

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-1097/2022

Резолютивная часть жалобы объявлена 02 сентября 2022 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 сентября 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в составе:

председателя
комиссии: начальника отдела рекламы и
недобросовестной конкуренции.

членов
комиссии: главного специалиста - эксперта отдела
рекламы и недобросовестной конкуренции;

главного специалиста - эксперта

отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Эсперанс-Тур» и материалы дела № 027/10/18.1-1097/2022),

в присутствии представителей:

- Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – гр* (доверенность № 1-12/2164 от 30.06.2022), гр* (доверенность № 1-13/1/5 от 10.01.2022), гр* (доверенность от 30.06.2022 № 1-12/2165) путем видеоконференцсвязи;

- ООО «Техника и Технологии» - гр* (по доверенности);

в отсутствие заявителя - ООО «Эсперанс-Тур», извещен о месте, дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Эсперанс-Тур» (далее заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре.

Извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>).

Из жалобы следует, что заявка ООО «Техника и Технологии» подлежала отклонению, так как последним в составе заявки представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств и об отсутствии задолженности на дату подачи заявки по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 года № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 года № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 года № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 05042022/01 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmsciv.ru/activity/citv/exchange/tenders/all/51818/>) 05 апреля 2022 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1: порядковый номер маршрута № 3, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – ул. Юбилейная»;

порядковый номер маршрута № 6, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок – 06.05.2022 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов – 17.05.2022 в 11 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса – 27.05.2022 в 10 часов 00 минут.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 17.05.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 3 заявки:

- ООО «Техника и Технологии»;

- ООО «Дальавтотранс»;

- ООО «Эсперанс Тур».

26.04.2022 размещено извещение о приостановлении конкурса.

05.05.2022 размещено извещение о возобновлении конкурса.

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 3 от 17.08.2022) претенденты:

- ООО «Техника и Технологии»;

- ООО «Дальавтотранс»;

- ООО «Эсперанс Тур» допущены к участию в открытом конкурсе.

По итогам рассмотрения заявок победителем открытого конкурса признан участник - ООО «Техника и Технологии».

Проанализировав поступившие материалы и заслушав представителей Организатора торгов и ООО «Техника и Технологии», Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

б) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона № 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);
- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);
- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно пункту 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и настоящего Положения.

Пунктом 4.16. Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей

Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 5.1. Конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются Претенденты, соответствующие следующим требованиям:

- 5.1.1. Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 5.1.2. Принятие на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные настоящей Конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 5.1.3. Непроведение ликвидации Претендента и отсутствие решения Арбитражного суда о признании банкротом Претендента и об открытии конкурсного производства;
- 5.1.4. Отсутствие у Претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5.1.5. Наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 5.1.6. Отсутствие в отношении Претендента обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

Согласно пункту 5.7. Конкурсной документации отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.3 настоящей Конкурсной документации, не допускается.

В соответствии с приложением № 7 к Конкурсной документации - «Справка о наличии у претендента дорожно-транспортных происшествий» в графе 1 указывается среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Настоящей справкой претендент направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий».

Согласно примечанию к графе 1 для расчета среднего количества транспортных средств учитываются транспортные средства за 12 календарных месяцев, предшествующих дате размещения извещения о проведении открытого конкурса. Количество транспортных средств учитывается по состоянию на последний календарный день каждого месяца. Количество транспортных средств за 12 месяцев суммируется и делится на 12. Полученное количество транспортных средств вносится в столбец «количество» с округлением до трех знаков после запятой.

В указанной справке в графе -1 ООО «Техника и Технологии» указало значение -16,42.

По мнению заявителя, указанные ООО «Техника и Технологии» сведения о среднем количестве транспортных средств не достоверны.

В своих возражения на жалобу (вх. 4/20810 от 01.09.222) ООО «Техника и Технологии», поддержанных в ходе рассмотрения дела, пояснило, расчет среднего количества транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, произведен по формуле, указанной в приложении 4, что соответствует также пункту 64 постановления Администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 04.08.2021 № 1399-па «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам».

В письменных пояснениях (вх. № 4/20730 от 31.08.2022) Организатор торгов указал, что при рассмотрении заявок претендентов учитываются все обстоятельства и принимаются меры к недопущению ограничений организатором открытого конкурса прав участников.

Конкурсная комиссия учла, что претендентом ООО «Техника и Технологии» расчет среднего количества транспортных средств произведен по формуле, указанной в Приложении № 4 Конкурсной документации.

В соответствии с приложением 4 к Конкурсной документации «Шкала для оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются конкурсной комиссией, в том числе по критерию 1- «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Приложение 4 содержит методику расчета, в том числе указанного критерия, содержащую и формула расчета показателя «среднее количество транспортных средств» также приведена в указанном приложении.

При изложенных обстоятельствах и учитывая, что претендент справкой направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий», сведения о среднем количестве транспортных средств (верный расчет которого произведен в соответствии с требованиями Федерального Закона № 220-ФЗ и по формуле, указанной в приложении 4 Конкурсной документации), представленные ООО «Техника и Технологии», не могут считаться недостоверными.

На основании изложенного довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений о среднем количестве транспортных средств Комиссия считает необоснованным.

ООО «Техника и Технологии» в составе заявки представлена справка об отсутствии у претендента задолженности по обязательным платежам, в которой указало на отсутствие по состоянию на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Согласно пункту 4.37. Конкурсной документации конкурсная комиссия вправе запросить у соответствующих органов и организаций информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

19 мая 2022 Организатором открытого конкурса в адрес Федеральной налоговой службы Российской Федерации направлен запрос о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с информацией, представленной в рамках запроса № 185938 (СМЭВ 3.0 ФНС), у ООО «Техника и Технологии» (ИНН 2703024908) задолженность отсутствует.

