

РЕШЕНИЕ по делу № 07/43-19

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Патриот» (вх. № 514/09 от 05.03.2019) на действия организатора торгов – Управление имущественных отношений Администрации города Алушты Республики Крым

Дата принятия решения 15.03.2019

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии – начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России ***;

члены комиссии: *** - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России, *** – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Патриот» (вх. № 514/09 от 05.03.2019) на действия организатора торгов – Управление имущественных отношений Администрации города Алушты Республики Крым (далее - Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договора части противооползневого и берегоукрепительного сооружения г. Алушты на участке от очистных сооружений до Черновских камней (извещение на сайте torgi.gov.ru №291218/10198509/01, Лот №42),

в присутствии представителей Заявителя – *** (протокол № 01 общего собрания учредителей ООО «Партриот» от 22.01.2018), *** (протокол № 01 общего собрания учредителей ООО «Партриот» от 22.01.2018);

в присутствии представителей Организатора торгов – *** (доверенность № 537/02.18 от 06.03.2019), *** (доверенность № 538/02.18 от 06.03.2019),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 05.03.2019 поступила жалоба ООО «Патриот» (вх. №514/09) на действия организатора торгов – Управление имущественных отношений Администрации города Алушты Республики Крым при проведении конкурса на право заключения договора части противооползневого и берегоукрепительного сооружения г. Алушты на участке от очистных сооружений до Черновских камней (извещение на сайте torgi.gov.ru № 291218/10198509/01, Лот № 42).

По мнению Заявителя, Организатором торгов нарушен порядок оценки и сопоставления заявок допущенных участников по лоту № 42, в результате чего Заявитель не был признан победителем торгов при присвоении одинакового количества баллов заявкам.

Представители Организатора торгов с доводами указанными в жалобе Заявителя

не согласились, пояснив, что конкурсная документация была разработана в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», положениями Приказа № 67 от 10.02.2010 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ № 67).

В ходе рассмотрения жалобы и изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 29.12.2018 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого конкурса № 29-2018 на право заключения договора аренды имущества муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым по лоту № 42 - часть берегоукрепительных сооружений пляжа Партенитского поселкового совета пгт. Партенит площадью застройки 5189 кв.м., кадастровый номер <...> :00:000000:521, расположенных по адресу: Республика Крым, г. Алушта, пгт. Партенит, находящиеся в собственности муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым (извещение - № 291218/10198509/01).

Дата начала срока подачи заявок: 30.12.2018. Дата окончания подачи заявок: 18.02.2019 в 16:00 час. Дата и время вскрытия конвертов: 18.02.2019 в 16:00 час. Дата рассмотрения заявок: 20.02.2019 в 10:00 час. Дата подведения итогов конкурса: 25.02.2019.

Предмет торгов по Лоту № 42: право пользования по договору аренды имущества муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, находящегося в казне муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым - часть берегоукрепительных сооружений пляжа Партенитского поселкового совета пгт. Партенит площадью застройки 5 189 кв. м, кадастровый номер <...> :00:000000:521, расположенных по адресу: Республика Крым, г. Алушта, пгт. Партенит.

Целевое назначение: иное сооружение (берегоукрепительное сооружение).

Основанием для проведения торгов являлось решение Алуштинского городского совета Республики Крым от 25.03.2015 № 9/57 «Об утверждении порядка проведения торгов (конкурса, аукциона) по продаже права на заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа Алушта Республики Крым».

Срок действия договора аренды: 10 лет.

В отношении довода в ходе рассмотрения жалобы Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Для участия в конкурсе № 29-2018 по лоту № 42 было подано 6 заявок, 2 из которых были допущены к участию в конкурсе.

Согласно п. 15 Конкурсной документации для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, оценка и сопоставление этих заявок осуществляются по следующим критериям оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе по критерию № 2 - цены на услуги выполняемые, оказываемые с использованием имущества, права на которое передаются по договору, с коэффициентом значимости критерия 0,25.

