

Дело № 23мз-15

Заказчик (аукционная комиссия):

Администрация МО
"Приводинское"

165391, Архангельская обл,
Котласский р-н, Приводино рп,
Советская, 19

E-mail: privodino.economist@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ОАО «Единая электронная
торговая площадка»

117312, г. Москва, проспект 60-я
Октября, д.9

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Нечерноземстрой"

428037, Чувашская Республика,
г.Чебоксары, Монтажный проезд,
д.6а

E-mail: ncc121@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

04 февраля 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в отсутствие представителей от Заказчика, Заявителя, которые уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

28 января 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Нечерноземстрой" (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной заказчиком – администрацией МО "Приводинское" (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения (квартиры) в многоквартирном благоустроенном жилом доме, в том числе строительство которого не завершено в целях реализации второго этапа муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (извещение № 0124300004814000031).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отказом Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 02.02.2015 № 02-06-250.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

30.12.2014 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300004814000031 о проведении электронного аукциона и

документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения (квартиры) в многоквартирном благоустроенном жилом доме, в том числе строительство которого не завершено в целях реализации второго этапа муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 892 620,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.01.2015 (далее – протокол) по окончании срока подачи заявок было подано 2 заявки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Объектом закупки является приобретение жилого помещения (квартиры) в многоквартирном благоустроенном жилом доме, в том числе строительство которого не завершено, то есть приобретение товара.

В соответствии с пунктом 1 части 3 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя;

Заказчик в пункте 26 информационной карты аукциона в электронной форме документации об аукционе установил, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения и документы:

- согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе;

- конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

То есть, Заказчик установил требования к первой части заявки на участие в электронном аукционе при проведении аукциона на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, в то время как объектом закупки является приобретение товара, а не выполнение работ.

Следовательно, Заказчик установил требования к первой части заявки в пункте 26 информационной карты аукциона в электронной форме документации об аукционе не в соответствии с пунктом 1 частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

Пунктом 1 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Как подтверждается материалами дела, Заказчиком в пункте 26 информационной карты аукциона в электронной форме документации об аукционе не установлено требования о представлении во второй части заявки участником закупки информации об идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Из вышеизложенного следует, что Заказчиком в документации об аукционе установлено данное требование ко второй части заявки не в соответствии с частью 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной

системе».

Пунктом 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих документов указанного Федерального закона, или копии этих документов.

Как подтверждается материалами дела, Заказчиком в подпункте 26 информационной карты аукциона в электронной форме документации об аукционе установлено требования ко второй части заявки по предоставлению документов и сведений:

«- правомочность участника закупки заключать контракт».

Федеральным законом от 04.06.2014 №140-ФЗ пункт 2 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» - «правомочность участника закупки заключать контракт», признан утратившим силу.

С 04.06.2014 Заказчик при проведении электронного аукциона не вправе устанавливать в документации об аукционе требование о необходимости представления участниками в составе заявки документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона пункту 2 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно части 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» требование от участника электронного аукциона представления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5 статьи 66](#) ФЗ «О контрактной системе» документов и информации, не допускается.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.01.2015 участнику закупки с порядковым номером заявки 2 отказано в допуске к участию в электронном аукционе в связи с не указанием конкретного адреса местонахождения жилого помещения.

Заявка Заявителя на участие в электронном аукционе зарегистрирована под номером порядковым 2.

Как подтверждается материалами дела, в заявке участника закупки с порядковым номером заявки 2 в качестве наименования места происхождения товара указано: местонахождение жилого помещения - Архангельская область Котласский район территория МО "Приводинское".

Заказчик в письменных объяснениях сообщил, что такое указание наименования места происхождения товара не позволяет идентифицировать товар, сославшись на правовую охрану наименования места происхождения товара, определенную в

частях 1 и 2 статьи 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Комиссия Архангельского УФАС России считает несостоятельной ссылку Заказчика на части 1 и 2 статьи 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи со следующим.

В силу части 1 статьи 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации наименование места происхождения товара, которому предоставляется правовая охрана, является обозначение представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. На использование этого наименования может быть признано исключительное право ([статьи 1229](#) и [1519](#) ГК РФ) производителей такого товара.

Вместе с тем, по общему правилу правовая охрана наименования места происхождения товара в РФ предоставляется на основании его государственной регистрации. Какое-либо обозначение приобретает статус наименования места происхождения товара не автоматически, а лишь в случае его соответствия определенным критериям охраноспособности, подтверждаемым при его регистрации в Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что объект закупки – жилое помещение не является товаром, информация о котором находится в Реестре наименований мест происхождения товаров. В случае поставки товара, у которого отсутствует правовая охрана наименования места происхождения товара, участником электронного аукциона в первой части заявки указывается полное или сокращенное наименование страны происхождения товара.

При этом статьей 66 ФЗ «О контрактной системе» не установлено требование, что месту происхождения товара, должна быть предоставлена правовая охрана, вследствие чего должны применяться положения статьи 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, статьей 66 ФЗ «О контрактной системе» не определено требование о предоставлении участниками закупки в составе первой части заявки сведений о конкретном адресе местонахождения жилого помещения.

Следовательно, заявка участника закупки с порядковым номером 2 соответствует требованиям документации об аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 данной статьи, не допускается.

Таким образом, аукционная комиссия, отклонив заявку участника с порядковым номером заявки 2, нарушила часть 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Нечерноземстрой" обоснованной.
2. Признать Заказчика - администрация МО "Приводинское", нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64, часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».
3. Признать аукционную комиссию нарушившей часть 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».
4. Заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 4.1. Заказчику, аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 19.01.2015, протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 21.01.2015. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.
 - 4.2. Заказчику, аукционной комиссии установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством и разместить эту информацию на электронной площадке.
 - 4.3. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность исполнения пунктов 4.1 и 4.2 решения (предписания), назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств

в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

4.4. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

4.5. Аукционной комиссии рассмотреть вновь все поданные участниками закупки первые части заявок на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения (квартиры) в многоквартирном благоустроенном жилом доме, в том числе строительство которого не завершено в целях реализации второго этапа муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (извещение № 0124300004814000031) с учетом требований норм ФЗ «О контрактной системе».

4.6. Заказчику, аукционной комиссии исполнить пункты 4.1, 4.2 и 4.5 настоящего решения (предписания) **в срок до 24 февраля 2015 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

5. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

Н.В. Вознесенская