Таким образом, довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений об отсутствии задолженности, не нашел подтверждения в ходе рассмотрения жалобы и признается Комиссией Хабаровского УФАС России необоснованным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений

(нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

Исходя из установленных обстоятельств, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эсперанс-Тур» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре, извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 26.05.2022 № 4/9004.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Резолютивная часть жалобы объявлена 02 сентября 2022 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 сентября 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в составе:

председателя комиссии: начальника отдела рекламы и недобросовестной конкуренции.

членов комиссии: главного специалиста - эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главного специалиста - эксперта
отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Эсперанс-Тур» и материалы дела № 027/10/18.1-1097/2022),

в присутствии представителей:

- Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – гр* (доверенность № 1-12/2164 от 30.06.2022), гр* (доверенность № 1-13/1/5 от 10.01.2022), гр* (доверенность от 30.06.2022 № 1-12/2165) путем видеоконференцсвязи;

- ООО «Техника и Технологии» - гр* (по доверенности);

в отсутствие заявителя - ООО «Эсперанс-Тур», извещен о месте, дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Эсперанс-Тур» (далее заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре.

Извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>).

Из жалобы следует, что заявка ООО «Техника и Технологии» подлежала отклонению, так как последним в составе заявки представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств и об отсутствии задолженности на дату подачи заявки по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 года № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 года № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 года № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 05042022/01 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 05 апреля 2022 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1: порядковый номер маршрута № 3, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – ул. Юбилейная»; порядковый номер маршрута № 6, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок – 06.05.2022 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов – 17.05.2022 в 11 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса – 27.05.2022 в 10 часов 00 минут.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 17.05.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 3 заявки:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур».

26.04.2022 размещено извещение о приостановлении конкурса.

05.05.2022 размещено извещение о возобновлении конкурса.

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 3 от 17.08.2022) претенденты:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур» допущены к участию в открытом конкурсе.

По итогам рассмотрения заявок победителем открытого конкурса признан участник - ООО «Техника и Технологии».

Проанализировав поступившие материалы и заслушав представителей Организатора торгов и ООО «Техника и Технологии», Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего

Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона № 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);
- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);
- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно пункту 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и настоящего Положения.

Пунктом 4.16. Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 5.1. Конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются Претенденты, соответствующие следующим требованиям:

5.1.1. Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

5.1.2. Принятие на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные настоящей Конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

5.1.3. Непроведение ликвидации Претендента и отсутствие решения Арбитражного суда о признании банкротом Претендента и об открытии конкурсного производства;

5.1.4. Отсутствие у Претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5.1.5. Наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

5.1.6. Отсутствие в отношении Претендента обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

Согласно пункту 5.7. Конкурсной документации отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.3 настоящей Конкурсной документации, не допускается.

В соответствии с приложением № 7 к Конкурсной документации - «Справка о наличии у претендента дорожно-транспортных происшествий» в графе 1 указывается среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Настоящей справкой претендент направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий».

Согласно примечанию к графе 1 для расчета среднего количества транспортных средств учитываются транспортные средства за 12 календарных месяцев, предшествующих дате размещения извещения о проведении открытого конкурса. Количество транспортных средств учитывается по состоянию на последний календарный день каждого месяца. Количество транспортных средств за 12 месяцев суммируется и делится на 12. Полученное количество транспортных средств вносится в столбец «количество» с округлением до трех знаков после запятой.

В указанной справке в графе -1 ООО «Техника и Технологии» указало значение -16,42.

По мнению заявителя, указанные ООО «Техника и Технологии» сведения о среднем количестве транспортных средств не достоверны.

В своих возражения на жалобу (вх. 4/20810 от 01.09.222) ООО «Техника и Технологии», поддержанных в ходе рассмотрения дела, пояснило, расчет среднего количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, произведен по формуле, указанной в приложении 4, что соответствует также пункту 64 постановления Администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 04.08.2021 № 1399-па «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам».

В письменных пояснениях (вх. № 4/20730 от 31.08.2022) Организатор торгов указал, что при рассмотрении заявок претендентов учитываются все обстоятельства и принимаются меры к

недопущению ограничений организатором открытого конкурса прав участников.

Конкурсная комиссия учла, что претендентом ООО «Техника и Технологии» расчет среднего количества транспортных средств произведен по формуле, указанной в Приложении № 4 Конкурсной документации.

В соответствии с приложением 4 к Конкурсной документации «Шкала для оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются конкурсной комиссией, в том числе по критерию 1- «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Приложение 4 содержит методику расчета, в том числе указанного критерия, содержащую и формула расчета показателя «среднее количество транспортных средств» также приведена в указанном приложении.

При изложенных обстоятельствах и учитывая, что претендент справкой направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий», сведения о среднем количестве транспортных средств (верный расчет которого произведен в соответствии с требованиями Федерального Закона № 220-ФЗ и по формуле, указанной в приложении 4 Конкурсной документации), представленные ООО «Техника и Технологии», не могут считаться недостоверными.

На основании изложенного довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений о среднем количестве транспортных средств Комиссия считает необоснованным.

ООО «Техника и Технологии» в составе заявки представлена справка об отсутствии у претендента задолженности по обязательным платежам, в которой указало на отсутствие по состоянию на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Согласно пункту 4.37. Конкурсной документации конкурсная комиссия вправе запросить у соответствующих органов и организаций информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

19 мая 2022 Организатором открытого конкурса в адрес Федеральной налоговой службы Российской Федерации направлен запрос о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с информацией, представленной в рамках запроса № 185938 (СМЭВ 3.0 ФНС), у ООО «Техника и Технологии» (ИНН 2703024908) задолженность отсутствует.

