-чартера (для судов рыбопромыслового флота, используемых на основании договоров фрахтования), свидетельство о годности судна к плаванию и классификационное свидетельство судна в случае, если законодательством Российской Федерации предусмотрена выдача указанных свидетельств).

В соответствии с пунктом 5.26 ГОСТ Р 7.0.97-2016. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» (далее - ГОСТ Р 7.0.97-2016), отметка о заверении копии оформляется для подтверждения соответствия копии документа (выписки из документа) подлиннику документа. Отметка о заверении копии проставляется под реквизитом «подпись» и включает: слово «Верно»; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии (выписки из документа).

Согласно представленным на рассмотрение Комиссии оригиналам заявок заявителя по всем рассматриваемым лотам аукциона, в их составе присутствуют копии судового билета и документов подтверждающих имущественные права заявителя на собственные или зафрахтованные суда, используемые для промысла водных биоресурсов.

Вместе с тем, на данных копиях отсутствует отметка о заверении в установленном порядке, поскольку отсутствует надпись «Верно» или «Копия верна».

В силу пункта 39(1) Правил, все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты в один том и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе должна содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью заявителя (при наличии) и подписана заявителем или лицом, уполномоченным заявителем. Соблюдение заявителем указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе, поданы от имени заявителя, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Заявка ООО «Дары Ангары» и приложенные к ней документы были скреплены в единый том, с описанием содержащихся в нем документов и указанием количества страниц.

Вместе с тем, подача заявки сформированной в один том (как и подача документов по отдельности) не освобождает от обязанности заверить в установленном порядке, все представленные в составе заявки документы.

Согласно пункту 25 ГОСТа Р 7.0.8-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения заверенная копия документа: Копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость» (далее - ГОСТ Р 7.0.8-2013), заверенная копия документа - это копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость.

Учитывая приведенные обстоятельства, Комиссия пришла к выводу, что ООО «Дары Ангары» представило Организатору торгов не оригиналы документов, а их копии, которые в нарушение подпункта «в» пункта 39 Правил, а также подпункта «а» пункта 2.3 Аукционной документации, не заверены надлежащим образом.

Проставленная на скреплении тома печать и подпись директора ООО «Дары Ангары» с указанием количества листов в томе не означает, что заявитель подтвердил соответствие указанных копий подлинникам данных документов, а значит, при представлении указанных копий документов не проставлены все необходимые реквизиты, обеспечивающие юридическую значимость согласно пункту 25 ГОСТ Р 7.0.8-2013.

Поскольку ООО «Дары Ангары» не были исполнены требования аукционной документации в части оформления копий документов, заявка названного участника правомерно отклонена аукционной комиссией организатора торгов в соответствии с подпунктом «а» пунктом 2.3 Аукционной документации, а действия комиссии Организатора торгов соответствовали требованиям Аукционной документации положениям Закона № 166-ФЗ, и Правил.

Таким образом, доводы заявителя о необоснованном отклонении его заявки на участие в аукционе Комиссией не нашли своего подтверждения.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Дары Ангары» на действия организатора торгов – Енисейское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству, при проведении аукциона № 18/03/2023ТМР по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (извещение № 2200012797000000000) лот № 1-26 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.