Общество с ограниченной ответственностью «Реноватор»

ул. Ефремова, д. 19, корп. 3,

пом/ком/офис I/63/16

г. Москва, 119048

renovator.77@mail.ru

Управление строительства Администрации городского округа город Рыбинск

ул. Рабочая, д. 1

г. Рыбинск, 152900

invest@rybadm.ru

Департамент государственного заказа Ярославской области

ул. Ползунова, д. 15

г. Ярославль, 150030

dgz@yarregion.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-127/2020

Резолютивная часть решения объявлена 21 февраля 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 27 февраля 2020 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Катричева Е.И., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Н.В., с участием:

Заявитель, общество с ограниченной ответственностью «КС-Строй» (далее также – ООО «КС-Строй», заявитель, общество), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом;

от уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган), представителя по доверенности Роговой Н.А.;

от заказчика, управления строительства Администрации городского округа город Рыбинск (далее также – заказчик), представителя по доверенности Корякова Е.В.,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «КС-Строй» на действия заказчика, управления строительства Администрации городского округа город Рыбинск, и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного

аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Стадион «Сатурн» Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Академика Губкина, дом 10. (Реконструкция)» (извещение № 0171200001920000021) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

17.02.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «КС-Строй» на действия заказчика, управления строительства Администрации городского округа город Рыбинск, и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Стадион «Сатурн» Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Академика Губкина, дом 10. (Реконструкция)» (извещение № 0171200001920000021) (далее – жалоба).

Заявитель полагает, что проект контракта не содержит положения согласно Типовым условиям контрактов, предусматривающим привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Типовые условия контракта).

Таким образом, на основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 06.02.2020 размещено извещение № 0171200001920000021 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Стадион «Сатурн» Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Академика Губкина, дом 10. (Реконструкция)», вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект контракта.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 5 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 7 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» утверждены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с разделом I «Условия об обязанностях поставщика (подрядчика, исполнителя)» Типовых условий контрактов контракт, предусматривающий привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных

некоммерческих организаций, должен содержать следующие положения:

1. Привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - субподрядчики, соисполнители) в объеме _____ процентов от цены контракта (объем привлечения устанавливается заказчиком в виде фиксированных процентов и должен составлять не менее 5 процентов от цены контракта).

2. В срок не более 5 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком, соисполнителем представить заказчику:

а) декларацию о принадлежности субподрядчика, соисполнителя к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации, составленную в простой письменной форме, подписанную руководителем (иным уполномоченным лицом) субъекта малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации и заверенную печатью (при наличии печати);

б) копию договора (договоров), заключенного с субподрядчиком, соисполнителем, заверенную поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

3. В случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в пункте 2 раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

4. В течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

5. Оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее

результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

6. Нести гражданско-правовую ответственность перед заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей, в том числе:

а) за представление документов, указанных в пунктах 2 - 4 раздела I «Условия об обязанностях поставщика (подрядчика, исполнителя)» Типовых условий контрактов, содержащих недостоверные сведения, либо их непредставление или представление таких документов с нарушением установленных сроков;

б) за непривлечение субподрядчиков, соисполнителей в объеме, установленном в контракте.

В соответствии с разделом II «Условие о правах поставщика (подрядчика, исполнителя)» Типовых условий контрактов в проект контракта также включается следующее условие: в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения субподрядчиком, соисполнителем обязательств, предусмотренных договором, заключенным с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), осуществлять замену субподрядчика, соисполнителя, с которым ранее был заключен договор, на другого субподрядчика, соисполнителя.

Обратившись к извещению, сформированному аппаратно-программными средствами единой информационной системы, пункту 13 разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, Комиссия установила, что заказчиком и уполномоченным органом установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 20 % цены контракта.

Следуя содержанию проекта муниципального контракта последний включает следующие положения в части привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций:

1. Привлечь к выполнению работ по контракту субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства (СМП) и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНО) в объеме 20% от цены контракта. За несоблюдение данного условия подрядчик несет ответственность в соответствии с разделом 11 контракта (подпункт 5.1.12 пункта 5.1 раздела 5 «Права и обязанности подрядчика» проекта муниципального контракта).

2. Предоставить муниципальному заказчику информацию о субподрядчиках, соисполнителей из числа СМП, СОНО в срок не более 5 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком, соисполнителем.

Состав документов, предоставляемых муниципальному заказчику:

а) декларация о принадлежности субподрядчика, соисполнителя к СМП, СОНО, составленная в простой письменной форме, подписанная руководителем (иным уполномоченным лицом) СМП, СОНО и заверенная печатью (при наличии печати);

б) копия договора (договоров), заключенного с субподрядчиком, соисполнителем заверенная Подрядчиком (подпункт 5.1.13 пункта 5.1 раздела 5 «Права и обязанности подрядчика» проекта муниципального контракта).

3. В случае замены субподрядчика, соисполнителя из числа СМП, СОНО на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя из числа СМП, СОНО представлять муниципальному заказчику документы, указанные в пункте 5.1.13 контракта, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем (подпункт 5.1.14 пункта 5.1 раздела 5 «Права и обязанности подрядчика» проекта муниципального контракта).

4. В течение 10 (десяти) рабочих дней со дня оплаты подрядчиком выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем из числа СМП, СОНО представлять муниципальному заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств подрядчиком субподрядчику, соисполнителю - в случае если договором, заключенным между подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты выполненных работ, предусмотренного контрактом, заключенным с муниципальным заказчиком (в ином случае указанный документ представляется муниципальному заказчику дополнительно в течение 5 (пяти) дней со дня оплаты подрядчиком обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем) (подпункт 5.1.15 пункта 5.1 раздела 5 «Права и обязанности подрядчика» проекта муниципального контракта).

5. Оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем из числа СМП, СОНО товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания подрядчиком документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора (подпункт 5.1.16 пункта 5.1 раздела 5 «Права и обязанности подрядчика» проекта муниципального контракта).

6. Подрядчик несет гражданско-правовую ответственность перед муниципальным заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО в том числе:

а) за представление документов, указанных в пункте 5.1.13-5.1.15, содержащих недостоверные сведения, либо их непредставление или представление таких документов с нарушением установленных сроков;

б) за непривлечение субподрядчиков, соисполнителей, в объеме, установленном в пункте 5.1.12. контракта (подпункт 5.1.17 пункта 5.1 раздела 5 «Права и обязанности подрядчика» проекта муниципального контракта).

7. Подрядчик вправе в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения субподрядчиком, соисполнителем из числа СМП, СОНО обязательств, предусмотренных договором, заключенным с подрядчиком, осуществлять замену субподрядчика, соисполнителя с которым ранее был заключен договор, на другого субподрядчика, соисполнителя (подпункт 5.2.4 пункта 5.2 раздела 5 «Права и обязанности подрядчика» проекта муниципального контракта).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что положения проекта муниципального контракта рассматриваемого электронного аукциона в оспариваемой заявителем части полностью соответствуют положениям Типовых условий контрактов, в связи с чем, довод заявителя об обратном является несостоятельным.

Соответственно, действия заказчика и уполномоченного органа при разработке аукционной документации в данной части не противоречат законодательству о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «КС-Строй» (ИНН 2224151930, ОГРН 1122224001404) на действия заказчика, управления строительства Администрации городского округа город Рыбинск (ИНН 7610070516, ОГРН 1067610046811), и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Стадион «Сатурн» Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Академика Губкина, дом 10. (Реконструкция)» (извещение № 0171200001920000021), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Лебедева С.Н.

Члены Комиссии: Катричева Е.И.

Смирнова Н.В.