

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 004/04/9.21-483/2021

об административном правонарушении

18.02.2022г.
Алтайск

г. Горно-

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №004/04/9.21-483/2021 от 23.12.2021г., возбужденного в отношении юридического лица ПАО «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж) в отсутствие законного представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети», законного представителя потерпевшего - филиала ФГУП «РТРС»-«РТПЦ Республики Алтай».

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно части 3 статьи 25.2 дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление филиала РТРС «РТПЦ Республики Алтай» (вх. №5604 от 19.10.2021г.) по вопросу превышения допустимого количества часов отключения по линиям электропередачи, к которым подключены энергопринимающие объекты заявителя, расположенные по адресу: Республика Алтай, Усть-Канский район, с. Верх-Ануй, ул. Заречная, б/н.

Между АО «Алтайэнергосбыт» и ФГУП «РТРС» в лице филиала «РТПЦ Республики Алтай» заключен договор энергоснабжения №04100730013488/ДЭ-146р/2020 от 01.07.2020г., в соответствии с которым АО «Алтайэнергосбыт» обязано осуществлять поставку электрической энергии (мощности) ФГУП «РТРС», а также обеспечить передачу электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергии (мощности) потребителя, путем заключения договоров с третьими лицами, а потребитель обязан принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Как следует из заявления, в период с 09.02.2021г. по 29.07.2021г. на объекте ЦРТС Верх-Бело-Ануй Усть-Канского района, принадлежащем ФГУП «РТРС», произошло отключение электроэнергии 134 часа 15 минут. К заявлению приложены акты №№70/43 от 09.02.2021г., 70/44 от 05.03.2021г., 70/45 от 24.03.2021г., 70/46 от 13.04.2021г., 70/47 от 15.04.2021г., 70/48 от 26.05.2021г., 70/49 от 27.05.2021г., 70/50 от 05.06.2021г., 70/51 от 17.06.2021г., 70/52 от 18.06.2021г., 70/53 от 06.07.2021г., 70/54 от 06.07.2021г., 70/55 от 07.07.2021г., 70/56 от 13.07.2021г., 70/57 от 15.07.2021г., 70/58 от 19.07.2021г., 70/59 от 20.07.2021г., 70/60 от 21.07.2021г., 70/61 от 22.07.2021г., 70/62 от 29.07.2021г., об отключении электроэнергии, составленные представителем филиала РТРС «РТПЦ Республики Алтай» Герасимовым В.Г. совместно с представителем администрации сельского поселения.

Статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон 35-ФЗ) установлено, что субъекты электроэнергетики - лица, осуществляющие деятельность в сфере

электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона 35-ФЗ субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

В связи с проведением реформы в сфере электроэнергетики и вступлением в силу Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» субъектам электроэнергетики, начиная с 01.04.2006г., запрещается совмещать деятельность по передаче электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерскому управлению с деятельностью по производству и (или) купле-продаже электрической энергии.

В соответствии с заключенным договором и действующим законодательством деятельность по передаче (транспортировке) электрической энергии до конечных потребителей осуществляет ПАО «Россети Сибирь» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (далее – сетевая организация).

23.11.2021г. от сетевой организации поступил ответ о том, что объект РТРС в с. Верх-Бело-Ануй Усть-Канского района Республики Алтай запитан от ВЛ-10 кВ Л-48-3 «Верх-Ануй» от ПС 110 кВ Черно-Ануйская №48. И представлена информация об общем количестве часов отключения на ВЛ-10 кВ Л-48-3 (15.04.2021г., 30.04.2021г., 23.05.2021г., 17.06.2021г., 18.06.2021г., 07.07.2021г., 15.07.2021г., 19.07.2021г., 20.07.2021г., 21.07.2021г., 22.07.2021г., 29.07.2021г.). Также представлены ответы Ростехнадзора о согласовании превышения допустимого количества часов перерыва электроснабжения на 2021 год потребителей III категории, запитанных от ВЛ-10 кВ Л-48-3 от 12.07.2021г. и 14.07.2021г.

Данные о количестве часов отключения электроснабжения предоставленные сетевой организацией и потерпевшим не согласуется.

Администрация МО «Усть-Канский район» не может предоставить сведения о количестве часов отключения энергоснабжения на линиях электропередач, т.к. Усть-Канским РЭС данная информация не предоставляется (ответ вх. №6141 от 17.11.2021г.).

Управлением также был направлен запрос в адрес администрации Белоануйского сельского поселения о подтверждении фактов отключения, указанных в актах заявителя. Однако, ответ администрация сельского поселения не направила, на телефонные звонки не ответили.

