

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-22/35-2012

19 июня 2012 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

-<...> - руководителя Управления, председателя Комиссии Управления;

-<...> - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-<...> - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии со стороны государственного заказчика - Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области:

-<...> - представителя по доверенности от 17.01.2012 № 6;

со стороны уполномоченного органа - Управления по размещению государственного заказа Пензенской области:

-<...> - начальника Управления;

со стороны подателя жалобы - ОАО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова»:

-<...> - представителя по доверенности от 20.02.2012 № 109-296,

рассмотрев жалобу ОАО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова» (далее - ОАО «ПО «УОМЗ») на действия государственного заказчика - Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области, уполномоченного органа - Управления по размещению государственного заказа Пензенской области при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка оборудования для реанимации новорожденных» (извещение № 0155200002212001531 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 24.05.2012), проводимого на сайте оператора ЭТП - ЗАО «Сбербанк-АСТ», руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом - Управлением по размещению государственного заказа Пензенской области (далее - Уполномоченный орган) на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 24.05.2012 размещено извещение № 0155200002212001531 о проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка оборудования для реанимации новорожденных» (далее - Открытый аукцион в электронной форме) для нужд государственного заказчика - Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области (далее - Заказчик). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 28 171 914,00 рублей.

В Пензенское УФАС России 13 июня 2012 года поступила жалоба ОАО «ПО «УОМЗ» на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении Открытого аукциона в электронной форме.

Из содержания жалобы ОАО «ПО «УОМЗ» следует, что документация об открытом аукционе в электронной форме (далее - Документация) предусматривает поставку оборудования, технологически и функционально не связанного между собой: столы для реанимации новорожденных, инкубаторы для новорожденных, инкубаторы для транспортировки новорожденных. По мнению заявителя, данное оборудование может функционировать самостоятельно и не взаимосвязано между собой. Заявитель считает, что объединение поставки не взаимосвязанного оборудования в одно размещение заказа исключает возможность участия в торгах участников, предложения которых будут соответствовать хотя бы одному виду оборудования.

Техническое задание на инкубаторы для новорожденных, инкубаторы неонатальные для интенсивной терапии новорожденных, инкубаторы (кюветы) для транспортировки новорожденных содержат совокупность требований к товарам, которые отражают качественные и технические особенности и характеристики определенных инкубаторов конкретной фирмы-производителя FANEM LTDA (Бразилия).

На заседании Комиссии Управления представитель заявителя подтвердил доводы, содержащиеся в жалобе. Указал, в нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов техническое задание содержит ряд дискриминационных характеристик, ограничивающих общество, как участника размещения заказа.

Со стороны Уполномоченного органа и Заказчика представлены отзывы на жалобу, от 19.06.2012 № 2720 и от 15.06.2012 № 5552 соответственно.

Представитель Уполномоченного органа указал, что размещение заказа осуществлялось по заявке Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области и потребностям заказчика.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика подтвердил доводы, изложенные в отзыве на жалобу, указал, что оборудование предназначено для поставки в отделения реанимации и интенсивной терапии для новорожденных в учреждения здравоохранения города и области. Размещение заказа осуществляется в рамках программы по модернизации здравоохранения и в соответствии со стандартами, утвержденными приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 01.06.2010 № 409н «Об утверждении порядка оказания неонатологической медицинской помощи».

Представитель пояснил, что при составлении технического задания в части технических характеристик товара учитывались требования и потребности медицинского персонала учреждений-получателей, новые технологии выхаживания новорожденных. В частности, существенным является требование к весу оборудования, возможности установки определенного диапазона температур.

Оборудование закупается для выполнения единой функциональной задачи при осуществлении реанимации и интенсивной терапии недоношенных и доношенных новорожденных, а также, созданию условий, максимально приближенных к внутриутробным и комфортным для новорожденных. Указал, что оборудование отнесено по Общероссийскому классификатору продукции (ОКП) к одной группе 94 9400 «Устройства для замещения функций органов и систем организма».

Изучив представленные материалы, заслушав представителей, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме размещение заказа проводилось по коду 3311321 «Оборудование кабинетов и палат», входящему в группу по коду 3311000 и, согласно номенклатуре, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 № 273, входит в одну группу одноименных товаров 133 «Аппаратура медицинская».

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона, а также, в числе прочего, должна соответствовать требованиям, установленным частью 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 пункта 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно пункту 6 Информационной карты Документации требования к техническим характеристикам представлены в Приложении № 1 к информационной карте.

Приложение № 1 к информационной карте Открытого аукциона в электронной форме «Техническое задание» содержит требования, функции и параметры товаров, подлежащих поставке: стол для реанимации новорожденных, стол для реанимации новорожденных с устройством для подогрева и увлажнения кислорода, инкубатор для новорожденных, инкубатор неонатальный для

интенсивной терапии новорожденных, инкубатор (кювез) для транспортировки новорожденных. Характеристики товаров указаны с максимальными и минимальными значениями показателей, также указаны показатели, значения которых не могут изменяться, что соответствует требованиям пункт 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов устанавливает, документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Комиссии Управления со стороны заявителя не представлены документы и сведения, подтверждающие, что по характеристикам, указанным в Документации может быть поставлен определенный товар конкретного производителя.

ОАО «ПО «УОМЗ» не воспользовался правом на запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме, предусмотренным частью 3 статьи 41.7 Закона о размещении заказов.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Управления, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова» на действия государственного заказчика - Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области, уполномоченного органа - Управления по размещению государственного заказа Пензенской области необоснованной.

2. Оператору электронной площадки снять ограничение по приостановлению размещения Открытого аукциона в электронной форме в части подписания Заказчиком государственного контракта.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.