Таким образом, довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений об отсутствии задолженности, не нашел подтверждения в ходе рассмотрения жалобы и признается Комиссией Хабаровского УФАС России необоснованным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи

предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

Исходя из установленных обстоятельств, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эсперанс-Тур» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре, извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 26.05.2022 № 4/9004.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-1097/2022

Резолютивная часть жалобы объявлена 02 сентября 2022 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 сентября 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в составе:

председателя
комиссии: начальника отдела рекламы и
недобросовестной конкуренции.

членов
комиссии: главного специалиста - эксперта отдела
рекламы и недобросовестной конкуренции;

главного специалиста - эксперта

отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Эсперанс-Тур» и материалы дела № 027/10/18.1-1097/2022),

в присутствии представителей:

- Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – гр* (доверенность № 1-12/2164 от 30.06.2022), гр* (доверенность № 1-13/1/5 от 10.01.2022), гр* (доверенность от 30.06.2022 № 1-12/2165) путем видеоконференцсвязи;

- ООО «Техника и Технологии» - гр* (по доверенности);

в отсутствие заявителя - ООО «Эсперанс-Тур», извещен о месте, дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Эсперанс-Тур» (далее заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре.

Извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>).

Из жалобы следует, что заявка ООО «Техника и Технологии» подлежала отклонению, так как последним в составе заявки представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств и об отсутствии задолженности на дату подачи заявки по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 года № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 года № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 года № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 05042022/01 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmsciv.ru/activity/citv/exchange/tenders/all/51818/>) 05 апреля 2022 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1: порядковый номер маршрута № 3, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – ул. Юбилейная»; порядковый номер маршрута № 6, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок – 06.05.2022 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов – 17.05.2022 в 11 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса – 27.05.2022 в 10 часов 00 минут.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 17.05.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 3 заявки:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур».

26.04.2022 размещено извещение о приостановлении конкурса.

05.05.2022 размещено извещение о возобновлении конкурса.

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 3 от 17.08.2022) претенденты:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур» допущены к участию в открытом конкурсе.

По итогам рассмотрения заявок победителем открытого конкурса признан участник - ООО «Техника и Технологии».

Проанализировав поступившие материалы и заслушав представителей Организатора торгов и ООО «Техника и Технологии», Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона № 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);
- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);
- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно пункту 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и настоящего Положения.

Пунктом 4.16. Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 5.1. Конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются

Претенденты, соответствующие следующим требованиям:

- 5.1.1. Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 5.1.2. Принятие на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные настоящей Конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 5.1.3. Непроведение ликвидации Претендента и отсутствие решения Арбитражного суда о признании банкротом Претендента и об открытии конкурсного производства;
- 5.1.4. Отсутствие у Претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5.1.5. Наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 5.1.6. Отсутствие в отношении Претендента обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

Согласно пункту 5.7. Конкурсной документации отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.3 настоящей Конкурсной документации, не допускается.

В соответствии с приложением № 7 к Конкурсной документации - «Справка о наличии у претендента дорожно-транспортных происшествий» в графе 1 указывается среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Настоящей справкой претендент направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий».

Согласно примечанию к графе 1 для расчета среднего количества транспортных средств учитываются транспортные средства за 12 календарных месяцев, предшествующих дате размещения извещения о проведении открытого конкурса. Количество транспортных средств учитывается по состоянию на последний календарный день каждого месяца. Количество транспортных средств за 12 месяцев суммируется и делится на 12. Полученное количество транспортных средств вносится в столбец «количество» с округлением до трех знаков после запятой.

В указанной справке в графе -1 ООО «Техника и Технологии» указало значение -16,42.

По мнению заявителя, указанные ООО «Техника и Технологии» сведения о среднем количестве транспортных средств не достоверны.

В своих возражения на жалобу (вх. 4/20810 от 01.09.222) ООО «Техника и Технологии», поддержанных в ходе рассмотрения дела, пояснило, расчет среднего количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, произведен по формуле, указанной в приложении 4, что соответствует также пункту 64 постановления Администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 04.08.2021 № 1399-па «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам».

В письменных пояснениях (вх. № 4/20730 от 31.08.2022) Организатор торгов указал, что при рассмотрении заявок претендентов учитываются все обстоятельства и принимаются меры к недопущению ограничений организатором открытого конкурса прав участников.

Конкурсная комиссия учла, что претендентом ООО «Техника и Технологии» расчет среднего количества транспортных средств произведен по формуле, указанной в Приложении № 4 Конкурсной документации.

В соответствии с приложением 4 к Конкурсной документации «Шкала для оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются конкурсной комиссией, в том числе по критерию 1- «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Приложение 4 содержит методику расчета, в том числе указанного критерия, содержащую и формула расчета показателя «среднее количество транспортных средств» также приведена в указанном приложении.

При изложенных обстоятельствах и учитывая, что претендент справкой направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий», сведения о среднем количестве транспортных средств (верный расчет которого произведен в соответствии с требованиями Федерального Закона № 220-ФЗ и по формуле, указанной в приложении 4 Конкурсной документации), представленные ООО «Техника и Технологии», не могут считаться недостоверными.

На основании изложенного довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений о среднем количестве транспортных средств Комиссия считает необоснованным.