01.12.2021г. филиал РТРС в лице «РТПЦ Республики Алтай» (в подтверждение ранее заявленных требований) предоставило в адрес УФАС по РА информацию по отключению электроэнергии на объекте ЦРТС Верх-Бело-Ануй Усть-Канского района, зафиксированную системой контроля и мониторинга «DataMiner».

23.12.2021г. возбуждено дело №004/04/9.21-483/2021 об административном правонарушении в отношении юридического лица ПАО «Россети Сибирь» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» по признакам нарушения пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, выразившегося в превышении часов отключения в год. И назначено административное расследование.

В ходе административного расследования, 13.01.2022г. составлен протокол опроса свидетеля – заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» по техническим вопросам, главного инженера <...>, который пояснил, что отключения электроэнергии сетевой организацией фиксируются диспетчером в журнале отключений, оперативном журнале, журнале сообщений потребителей об отключении, а также фиксируются в оперативном информационном комплексе КОТМИ-14, SAP. Отключения электроэнергии по линии ВЛ-10 кВ Л-48-3 «Верх-ануй» сетевой организацией зафиксированы лишь с 15.04.2021г. Отключения электроэнергии на высоковольтных линиях (ВЛ-10 кВ) фиксируются в бесперебойном режиме. Превышения часов отключения электроэнергии на объекте ЦРТС Верх-Бело-Ануй допущено не было.

14.01.2022г. составлен протокол опроса главного энергетика филиала ФГУП «РТРС»-«ТПЦ Республики Алтай» <...>, который пояснил, что РТПЦ Республики Алтай с помощью программы АСКУЭ (мониторинг) контролирует работу телерадиотелевизионного оборудования. Данная

программа работает в бесперебойном режиме. Оборудование программы АСКУЭ установлена в г. Горно-Алтайске, на ул. Б. Головина 4, через спутник отслеживает отключения электроэнергии на объектах предприятия. Данные зафиксированные программой не поддаются редактированию. Отключения на объекте предприятия начались с 08.02.2021г. и в целом за 2021г. часы отключения превысили 72 часа. Акты об отключении электроэнергии составлялись Герасимовым В.Г. (в городе Горно-Алтайске), далее передавались для подписания представителю администрации сельского поселения (главе Белоануйского сельского поселения), что также подтверждает отсутствие электроэнергии в селе Верх-Бело-Ануй, в том числе на объекте РТПЦ в с. Верх-Бело-Ануй. Сетевой организацией фиксируются отключения лишь по высоковольтным сетям (более 0,4 кВ), однако, объект предприятия запитан от линии 0,4 кВ.

Таким образом, информация о должностном лице, непосредственно зафиксировавшим отключение электроэнергии на объекте не представлена.

Согласно письменным пояснениям сетевой организации (вх. № 581 от 03.02.2022г.) границы балансовой принадлежности филиала ФГУП «РTRC»-«РТПЦ Республики Алтай» на объекте, расположенном по адресу: Республика Алтай, Усть-Канский район, с. Верх-Ануй, ул. Заречная, б/н, установлены актом разграничения границ балансовой принадлежности сторон, в соответствии с которым на границе балансовой принадлежности РТПЦ в с. Верх-Бело-Ануй находится линейное ответвление 0,4 кВ от опоры № 7, фидера №1, ВЛ-0,4 кВ от КТП-10/0,4 кВ №48-3-34 ввод в здание и внутренние сети. На границе балансовой принадлежности сетевой организации находятся КТП 10/0,4 кВ №48-3-34, фидер №1, опора №7 включая зажимы ответвления. Также сетевой организацией был приложен оперативный журнал оперативно-диспетчерских групп РЭС, обслуживающих линию электропередачи, к которой подключены объекты РТПЦ в с. Верх-Бело-Ануй. Согласно сведениям оперативного журнала данные о количестве часов отключений, предоставленные заявителем не согласуются.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

В указанных действиях филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» признаков нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ не установлено.

Доказательств нарушения в материалы дела не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно части 4 статьи 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуется в пользу этого лица.

В соответствии с частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и порядке, установленных законом.

В силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

Частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ установлено, что по окончании административного расследования составляется протокол об

административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Согласно части 2 статьи 29.4 КоАП РФ при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

С учетом изложенного, в рассматриваемых действиях ПАО «Россети Сибирь» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» отсутствует нарушение Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, следовательно, отсутствует событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, производство по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-483/2021 в отношении юридического лица, филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» подлежит прекращению на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, поскольку отсутствует событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь ч. 5 ст. 4.1, п. 1 ч. 1 ст. 24.5, ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-483/2021 в отношении юридического лица ПАО «Россети Сибирь» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» прекратить.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.