

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-265/15

17 июня 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей ООО «Аляска» (далее - Заявитель) и СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор закупки);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Аляска» (от 08.06.2015 вх. № 12376) на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по обслуживанию (очистке от несанкционированных объявлений и рекламы, демонтажу табличек) 18955 опор контактной сети городского электротранспорта СПб ГУП «ГОРЭЛЕКТРОТРАНС» (извещение №31502372448, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

25 мая 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502372448 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по обслуживанию (очистке от несанкционированных объявлений и рекламы, демонтажу табличек) 18955 опор контактной сети городского электротранспорта СПб ГУП «ГОРЭЛЕКТРОТРАНС», включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУП "Горэлектротранс", утвержденным решением директора СПб ГУП "Горэлектротранс" от 30.03.2015 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 408 998,80 руб.

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.05.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.06.2015 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	16.06.2015 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в составе Закупочной документации условия о необходимости предоставления в составе заявки на участие в Закупке для начисления баллов при оценке заявки по подкритерию критерия «Квалификация участника конкурса» копии трудовых книжек сотрудников (все листы трудовой книжки), состоящих с ним в трудовых отношениях.

Заявитель в жалобе сообщает, что, сведения, содержащиеся в трудовой книжке работника, являются персональными данными, и, согласно ст. 88 ТК РФ при передаче персональных данных работника работодатель должен соблюдать следующие требования:

- не сообщать персональные данные работника третьей стороне без письменного согласия работника, за исключением случаев, когда это необходимо в целях предупреждения угрозы жизни и здоровью работника, а также в других случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами;

- не сообщать персональные данные работника в коммерческих целях без его письменного согласия.

Заявитель в жалобе полагает, что содержащееся в Закупочной документации условие о необходимости предоставления в составе заявки на участие в Закупке для начисления баллов при оценке заявки по подкритерию критерия «Квалификация участника конкурса» документов, содержащих персональные данные работников, нарушает антимонопольное законодательство, т.к. создает преимущество тем участникам Закупки, чьи сотрудники в соответствии со ст. 88 ТК РФ дали согласие работодателю на использование их персональных данных в коммерческих целях.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился, письменных возражений на жалобу не представил.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-548 от 15 июня 2015 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пп.пп.12,13 п.10 ст.4 Закона №223-ФЗ Организатор закупки указывает в Закупочной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пп.пп. 2,3 п. 16 тома 1 Закупочной документации Конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок участников открытого конкурса в целях определения участника предложившего наилучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями оценки, установленными томом 2.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок конкурсной комиссией каждой заявке относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер <...> Заявке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, выраженные в баллах, присваивается первый номер.

В соответствии с п. 11 тома 2 Закупочной документации установлено, что оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок. Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов. Оценка и сопоставление заявок, признанных отвечающими требованиям конкурсной документации, осуществляется с использованием следующих критериев оценки:

№ п/п	Наименование критерия оценки	Значимость критерия
1	<b>Стоимость работ по очистке 1-й опоры 2 раза в месяц с демонтажем табличек (в денежных единицах)</b> <b>(далее – «Стоимость работ»)</b>	70 процентов
2	<b>Квалификация участника конкурса</b>	30 процентов

Согласно п. 11.2.2 тома 2 Закупочной документации в отношении критерия «Квалификация участника конкурса» указано следующее:

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе	баллы
<b>2.Квалификация участника конкурса (значимость 30%) = 100 баллов</b>	
<p><u>2.1. Финансовое положение участника</u></p> <p>а) Отсутствие убытков за полный последний финансовый год и за последний отчетный период.</p> <p><i>В подтверждение участник предоставляет финансовую (бухгалтерскую) отчетность за полный последний финансовый год с обязательным предоставлением бухгалтерского баланса (ф. 1) и отчета о финансовых результатах (ф. 2), с отметкой ИФНС о приеме этих документов (либо с приложением копии почтовой квитанции о сдаче бухгалтерской отчетности, либо квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС), заверенная подписью руководителя, главного бухгалтера и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ).</i></p> <p><i>Для предприятий, работающих по упрощенной системе налогообложения - копия декларации по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний финансовый год, заверенная подписью руководителя, главного бухгалтера и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ), с отметкой ИФНС о приеме этих документов..</i></p>	<p>Отсутствие убытков - 10 баллов</p> <p>Наличие убытков – 0 баллов</p>
<p><u>2.2. Качество выполнения работ</u></p> <p>Участник прилагает к заявке следующие документы:</p> <p>а) Опыт выполнения работ аналогичных работам, указанным в предмете открытого конкурса в 2014 году.</p> <p><i>Участник предоставляет копии исполненных и действующих договоров на выполнение работ, указанных в техническом задании настоящего открытого конкурса, со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, с</i></p>	<p>Договоры на общую сумму:</p> <p>от 500 000 до 1 000 000 руб. - 5 баллов</p> <p>от 1 000 000 до 3 000 000 руб. - 10 баллов</p> <p>от 3 000 000 до 5 000 000 руб. -</p>

<p>приложением актов выполненных работ.</p> <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде копий, заверенных печатью (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ) и подписью руководителя участника.</p>	<p>20 баллов</p> <p>более 5 000 000 руб. – 40 баллов</p> <p>Менее 500 000 руб. – 0 баллов</p>
<p>б) перечень используемой техники и оборудования</p> <p>Участник в подтверждение предоставляет перечень материально-технических ресурсов, с обязательным приложением копий договоров купли-продажи оборудования, ПТС на используемую при выполнении работ технику, действующие договоры аренды техники и оборудования (срок окончания действия договоров аренды должен быть не ранее 31.06.2016г.)</p> <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде копий, заверенных печатью (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ) и подписью руководителя участника</p>	<p>Есть – 15 баллов</p> <p>Нет – 0 баллов</p>
<p>в) Наличие у участника необходимого количества штатных сотрудников, привлекаемых к выполнению указанных работ;</p> <p>Участник предоставляет документы по составу и количеству сотрудников, которые будут привлечены к выполнению работ, в подтверждение участник прилагает заверенный печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ) перечень сотрудников с указанием должности, состоящих в штате организации, а также штатное расписание по форме ТЗ, а также копии трудовых книжек сотрудников (все листы трудовой книжки), состоящих с ним в трудовых отношениях.</p> <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде копий, заверенных подписью руководителя и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ).</p>	<p>Более 20 сотрудников – 20 баллов</p> <p>От 10 до 20 сотрудников – 10 баллов</p> <p>От 5 до 10 сотрудников – 5 баллов</p> <p>Менее 5 сотрудников – 0 баллов</p>
<p>г) Наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001:2011</p> <p>В подтверждение наличия данного сертификата участник предоставляет оригинал или нотариально заверенную копию сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001:2011</p>	<p>Есть – 5 баллов</p> <p>Нет – 0 баллов</p>
<p>д) участник осуществляет свою деятельность по виду</p>	<p>Подтверждается</p>

деятельности Код ОКВЭД 90.00.3	Подтверждается – 10 баллов
<i>Подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ оригиналом или нотариальной копией.</i>	

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Исходя из изложенного, а также ввиду того, что Организатор закупки не может учитывать особенности трудовых отношений каждого потенциального участника Закупки, кроме этого, ввиду того, что Организатором закупки запрашиваемые персональные данные необходимы в качестве подтверждения квалификации работников участника Закупки для определения наиболее выгодного предложения, учитывая, что максимальное количество начисленных баллов в общем процентном соотношении по оспариваемому подкритерию критерия «Квалификация участника конкурса» составляет 6% из 100 и достигается путем предоставления более 20-ти копий трудовых книжек сотрудников, с учетом объема работ согласно предмету Закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что размещение в составе Закупочной документации условия о необходимости предоставления в составе заявки на участие в Закупке для начисления баллов при оценке заявки по подкритерию критерия «Квалификация участника конкурса» копий трудовых книжек сотрудников (все листы трудовой книжки), состоящих с ним в трудовых отношениях, не может являться существенным преимущественным условием для участников Закупки, чьи сотрудники в соответствии со ст. 88 ТК РФ дали согласие работодателю на использование их персональных данных в коммерческих целях, равно как и сложнопреодолимым условием для потенциальных участников Закупки, не получивших указанного согласия до момента публикации извещения о Закупке от определенного числа своих работников.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Организатора закупки по размещению в Закупочной документации условия о необходимости предоставления в составе заявки на участие в Закупке для начисления баллов при оценке заявки по подкритерию критерия «Квалификация участника конкурса» документов, содержащих персональные данные работников, нарушений антимонопольного законодательства.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Аляска» (от 08.06.2015 вх. № 12376) на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по обслуживанию (очистке от несанкционированных объявлений и рекламы, демонтажу табличек) 18955 опор контактной сети городского электротранспорта СПб ГУП «ГОРЭЛЕКТРОТРАНС» (извещение №31502372448), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушений порядка организации и

проведения открытого конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Аляска» (от 08.06.2015 вх. № 12376) на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по обслуживанию (очистке от несанкционированных объявлений и рекламы, демонтажу табличек) 18955 опор контактной сети городского электротранспорта СПб ГУП «ГОРЭЛЕКТРОТРАНС» (извещение №31502372448) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.