ООО «Техника и Технологии» в составе заявки представлена справка об отсутствии у претендента задолженности по обязательным платежам, в которой указало на отсутствие по состоянию на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Согласно пункту 4.37. Конкурсной документации конкурсная комиссия вправе запросить у соответствующих органов и организаций информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

19 мая 2022 Организатором открытого конкурса в адрес Федеральной налоговой службы Российской Федерации направлен запрос о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с информацией, представленной в рамках запроса № 185938 (СМЭВ 3.0 ФНС), у ООО «Техника и Технологии» (ИНН 2703024908) задолженность отсутствует.

Таким образом, довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений об отсутствии задолженности, не нашел подтверждения в ходе рассмотрения жалобы и признается Комиссией Хабаровского УФАС России необоснованным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

Исходя из установленных обстоятельств, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эсперанс-Тур» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре, извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 26.05.2022 № 4/9004.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-1097/2022

Резолютивная часть жалобы объявлена 02 сентября 2022 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 сентября 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в составе:

председателя
комиссии: начальника отдела рекламы и
недобросовестной конкуренции.

членов
комиссии: главного специалиста - эксперта отдела
рекламы и недобросовестной конкуренции;

главного специалиста - эксперта

отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Эсперанс-Тур» и материалы дела № 027/10/18.1-1097/2022),

в присутствии представителей:

- Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – гр* (доверенность № 1-12/2164 от 30.06.2022), гр* (доверенность № 1-13/1/5 от 10.01.2022), гр* (доверенность от 30.06.2022 № 1-12/2165) путем видеоконференцсвязи;

- ООО «Техника и Технологии» - гр* (по доверенности);

в отсутствие заявителя - ООО «Эсперанс-Тур», извещен о месте дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Эсперанс-Тур» (далее заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре.

Извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>).

Из жалобы следует, что заявка ООО «Техника и Технологии» подлежала отклонению, так как последним в составе заявки представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств и об отсутствии задолженности на дату подачи заявки по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 года № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 года № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 года № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 05042022/01 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 05 апреля 2022 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1: порядковый номер маршрута № 3, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – ул. Юбилейная»; порядковый номер маршрута № 6, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок – 06.05.2022 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов – 17.05.2022 в 11 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса – 27.05.2022 в 10 часов 00 минут.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 17.05.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 3 заявки:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур».

26.04.2022 размещено извещение о приостановлении конкурса.

05.05.2022 размещено извещение о возобновлении конкурса.

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 3 от 17.08.2022) претенденты:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур» допущены к участию в открытом конкурсе.

По итогам рассмотрения заявок победителем открытого конкурса признан участник - ООО «Техника и Технологии».

Проанализировав поступившие материалы и заслушав представителей Организатора торгов и ООО «Техника и Технологии», Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона № 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат**

недостовверные сведения, отклоняются.

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);
- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);
- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно пункту 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и настоящего Положения.

Пунктом 4.16. Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 5.1. Конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются Претенденты, соответствующие следующим требованиям:

5.1.1. Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

5.1.2. Принятие на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные настоящей Конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

5.1.3. Непроведение ликвидации Претендента и отсутствие решения Арбитражного суда о признании банкротом Претендента и об открытии конкурсного производства;

5.1.4. Отсутствие у Претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5.1.5. Наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

5.1.6. Отсутствие в отношении Претендента обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

Согласно пункту 5.7. Конкурсной документации отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.3 настоящей Конкурсной документации, не допускается.

В соответствии с приложением № 7 к Конкурсной документации - «Справка о наличии у претендента дорожно-транспортных происшествий» в графе 1 указывается среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Настоящей справкой претендент направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий».

Согласно примечанию к графе 1 для расчета среднего количества транспортных средств учитываются транспортные средства за 12 календарных месяцев, предшествующих дате размещения извещения о проведении открытого конкурса. Количество транспортных средств учитывается по состоянию на последний календарный день каждого месяца. Количество транспортных средств за 12 месяцев суммируется и делится на 12. Полученное количество транспортных средств вносится в столбец «количество» с округлением до трех знаков после запятой.

В указанной справке в графе -1 ООО «Техника и Технологии» указало значение -16,42.

По мнению заявителя, указанные ООО «Техника и Технологии» сведения о среднем количестве транспортных средств не достоверны.

В своих возражения на жалобу (вх. 4/20810 от 01.09.222) ООО «Техника и Технологии», поддержанных в ходе рассмотрения дела, пояснило, расчет среднего количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, произведен по формуле, указанной в приложении 4, что соответствует также пункту 64 постановления Администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 04.08.2021 № 1399-па «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам».

В письменных пояснениях (вх. № 4/20730 от 31.08.2022) Организатор торгов указал, что при рассмотрении заявок претендентов учитываются все обстоятельства и принимаются меры к недопущению ограничений организатором открытого конкурса прав участников.

Конкурсная комиссия учла, что претендентом ООО «Техника и Технологии» расчет среднего количества транспортных средств произведен по формуле, указанной в Приложении № 4 Конкурсной документации.

В соответствии с приложением 4 к Конкурсной документации «Шкала для оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются конкурсной комиссией, в том числе по критерию 1- «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Приложение 4 содержит методику расчета, в том числе указанного критерия, содержащую и формула расчета показателя «среднее количество транспортных средств» также приведена в указанном приложении.

При изложенных обстоятельствах и учитывая, что претендент справкой направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий», сведения о среднем количестве транспортных средств (верный расчет которого произведен в соответствии с требованиями Федерального Закона № 220-ФЗ и по формуле, указанной в приложении 4 Конкурсной документации), представленные ООО «Техника и Технологии», не могут считаться недостоверными.

На основании изложенного довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений о среднем количестве транспортных средств Комиссия считает необоснованным.

ООО «Техника и Технологии» в составе заявки представлена справка об отсутствии у претендента задолженности по обязательным платежам, в которой указало на отсутствие по состоянию на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Согласно пункту 4.37. Конкурсной документации конкурсная комиссия вправе запросить у соответствующих органов и организаций информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

19 мая 2022 Организатором открытого конкурса в адрес Федеральной налоговой службы Российской Федерации направлен запрос о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с информацией, представленной в рамках запроса № 185938 (СМЭВ 3.0 ФНС), у ООО «Техника и Технологии» (ИНН 2703024908) задолженность отсутствует.

Таким образом, довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений об отсутствии задолженности, не нашел подтверждения в ходе рассмотрения жалобы и признается Комиссией Хабаровского УФАС России необоснованным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

Исходя из установленных обстоятельств, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эсперанс-Тур» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре, извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 26.05.2022 № 4/9004.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-1097/2022

Резолютивная часть жалобы объявлена 02 сентября 2022 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 сентября 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по

рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в составе:

председателя
комиссии: начальника отдела рекламы и
недобросовестной конкуренции.

членов
комиссии: главного специалиста - эксперта отдела
рекламы и недобросовестной конкуренции;

главного специалиста - эксперта
отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Эсперанс-Тур» и материалы дела № 027/10/18.1-1097/2022),

в присутствии представителей:

- Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – гр* (доверенность № 1-12/2164 от 30.06.2022), гр* (доверенность № 1-13/1/5 от 10.01.2022), гр* (доверенность от 30.06.2022 № 1-12/2165) путем видеоконференцсвязи;

- ООО «Техника и Технологии» - гр* (по доверенности);

в отсутствие заявителя - ООО «Эсперанс-Тур», извещен о месте, дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Эсперанс-Тур» (далее заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре.

Извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>).

Из жалобы следует, что заявка ООО «Техника и Технологии» подлежала отклонению, так как последним в составе заявки представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств и об отсутствии задолженности на дату подачи заявки по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным

законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 года № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 года № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 года № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 05042022/01 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 05 апреля 2022 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1: порядковый номер маршрута № 3, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – ул. Юбилейная»; порядковый номер маршрута № 6, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок – 06.05.2022 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов – 17.05.2022 в 11 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса – 27.05.2022 в 10 часов 00 минут.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении

перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 17.05.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 3 заявки:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур».

26.04.2022 размещено извещение о приостановлении конкурса.

05.05.2022 размещено извещение о возобновлении конкурса.

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 3 от 17.08.2022) претенденты:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур» допущены к участию в открытом конкурсе.

По итогам рассмотрения заявок победителем открытого конкурса признан участник - ООО «Техника и Технологии».

Проанализировав поступившие материалы и заслушав представителей Организатора торгов и ООО «Техника и Технологии», Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона № 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);
- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);
- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно пункту 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и настоящего Положения.

Пунктом 4.16. Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 5.1. Конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются Претенденты, соответствующие следующим требованиям:

5.1.1. Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

5.1.2. Принятие на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельств об

осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные настоящей Конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

5.1.3. Непроведение ликвидации Претендента и отсутствие решения Арбитражного суда о признании банкротом Претендента и об открытии конкурсного производства;

5.1.4. Отсутствие у Претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5.1.5. Наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

5.1.6. Отсутствие в отношении Претендента обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

Согласно пункту 5.7. Конкурсной документации отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.3 настоящей Конкурсной документации, не допускается.

В соответствии с приложением № 7 к Конкурсной документации - «Справка о наличии у претендента дорожно-транспортных происшествий» в графе 1 указывается среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Настоящей справкой претендент направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий».

Согласно примечанию к графе 1 для расчета среднего количества транспортных средств учитываются транспортные средства за 12 календарных месяцев, предшествующих дате размещения извещения о проведении открытого конкурса. Количество транспортных средств учитывается по состоянию на последний календарный день каждого месяца. Количество транспортных средств за 12 месяцев суммируется и делится на 12. Полученное количество транспортных средств вносится в столбец «количество» с округлением до трех знаков после запятой.

В указанной справке в графе -1 ООО «Техника и Технологии» указало значение -16,42.

По мнению заявителя, указанные ООО «Техника и Технологии» сведения о среднем количестве транспортных средств не достоверны.

В своих возражения на жалобу (вх. 4/20810 от 01.09.222) ООО «Техника и Технологии», поддержанных в ходе рассмотрения дела, пояснило, расчет среднего количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, произведен по формуле, указанной в приложении 4, что соответствует также пункту 64 постановления Администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 04.08.2021 № 1399-па «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам».

В письменных пояснениях (вх. № 4/20730 от 31.08.2022) Организатор торгов указал, что при рассмотрении заявок претендентов учитываются все обстоятельства и принимаются меры к недопущению ограничений организатором открытого конкурса прав участников.

Конкурсная комиссия учла, что претендентом ООО «Техника и Технологии» расчет среднего количества транспортных средств произведен по формуле, указанной в Приложении № 4 Конкурсной документации.

В соответствии с приложением 4 к Конкурсной документации «Шкала для оценки критериев при

осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются конкурсной комиссией, в том числе по критерию 1- «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Приложение 4 содержит методику расчета, в том числе указанного критерия, содержащую и формула расчета показателя «среднее количество транспортных средств» также приведена в указанном приложении.

При изложенных обстоятельствах и учитывая, что претендент справкой направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий», сведения о среднем количестве транспортных средств (верный расчет которого произведен в соответствии с требованиями Федерального Закона № 220-ФЗ и по формуле, указанной в приложении 4 Конкурсной документации), представленные ООО «Техника и Технологии», не могут считаться недостоверными.

На основании изложенного довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений о среднем количестве транспортных средств Комиссия считает необоснованным.

ООО «Техника и Технологии» в составе заявки представлена справка об отсутствии у претендента задолженности по обязательным платежам, в которой указало на отсутствие по состоянию на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Согласно пункту 4.37. Конкурсной документации конкурсная комиссия вправе запросить у соответствующих органов и организаций информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

19 мая 2022 Организатором открытого конкурса в адрес Федеральной налоговой службы Российской Федерации направлен запрос о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с информацией, представленной в рамках запроса № 185938 (СМЭВ 3.0 ФНС), у ООО «Техника и Технологии» (ИНН 2703024908) задолженность отсутствует.

Таким образом, довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений об отсутствии задолженности, не нашел подтверждения в ходе рассмотрения жалобы и признается Комиссией Хабаровского УФАС России необоснованным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

Исходя из установленных обстоятельств, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эсперанс-Тур» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре, извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 26.05.2022 № 4/9004.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-1097/2022

Резолютивная часть жалобы объявлена 02 сентября 2022 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 сентября 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального

строительства, в составе:

председателя
комиссии: начальника отдела рекламы и
недобросовестной конкуренции.

членов
комиссии: главного специалиста - эксперта отдела
рекламы и недобросовестной конкуренции;

главного специалиста - эксперта
отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Эсперанс-Тур» и материалы дела № 027/10/18.1-1097/2022),

в присутствии представителей:

- Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – гр* (доверенность № 1-12/2164 от 30.06.2022), гр* (доверенность № 1-13/1/5 от 10.01.2022), гр* (доверенность от 30.06.2022 № 1-12/2165) путем видеоконференцсвязи;

- ООО «Техника и Технологии» - гр* (по доверенности);

в отсутствие заявителя - ООО «Эсперанс-Тур», извещен о месте, дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Эсперанс-Тур» (далее заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре.

Извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>).

Из жалобы следует, что заявка ООО «Техника и Технологии» подлежала отклонению, так как последним в составе заявки представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств и об отсутствии задолженности на дату подачи заявки по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 года № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 года № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 года № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 05042022/01 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscitv.ru/activity/citv/exchange/tenders/all/51818/>) 05 апреля 2022 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1: порядковый номер маршрута № 3, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – ул. Юбилейная»; порядковый номер маршрута № 6, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок – 06.05.2022 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов – 17.05.2022 в 11 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса – 27.05.2022 в 10 часов 00 минут.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 17.05.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 3 заявки:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур».

26.04.2022 размещено извещение о приостановлении конкурса.

05.05.2022 размещено извещение о возобновлении конкурса.

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 3 от 17.08.2022) претенденты:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур» допущены к участию в открытом конкурсе.

По итогам рассмотрения заявок победителем открытого конкурса признан участник - ООО «Техника и Технологии».

Проанализировав поступившие материалы и заслушав представителей Организатора торгов и ООО «Техника и Технологии», Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона № 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);
- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);
- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно пункту 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и настоящего Положения.

Пунктом 4.16. Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 5.1. Конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются Претенденты, соответствующие следующим требованиям:

- 5.1.1. Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 5.1.2. Принятие на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные настоящей Конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

5.1.3. Непроведение ликвидации Претендента и отсутствие решения Арбитражного суда о признании банкротом Претендента и об открытии конкурсного производства;

5.1.4 Отсутствие у Претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5.1.5. Наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

5.1.6. Отсутствие в отношении Претендента обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

Согласно пункту 5.7. Конкурсной документации отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.3 настоящей Конкурсной документации, не допускается.

В соответствии с приложением № 7 к Конкурсной документации - «Справка о наличии у претендента дорожно-транспортных происшествий» в графе 1 указывается среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Настоящей справкой претендент направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий».

Согласно примечанию к графе 1 для расчета среднего количества транспортных средств учитываются транспортные средства за 12 календарных месяцев, предшествующих дате размещения извещения о проведении открытого конкурса. Количество транспортных средств учитывается по состоянию на последний календарный день каждого месяца. Количество транспортных средств за 12 месяцев суммируется и делится на 12. Полученное количество транспортных средств вносится в столбец «количество» с округлением до трех знаков после запятой.

В указанной справке в графе -1 ООО «Техника и Технологии» указало значение -16,42.

По мнению заявителя, указанные ООО «Техника и Технологии» сведения о среднем количестве транспортных средств не достоверны.

В своих возражения на жалобу (вх. 4/20810 от 01.09.222) ООО «Техника и Технологии», поддержанных в ходе рассмотрения дела, пояснило, расчет среднего количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, произведен по формуле, указанной в приложении 4, что соответствует также пункту 64 постановления Администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 04.08.2021 № 1399-па «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам».

В письменных пояснениях (вх. № 4/20730 от 31.08.2022) Организатор торгов указал, что при рассмотрении заявок претендентов учитываются все обстоятельства и принимаются меры к недопущению ограничений организатором открытого конкурса прав участников.

Конкурсная комиссия учла, что претендентом ООО «Техника и Технологии» расчет среднего количества транспортных средств произведен по формуле, указанной в Приложении № 4 Конкурсной документации.

В соответствии с приложением 4 к Конкурсной документации «Шкала для оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются конкурсной комиссией, в том числе по критерию 1- «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой

человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Приложение 4 содержит методику расчета, в том числе указанного критерия, содержащую и формула расчета показателя «среднее количество транспортных средств» также приведена в указанном приложении.

При изложенных обстоятельствах и учитывая, что претендент справкой направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий», сведения о среднем количестве транспортных средств (верный расчет которого произведен в соответствии с требованиями Федерального Закона № 220-ФЗ и по формуле, указанной в приложении 4 Конкурсной документации), представленные ООО «Техника и Технологии», не могут считаться недостоверными.

На основании изложенного довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений о среднем количестве транспортных средств Комиссия считает необоснованным.

ООО «Техника и Технологии» в составе заявки представлена справка об отсутствии у претендента задолженности по обязательным платежам, в которой указало на отсутствие по состоянию на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Согласно пункту 4.37. Конкурсной документации конкурсная комиссия вправе запросить у соответствующих органов и организаций информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

19 мая 2022 Организатором открытого конкурса в адрес Федеральной налоговой службы Российской Федерации направлен запрос о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с информацией, представленной в рамках запроса № 185938 (СМЭВ 3.0 ФНС), у ООО «Техника и Технологии» (ИНН 2703024908) задолженность отсутствует.

Таким образом, довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений об отсутствии задолженности, не нашел подтверждения в ходе рассмотрения жалобы и признается Комиссией Хабаровского УФАС России необоснованным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

Исходя из установленных обстоятельств, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эсперанс-Тур» на действия Управления дорожной деятельности и

внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре, извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 26.05.2022 № 4/9004.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-1097/2022

Резолютивная часть жалобы объявлена 02 сентября 2022 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 сентября 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в составе:

председателя
комиссии: начальника отдела рекламы и
недобросовестной конкуренции.

членов
комиссии: главного специалиста - эксперта отдела
рекламы и недобросовестной конкуренции;

главного специалиста - эксперта
отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Эсперанс-Тур» и материалы дела № 027/10/18.1-1097/2022),

в присутствии представителей:

- Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – гр* (доверенность № 1-12/2164 от 30.06.2022), гр* (доверенность № 1-13/1/5 от 10.01.2022), гр* (доверенность от 30.06.2022 № 1-12/2165) путем видеоконференцсвязи;

- ООО «Техника и Технологии» - гр* (по доверенности);

в отсутствие заявителя - ООО «Эсперанс-Тур», извещен о месте, дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Эсперанс-Тур» (далее заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре.

Извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>).

Из жалобы следует, что заявка ООО «Техника и Технологии» подлежала отклонению, так как последним в составе заявки представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств и об отсутствии задолженности на дату подачи заявки по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 года № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 года № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 года № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 05042022/01 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 05 апреля 2022 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1: порядковый номер маршрута № 3, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – ул. Юбилейная»; порядковый номер маршрута № 6, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок – 06.05.2022 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов – 17.05.2022 в 11 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса – 27.05.2022 в 10 часов 00 минут.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по

нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 17.05.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 3 заявки:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур».

26.04.2022 размещено извещение о приостановлении конкурса.

05.05.2022 размещено извещение о возобновлении конкурса.

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 3 от 17.08.2022) претенденты:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур» допущены к участию в открытом конкурсе.

По итогам рассмотрения заявок победителем открытого конкурса признан участник - ООО «Техника и Технологии».

Проанализировав поступившие материалы и заслушав представителей Организатора торгов и ООО «Техника и Технологии», Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона № 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или

причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно пункту 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и настоящего Положения.

Пунктом 4.16. Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 5.1. Конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются Претенденты, соответствующие следующим требованиям:

5.1.1. Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

5.1.2. Принятие на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные настоящей Конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

5.1.3. Непроведение ликвидации Претендента и отсутствие решения Арбитражного суда о признании банкротом Претендента и об открытии конкурсного производства;

5.1.4 Отсутствие у Претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5.1.5. Наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

5.1.6. Отсутствие в отношении Претендента обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

Согласно пункту 5.7. Конкурсной документации отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.3 настоящей Конкурсной документации, не допускается.

В соответствии с приложением № 7 к Конкурсной документации - «Справка о наличии у претендента дорожно-транспортных происшествий» в графе 1 указывается среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Настоящей справкой претендент направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий».

Согласно примечанию к графе 1 для расчета среднего количества транспортных средств учитываются транспортные средства за 12 календарных месяцев, предшествующих дате размещения извещения о проведении открытого конкурса. Количество транспортных средств учитывается по состоянию на последний календарный день каждого месяца. Количество транспортных средств за 12 месяцев суммируется и делится на 12. Полученное количество транспортных средств вносится в столбец «количество» с округлением до трех знаков после запятой.

В указанной справке в графе -1 ООО «Техника и Технологии» указало значение -16,42.

По мнению заявителя, указанные ООО «Техника и Технологии» сведения о среднем количестве транспортных средств не достоверны.

В своих возражения на жалобу (вх. 4/20810 от 01.09.222) ООО «Техника и Технологии», поддержанных в ходе рассмотрения дела, пояснило, расчет среднего количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, произведен по формуле, указанной в приложении 4, что соответствует также пункту 64 постановления Администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 04.08.2021 № 1399-па «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам».

В письменных пояснениях (вх. № 4/20730 от 31.08.2022) Организатор торгов указал, что при рассмотрении заявок претендентов учитываются все обстоятельства и принимаются меры к недопущению ограничений организатором открытого конкурса прав участников.

Конкурсная комиссия учла, что претендентом ООО «Техника и Технологии» расчет среднего количества транспортных средств произведен по формуле, указанной в Приложении № 4 Конкурсной документации.

В соответствии с приложением 4 к Конкурсной документации «Шкала для оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются конкурсной комиссией, в том числе по критерию 1- «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой

человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Приложение 4 содержит методику расчета, в том числе указанного критерия, содержащую и формула расчета показателя «среднее количество транспортных средств» также приведена в указанном приложении.

