

Постановление

Заместителю управляющего
отделением ОСФР по
Нижегородской области

<...>

603034, г. Нижний Новгород,

пр. Ленина, д. 35

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении

№052/04/7.32-3062/2023

город Нижний Новгород

Резолютивная часть постановления оглашена 09.01.2024

В полном объеме постановление изготовлено 10.01.2024

<...>, рассмотрев материалы дела №052/04/7.32-3062/2023 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица – заместителя управляющего отделением ОСФР по Нижегородской области <...> (дата и место рождения: <...>, г. <...>; зарегистрированной по адресу: <...>; паспорт серия <...> №<...> выдан<...>, <...>, <...>, ранее к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не привлекалась).

<...> на рассмотрение дела об административном правонарушении №052/04/7.32-3062/2023 не явилась. Представила ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в ее отсутствие. Ходатайство удовлетворено.

Доказательства надлежащего уведомления имеются в материалах дела,

УСТАНОВИЛА:

17 мая 2023 года Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок вынесено решение по факту одностороннего отказа Отделения Фонда Пенсионного и Социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области от исполнения контракта, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью Научно-производственная фирма «Орто-Космос» по результатам определения поставщика путём проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Выполнение работ по изготовлению и обеспечению инвалидов протезами голени модульными в 2023 году», номер извещения 0232000000122000250.

17.10.2022 в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки – РТС-тендер – размещено извещение открытого конкурса в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 32 420 212,93 рублей.

Заказчик: Государственное учреждение – Нижегородское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.11.2022 №ИЭОК1 ООО НПФ "Орто-Космос" и его заявка признаны соответствующими требованиям извещения об открытом конкурсе в электронной форме и положениям Закона о контрактной системе.

В соответствии с названным протоколом комиссия приняла решение заключить контракт с ООО НПФ "Орто-Космос" по цене 17 500 000,00 рублей.

29.11.2022 по результатам рассмотренного открытого конкурса в электронной форме между заказчиком и обществом заключен контракт, положениями которого предусмотрено, что расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством и в соответствии с положениями статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно дополнительному соглашению № 2/20-17/57 от 25.01.2023 к контракту в связи с созданием Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области путем реорганизации Государственного учреждения — Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Нижегородской области с одновременным присоединением к нему Государственного учреждения - Нижегородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" с 01.01.2023г. все права и обязанности по контракту перешли к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области.

Разделом 1 Контракта определен предмет договора:

«В соответствии с настоящим Контрактом Исполнитель обязуется выполнить работы по изготовлению и обеспечению инвалидов протезами голени модульными в 2023 году (далее – Изделие), а Заказчик обязуется произвести оплату выполненных

работ в соответствии с условиями настоящего Контракта.

Наименование Изделий с указанием вида и количества указывается в Техническом задании (Приложение № 1 к Контракту), являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта.

1.1 Исполнитель гарантирует, что поставляемые по настоящему Контракту Изделия свободны от прав третьих лиц.».

Пунктом 3.1.4. Контракта установлено:

«Исполнитель обязан:

Выполнить работы и выдать Получателям изделия в течение 40 рабочих дней со дня поступления направления Заказчика к Исполнителю, в соответствии с этапами:

по 1 этапу – с даты заключения контракта до 10.03.2023 в количестве 45 штук протезов голени модульных, в том числе при недоразвитии;

по 2 этапу – с 03.04.2023 до 01.06.2023 в количестве 55 штук протезов голени модульных, в том числе при недоразвитии;

по 3 этапу – с 26.06.2023 до 31.08.2023 в количестве 15 штук протезов голени модульных, в том числе при недоразвитии.».

В соответствии с дополнительным соглашением № 4/192/18-01-08/293 от 06.03.2023 стороны договорились изменить срок исполнения 1 (первого) этапа исполнения Государственного контракта № 02320000001220002500001 от 29.11.2022 на выполнение работ по изготовлению и обеспечению инвалидов протезами голени модульными в 2023 году в рамках срока исполнения Контракта, предусмотренного при его заключении, а именно:

«1.1. Изменить и изложить пп.3.1.4. Контракта в следующей редакции:

Выполнить работы и выдать Получателям изделия в течение 40 рабочих дней со дня поступления направления Заказчика к Исполнителю, в соответствии с этапами:

по 1 этапу – с даты заключения контракта по 10.04.2023 в количестве 45 штук протезов голени модульных, в том числе при недоразвитии;

по 2 этапу – с 15.02.2023 по 01.06.2023 в количестве 55 штук протезов голени модульных, в том числе при недоразвитии;

по 3 этапу – с 20.02.2023 по 31.08.2023 в количестве 15 штук протезов голени модульных, в том числе при недоразвитии.».

