

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-435/15

28 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГУП «Росморпорт» (далее – Организатор торгов); от ООО «Империал» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 24.08.2015 № 18413) ООО «Империал» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГУП «Росморпорт» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по устройству насосного оборудования в приемном колодце очищенных вод на причале № 3 морского порта Выборг (извещение № 31502600025), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 июля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502600025 о проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по устройству насосного оборудования в приемном колодце очищенных вод на причале № 3 морского порта Выборг (Далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденным приказом ФГУП «Росморпорт» от 02.10.2013 г. № 489 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение

1.	Начальная (максимальная) цена	1 130 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.07.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.08.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	07.09.2015 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул. Гапсальская, д.8, каб. 318

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки согласно Протоколу рассмотрения № 97/2 от 17.08.2015 г.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «Росморпорт» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Империал» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-920 от 25.08.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-920 от 25.08.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом рассмотрения № 97/2 от 17.08.2015 г. заявка ООО «Империал» была отклонена в связи с нарушением п. 1.1.2 Раздела 1.1 Документации, так как в составе заявки был представлен только один договор, подтверждающий наличие опыта выполнения аналогичных работ, вместо требуемых двух.

Согласно п. 1.1.2 Документации к участнику предъявляется требование о наличии опыта выполнения работ, аналогичных предмету Закупки, а именно: работы по устройству (установке) насосного оборудования.

В качестве показателя наличия опыта выполнения работ подразумеваются работы, выполненные за последние 2 (Два) года, предшествующие размещению информации о Закупке на официальном сайте и сайте Заказчика, а именно опыта выполнения не менее 2 (Двух) аналогичных работ, стоимостью не менее 50 (Пятидесяти) процентов начальной (максимальной) цены договора (565 000 (Пятьсот шестьдесят пять тысяч) рублей 00 копеек), установленной Документацией.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в составе оригинала заявки ООО «Империал», представленной в заседание Комиссии, приложен Договор от 23.10.2014 № 109-09/14, заключенный с ЗАО «ГСР ТЭЦ». К данному договору приложен акт о приемке выполненных работ КС-2, в котором отражены работы по установке насосного оборудования.

Также ООО «Империал» представило договор № 4500993134 от 03 марта 2014 г., заключенный с ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия» с предметом – «монтаж канализационной насосной станции», соответствующему предмету закупки.

Однако Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии пояснил, что из вышеуказанного договора нельзя сделать вывод о наличии опыта по выполнению работ по установке насосного оборудования, так как не представлены документы подтверждающие выполнение работ по установке насосного оборудования.

Комиссия СПб УФАС России установила, что Документация не содержит требования о том, что к договору должны быть представлены иные документы.

Соответственно, договор № 4500993134 от 03 марта 2014 г., заключенный с ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия», соответствует требованию п. 1.1.2, установленному Документацией.

Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение в действиях Закупочной

комиссии нарушения:

- ч. 6 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в предъявлении к участнику закупки требований, которые не указаны в Документации;

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции путем неправомерного отклонения заявки ООО «Империал».

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1.

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. от 24.08.2015 № 18413) ООО «Империал» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГУП «Росморпорт» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по устройству насосного оборудования в приемном колодце очищенных вод на причале № 3 морского порта Выборг (извещение № 31502600025), обоснованной.

2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушения:

- ч. 6 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в предъявлении к участнику закупки требований, которые не указаны в Документации;

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции путем неправомерного отклонения заявки ООО «Империал».

3. Выдать Организатору торгов ФГУП «Росморпорт» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

28 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 28.08.2015 по жалобе № Т02-435/15 на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГУП «Росморпорт» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по устройству насосного оборудования в приемном колодце очищенных вод на причале № 3 морского порта Выборг (извещение № 31502600025), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ФГУП «Росморпорт» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов:
 - отменить Протокол рассмотрения № 97/2 от 17.08.2015 г.;
 - осуществить рассмотрение заявок и завершить процедуру в соответствии с требованиями, установленными Документацией, Положением о закупке и действующим законодательством РФ.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 28 сентября 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.