

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-27

22.02.2022

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии:

заместителя руководителя управления П<...>

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта Г<...>

специалиста-эксперта Б<...>

в присутствии:
центр «Горизонт»:

- от АНО ДПО «Учебный

- С<...>. (решение от 22.01.2020 г.),

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Кадровый центр Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области», заказчик) о включении сведений в отношении АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по программе «оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин с включением учебного модуля «1С: Управление производственным предприятием 8.3» (извещение № 0168500000622000035),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 26.01.2022 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 482 980,00 руб.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 03.02.2022 г. предложения о цене контракта были поданы 9 участниками закупки, цена контракта была снижена до 254 964,86 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 07.02.2022 г. заявки 8 участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано участник закупки с защищенным номером заявки 79 (АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт»).

15.02.2022 г. АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 958 от 15.02.2022 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» о включении сведений в отношении АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 21.02.2022 г. представитель ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» поддержала пояснения, представленные в обращении.

На заседании Комиссии после перерыва 22.02.2022 г. представитель АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» поддержала ранее представленные пояснения.

Вх. № 1058 от 18.02.2022 г. от АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» по результатам электронного аукциона в регламентированный срок (07.02.2022 г.) был подписан проект контракта на оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по программе «оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин с включением учебного модуля «1С: Управление производственным предприятием 8.3».

В качестве подтверждения добросовестности, были представлены реестровые

номера контрактов в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, по техническим причинам, сведения о добросовестности участника в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе не были отображены в личном кабинете заказчика в полном объеме.

В целях урегулирования данного обстоятельства, АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» незамедлительно осуществило перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта на расчетный счет заказчика.

АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» не имело намерения уклоняться от подписания контракта и на протяжении длительного периода времени сотрудничает с заказчиком.

АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» предприняло все меры для надлежащего заключения контракта и исполнения контракта, является добросовестным исполнителем контрактов и просит Комиссию Ульяновского УФАС России не включать сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 11:30 22.02.2022 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 07.02.2022 г. победителем электронного аукциона было признано АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении

участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» был направлен проект контракта АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» для подписания **07.02.2022 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта**, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений [статьи 37](#) Закона о контрактной системе, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **14.02.2021 г. в 23:59 (МСК)**.

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки **07.02.2022 г.** АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» был направлен подписанный проект контракта.

При этом, сведения, подтверждающие добросовестность участника в соответствии с положениями части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» представлены не были.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

15.02.2022 г. АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о намерении общества исполнить обязательства по контракту.

Согласно представленным АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» сведениям, реестровые номера контрактов (№ 2732502865019000264, 2732502865021000103, 2732502865021000107, 27325028665020000107) не отобразились в связи с техническим сбоям на электронной площадке.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой

меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об АНО ДПО «Учебный центр «Горизонт» (адрес: 432048, г. Ульяновск ул. Железнодорожная, д. 25; И Н Н 7326055223) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>
<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.