

ПРЕДПИСАНИЕ

15 февраля 2024 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) (далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев материалы плановой выездной проверки Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, в том числе Акт плановой выездной проверки ФАС России от 28.08.2023 № 30/23 (далее – Акт проверки), а также возражения в отношении Акта проверки, проведенной

ФАС России на основании приказа ФАС России от 27.06.2023 № 413/23, направленные письмом от 24.10.2023 № 01/4787 (рег. от 25.10.2023 № 165677-М/23) (далее – Возражения), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные органом исполнительной власти Забайкальского края в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии акционерного общества «Читаэнергосбыт» на 2023 год,

УСТАНОВИЛА:

Сбытовые надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ

«Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила № 1178), а также Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2017

№ 1554/17 (далее – Методические указания № 1554/17).

В соответствии с приказом ФАС России от 13.03.2023 № 123/23 проверка проводилась в отношении установленных на 2023 год сбытовых надбавок гарантирующего поставщика (далее – также ГП) электрической энергии акционерного общества «Читаэнергосбыт» (далее – АО «Читаэнергосбыт», Регулируемая организация).

Сбытовые надбавки ГП установлены приказом Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – Служба, Орган регулирования) от 18.11.2022 № 807-НПА.

НВВ ГП на 2023 год принята в размере 1 569 393,80 тыс. руб.

Рассмотрев Экспертное заключение по расчету сбытовых надбавок гарантирующего поставщика АО «Читаэнергосбыт» на 2023 год (далее – Экспертное заключение), материалы, представленные Регулируемой организацией в составе тарифных заявок, Возражения, а также письма Службы от 19.12.2023 № 01/5948

(рег. от 20.12.2023 № 203437-М/23) и от 09.02.2024 № 01/652 (рег. от 13.02.2024

№ 23416-М/24), ФАС России выявила следующее.

В соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам

регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В нарушение вышеуказанных норм Экспертное заключение Службы не содержит анализ экономической обоснованности по статьям затрат, ссылки на документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в НВВ АО «Читаэнергосбыт».

Согласно пункту 65 Основ ценообразования № 1178 сбытовые надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии устанавливаются в соответствии с положениями Методических указаний № 1554/17.

1. Переменные компоненты эталонов затрат

1.1. Расчетная предпринимательская прибыль

В соответствии с пунктами 23, 40, 51 (формулами 11, 64, 76) Методических указаний № 1554/17 расчетная предпринимательская прибыль определяется как минимальная величина из расчетной предпринимательской прибыли, предложенной ГП для соответствующих групп (категорий) потребителей, и расчетной предпринимательской прибыли ГП в размере полутора процентов от валовой выручки ГП по регулируемому виду деятельности без учета стоимости услуг по передаче электрической энергии и иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

Органом регулирования расчетная предпринимательская прибыль по соответствующим группам (категориям) потребителей учтена в следующих размерах:

тыс. руб.

Население	Прочие менее 670 кВт	Прочие от 670 кВт до 10 МВт	Прочие не менее 10 МВт	Сети	Всего
21 590.46	49 976.30	16 619.52	13 304.26	24 967.30	126 457.83

21 000,00	17 700,00	10 000,00	10 000,00	21 000,00	120 100,00
-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	------------

Регулируемой организацией расчетная предпринимательская прибыль по соответствующим группам (категориям) потребителей заявлена на 2023 год в следующих размерах:

тыс. руб.

Население	Прочие менее 670 кВт	Прочие от 670 кВт до 10 МВт	Прочие не менее 10 МВт	Сети	Всего
22 724,53	50 058,22	16 598,89	13 243,55	29 600,23	132 225,42

Службой без достаточного экономического обоснования расходы по данной статье затрат по группам (категориям) потребителей «Прочие от 670 кВт до 10 МВт», «Прочие не менее 10 МВт» приняты на уровне выше заявленных

АО «Читаэнергосбыт».

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье в размере **81,34 тыс. руб.** (20,63 тыс. руб. + 60,71 тыс. руб.) как превышение над заявкой Регулируемой организации подлежат исключению из НВВ ГП.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края нарушившей положения пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 40 Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17.

2. Органу исполнительной власти Забайкальского края в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки акционерного общества «Читаэнергосбыт» на 2023 год расходы в сумме 81,34 тыс. руб. по статье затрат «Расчетная предпринимательская прибыль».

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике не позднее 01.05.2024 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки акционерного общества «Читаэнергосбыт» на 2024 год, приняв и введя в действие решение об установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии акционерного общества «Читаэнергосбыт».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Забайкальского края в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которого предписано настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти

Забайкальского края в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;

- экспертного заключения по делу об установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии для филиала публичного акционерного общества «Читаэнергосбыт», в котором отражен результат исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский