

Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571(ред. от 31.10.2022)"О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"

Решение 31-928

Заказчик:

Комитет ЖКХ Администрации Новокузнецкого муниципального округа  
Кемеровской области- Кузбасса  
654216, Кемеровская область - Кузбасс, Новокузнецкий район, село Атаманово,  
Центральная ул, д. 109а

Уполномоченный орган:

Администрация Новокузнецкого муниципального округа Кемеровской области -  
Кузбасса  
654041, Кемеровская область-Кузбасс,  
г. Новокузнецк, ул. Сеченова, 25

Заявитель:

ООО «Экодом»  
115304, Московская область, г. Москва,  
ул. Кантемировская, д.3, корп. 2, комн. 6

РЕШЕНИЕ

«21» июня 2024 года

Резолютивная часть решения оглашена «19» июня 2024г.

Решение изготовлено в полном объеме «21» июня 2024г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;  
-  
Членов комиссии: <...> начальника отдела контроля в сфере закупок;  
-  
<...> ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;  
-

рассмотрев дело № 042/06/31-928/2024, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Комитетом ЖКХ Администрации Новокузнецкого муниципального округа законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300027724000357 «Выполнение работ по ремонту газоходов котельной № 2 п. Степной Новокузнецкого муниципального округа»,

установила:

13.06.2024г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Экодом» (вх. № 7013/24 от 18.06.202) на действия заказчика – Комитета ЖКХ Администрации Новокузнецкого муниципального округа при проведении электронного аукциона № 0139300027724000357 «Выполнение работ по ремонту газоходов котельной № 2 п. Степной Новокузнецкого муниципального округа».

По мнению заявителя заказчиком не установлены дополнительные требования по позиции 15 раздела II ПП РФ от 29.12.2021 № 2571, что нарушает положения части 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

05.06.2024 в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом — Администрацией Новокузнецкого муниципального округа Кемеровской области - Кузбасса было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139300027724000357 «Выполнение работ по ремонту газоходов котельной № 2 п. Степной Новокузнецкого муниципального округа».

Начальная максимальная цена контракта – 7 225 941,55 рублей.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В приложении к Постановлению Правительства РФ N 2571 от 29.12.2021 N 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации (далее - Приложение) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно позиции 15 раздела II ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 в случае проведения закупки на выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений необходимо наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям :

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В соответствии с подпунктом а) пункта 3 ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 установлено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 14, 15 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализировано извещение, описание объекта закупки и установлено, что объектом закупки является выполнение работ по ремонту газоходов котельной № 2 п. Степной Новокузнецкого муниципального округа, а именно необходимо выполнить следующие работы:

- Разборка: железобетонных фундаментов;
- Заделка трещин в кирпичных стенах: цементным раствором;
- Разборка покрытий кровель: из рулонных материалов;
- Штукатурка поверхностей внутри здания цементно-известковым или цементным раствором по камню и бетону: улучшенная потолков и т. д.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные работы относятся к работам по текущему ремонту здания, сооружения.

Поскольку в рассматриваемом электронном аукционе заказчиком не установлены дополнительные требования, предусмотренные позицией 15 раздела II ПП РФ № 2571 от 29.12.2021, заказчиком нарушены положения части 4 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ, за что предусмотрена административная ответственность по части 1. 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экодом» на действия заказчика – Комитета ЖКХ Администрации Новокузнецкого муниципального округа при проведении электронного аукциона № 0139300027724000357 «Выполнение работ по ремонту

газоходов котельной № 2 п. Степной Новокузнецкого муниципального округа» обоснованной.

2. Признать заказчика – Комитет ЖКХ Администрации Новокузнецкого муниципального округа нарушившим требования части 4 статьи 31 № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела № 042/06/31-928/2024 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>