Рассмотрев в ходе заседания предоставленную заявку Заявителя, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что Заявителем по критерию № 2 «цены на услуги выполняемые, оказываемые с использованием имущества, права на которое передаются по договору» предложена сумма 0-500 руб., средняя цена 101,54 руб.

В составе заявки Заявителя также предоставлен перечень и цены на услуги выполняемые, оказываемые с использованием имущества, права на которое передаются по договору, состоящий из 26 услуг, с указанием средней стоимости – 101,54 руб.

Участником, признанным победителем конкурса по лоту № 42 по критерию № 2 предложена сумма 0-600 руб. без указания четкой суммы средней цены.

Также в составе заявки участника, признанного победителем конкурса по лоту №42, предоставлен перечень и цены на услуги выполняемые, оказываемые с использованием имущества, права на которое передаются по договору, состоящий из 29 услуг, с указанием цены: 0-500 руб., в том числе средней стоимости – 101,08 руб.

Согласно пояснению представителей Организатора торгов при рассмотрении заявки производится изучения всех документов входящих в состав заявки.

При рассмотрении заявки участника, признанного победителем конкурса по лоту № 42, Комиссией Крымского УФАС России было выявлено несоответствие указанных сведений в форме заявки и сведений, указанных заявителем в перечне услуг выполняемых, оказываемых с использованием данного имущества, а именно в заполненной форме заявки цена указана 0-600 руб., а в перечне цена указана 0-500 руб.

Согласно п. 26 Приказа № 67 в случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем или участником конкурса или аукциона в соответствии с пунктами 52 и 121 настоящих Правил, конкурсная или аукционная комиссия обязана отстранить такого заявителя или участника конкурса или аукциона от участия в конкурсе или аукционе на любом этапе их проведения. Протокол об отстранении заявителя или участника конкурса или аукциона от участия в конкурсе или аукционе подлежит размещению на официальном сайте торгов. При этом в протоколе указываются установленные факты недостоверных сведений.

Исходя из установленного факта недостоверности сведений в части цены на услуги выполняемые, оказываемые с использованием имущества, указанной в

заявке Заявителя признанного победителем конкурса по лоту № 42, Организатор торгов согласно п. 6.2 конкурсной документации и в соответствии с 26 Приказа № 67, должен был отстранить данную заявку от участия в конкурсе. Довод Заявителя находит свое подтверждение.

Вместе с тем, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (ч. 17 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции).

При рассмотрении жалобы Заявителя Комиссией установлено, что предметом торгов являлось право заключения договора аренды имущества муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым по лоту № 42 - часть берегоукрепительных сооружений пляжа Партенитского поселкового совета пгт. Партенит площадью застройки 5189 кв.м., кадастровый номер <...> :00:000000:521, расположенных по адресу: Республика Крым, г. Алушта, пгт. Партенит, находящиеся в собственности муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым.

В ходе заседания Комиссией Крымского УФАС России при изучении документов и материалов дела, установлено, что Организатором торгов в проекте Договора, включены завышенные требования в части обязанностей арендатора с применением норм Федерального закона № 117-ФЗ от 21.07.1997 «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – Федеральный закон № 117-ФЗ).

По мнению антимонопольного органа, действие положений Федерального закона №117-ФЗ не применимы к данным торгам.

На основании вышеизложенного, Комиссией Крымского УФАС России, жалоба Заявителя признана обоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Патриот» (вх. № 514/09 от 05.03.2019) на действия организатора торгов – Управление имущественных отношений Администрации города Алушты Республики Крым при проведении конкурса на право заключения договора части противооползневого и берегоукрепительного сооружения г. Алушты на участке от очистных сооружений до Черновских камней (извещение на сайте torgi.gov.ru №291218/10198509/01, Лот № 42), обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов - Управлению имущественных отношений Администрации города Алушты Республики Крым обязательное к исполнению

предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

4. Снять ограничения наложенные уведомлением исх. № 07/347 от 05.03.2019.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.