Из решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта следует, что исполнителем выполнены работы по 1 этапу, сформирован документ о приемке № 1 от 30.03.2023, выставлен счет на оплату № 82 от 29.03.2023.

Однако, в связи с многочисленными жалобами получателей на качество изготовленных протезов была проведена экспертиза с привлечением экспертной организации (в материалах дела имеются 11 заявлений от разных физических лиц на имя <...> (управляющая отделением Осфр по Нижегородской области), в

которых содержится информация о несоответствии протезов требованиям государственного контракта).

В соответствии с заключением эксперта АНО «Центр экспертиз Торгово-промышленной палаты Нижегородской области» № 0050100285/1 от 14.04.2023 «протез голени модульный, в том числе при недоразвитии», изготовленный ООО НПФ «Орто-Космос», не соответствует требованиям государственного контракта № 02320000001220002500001 от 29.11.2022 по материалу и конструкции стопы, что не обеспечивает требуемого контрактом качества и функциональных возможностей изделия.

В соответствии с заключением эксперта АНО «Центр экспертиз Торгово-промышленной палаты Нижегородской области» № 0050100285/2 от 21.04.2023 «протез голени модульный, в том числе при недоразвитии», изготовленный ООО НПФ «Орто-Космос», не соответствует требованиям государственного контракта № 02320000001220002500001 от 29.11.2022 по конструкции стопы, что не обеспечивает требуемого контрактом качества и функциональных возможностей изделия.

Кроме того, согласно пункту 3.1.1. Контракта исполнитель обязан:

«3.1.1. Прием Получателей производить в стационарном пункте Исполнителя, находящегося по адресу, указанному в лицензии Исполнителя на территории Нижегородской области (режим работы с 8:00 до 17:00 в будние дни).».

Стационарный пункт должен соответствовать условиям для беспрепятственного доступа к нему инвалидов в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

В лицензии общества № Л041-01164-52/00572738 от 10.12.2021 на осуществление медицинской деятельности, место осуществления лицензируемого вида деятельности указано: 603108, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Кузбасская, д. 2Г, офис 3.

В рамках исполнения контракта, заказчиком произведен осмотр стационарного пункта выдачи и составлен Акт осмотра от 13.04.2023 (в материалах дела имеется копия акта). По адресу: 603108, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, Канавинский район, ул. Кузбасская, д. 2Г, офис 3, являющемся местом осуществления лицензируемой деятельности ООО НПФ «Орто-Космос», согласно лицензии, идентифицирующие признаки в отношении ООО НПФ «Орто-Космос» отсутствуют.

Таким образом, участником закупки, а в последующем исполнителем, по мнению заказчика, представлены недостоверные сведения в отношении себя и изготовленных изделий по контракту.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

27.04.2023 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением обществом своих обязательств.

27.04.2023 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы.

Дата надлежащего уведомления — 27.04.2023 (дата размещения в единой информационной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта).

В соответствии со статьёй 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно письму ФАС России от 14.03.2018 № РП/16764/18 первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым. В случае, если последний день десятидневного срока, в рамках которого поставщик может устранить нарушения контракта, приходится на нерабочий день, то в соответствии со статьёй 193 Гражданского кодекса Российской Федерации днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком требований части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Указанное правонарушение образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

Частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ, административной ответственности

подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Приказом №313рл от 19.08.2022 <...> назначена на должность заместителя управляющего отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Нижегородской области.

Распоряжением правления ПФР от 12 декабря 2022 №897р <...> уполномочена заключать, изменять, расторгать гражданско-правовые договоры, государственные контракты, соглашения с единственным поставщиком, в соответствии со ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», принимать по актам (накладным исполнению по договорам, государственным контрактам, представлять интересы Отделения на электронных торговых площадках, в ЕИС, в подсистеме ГИИС «Электронный бюджет», в том числе заключать, изменять, расторгать государственные контракты.

Таким образом, в действиях <...> усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения – 27.04.2023

Место совершения административного правонарушения – г. Н. Новгород, пр. Ленина, д. 35

Согласно части 3 статьи 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Административное правонарушение совершено <...> впервые, не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Обстоятельства смягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела: раскаяние.

Обстоятельства отягчающие административную ответственность: не установлены.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что постановление об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями КоАП РФ, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Какие-либо доказательства, подтверждающие наличие в рассматриваемом случае исключительных обстоятельств, в материалах дела отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1.1, 26.11, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – заместителя управляющего отделением ОСФР по Нижегородской области <...> – виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ, и назначить ей административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>