При изложенных обстоятельствах и учитывая, что претендент справкой направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий», сведения о среднем количестве транспортных средств (верный расчет которого произведен в соответствии с требованиями Федерального Закона № 220-ФЗ и по формуле, указанной в приложении 4 Конкурсной документации), представленные ООО «Техника и Технологии», не могут считаться недостоверными.

На основании изложенного довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений о среднем количестве транспортных средств Комиссия считает необоснованным.

ООО «Техника и Технологии» в составе заявки представлена справка об отсутствии у претендента задолженности по обязательным платежам, в которой указало на отсутствие по состоянию на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Согласно пункту 4.37. Конкурсной документации конкурсная комиссия вправе запросить у соответствующих органов и организаций информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

19 мая 2022 Организатором открытого конкурса в адрес Федеральной налоговой службы Российской Федерации направлен запрос о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с информацией, представленной в рамках запроса № 185938 (СМЭВ 3.0 ФНС), у ООО «Техника и Технологии» (ИНН 2703024908) задолженность отсутствует.

Таким образом, довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений об отсутствии задолженности, не нашел подтверждения в ходе рассмотрения жалобы и признается Комиссией Хабаровского УФАС России необоснованным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

Исходя из установленных обстоятельств, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эсперанс-Тур» на действия Управления дорожной деятельности и

внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре, извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 26.05.2022 № 4/9004.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-1097/2022

Резолютивная часть жалобы объявлена 02 сентября 2022 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 сентября 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в составе:

председателя
комиссии: начальника отдела рекламы и
недобросовестной конкуренции.

членов
комиссии: главного специалиста - эксперта отдела
рекламы и недобросовестной конкуренции;

главного специалиста - эксперта
отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Эсперанс-Тур» и материалы дела № 027/10/18.1-1097/2022),

в присутствии представителей:

- Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – гр* (доверенность № 1-12/2164 от 30.06.2022), гр* (доверенность № 1-13/1/5 от 10.01.2022), гр* (доверенность от 30.06.2022 № 1-12/2165) путем видеоконференцсвязи;

- ООО «Техника и Технологии» - гр* (по доверенности);

в отсутствие заявителя - ООО «Эсперанс-Тур», извещен о месте, дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Эсперанс-Тур» (далее заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре.

Извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>).

Из жалобы следует, что заявка ООО «Техника и Технологии» подлежала отклонению, так как последним в составе заявки представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств и об отсутствии задолженности на дату подачи заявки по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 года № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 года № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 года № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 05042022/01 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 05 апреля 2022 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1: порядковый номер маршрута № 3, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – ул. Юбилейная»; порядковый номер маршрута № 6, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок – 06.05.2022 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов – 17.05.2022 в 11 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса – 27.05.2022 в 10 часов 00 минут.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по

нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 17.05.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 3 заявки:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур».

26.04.2022 размещено извещение о приостановлении конкурса.

05.05.2022 размещено извещение о возобновлении конкурса.

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 3 от 17.08.2022) претенденты:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур» допущены к участию в открытом конкурсе.

По итогам рассмотрения заявок победителем открытого конкурса признан участник - ООО «Техника и Технологии».

Проанализировав поступившие материалы и заслушав представителей Организатора торгов и ООО «Техника и Технологии», Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона № 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или

причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно пункту 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и настоящего Положения.

Пунктом 4.16. Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 5.1. Конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются Претенденты, соответствующие следующим требованиям:

5.1.1. Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

5.1.2. Принятие на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные настоящей Конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

5.1.3. Непроведение ликвидации Претендента и отсутствие решения Арбитражного суда о признании банкротом Претендента и об открытии конкурсного производства;

5.1.4 Отсутствие у Претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5.1.5. Наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

5.1.6. Отсутствие в отношении Претендента обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

Согласно пункту 5.7. Конкурсной документации отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.3 настоящей Конкурсной документации, не допускается.

В соответствии с приложением № 7 к Конкурсной документации - «Справка о наличии у претендента дорожно-транспортных происшествий» в графе 1 указывается среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Настоящей справкой претендент направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий».

Согласно примечанию к графе 1 для расчета среднего количества транспортных средств учитываются транспортные средства за 12 календарных месяцев, предшествующих дате размещения извещения о проведении открытого конкурса. Количество транспортных средств учитывается по состоянию на последний календарный день каждого месяца. Количество транспортных средств за 12 месяцев суммируется и делится на 12. Полученное количество транспортных средств вносится в столбец «количество» с округлением до трех знаков после запятой.

В указанной справке в графе -1 ООО «Техника и Технологии» указало значение -16,42.

По мнению заявителя, указанные ООО «Техника и Технологии» сведения о среднем количестве транспортных средств не достоверны.

В своих возражения на жалобу (вх. 4/20810 от 01.09.222) ООО «Техника и Технологии», поддержанных в ходе рассмотрения дела, пояснило, расчет среднего количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, произведен по формуле, указанной в приложении 4, что соответствует также пункту 64 постановления Администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 04.08.2021 № 1399-па «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам».

В письменных пояснениях (вх. № 4/20730 от 31.08.2022) Организатор торгов указал, что при рассмотрении заявок претендентов учитываются все обстоятельства и принимаются меры к недопущению ограничений организатором открытого конкурса прав участников.

Конкурсная комиссия учла, что претендентом ООО «Техника и Технологии» расчет среднего количества транспортных средств произведен по формуле, указанной в Приложении № 4 Конкурсной документации.

В соответствии с приложением 4 к Конкурсной документации «Шкала для оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются конкурсной комиссией, в том числе по критерию 1- «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой

человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Приложение 4 содержит методику расчета, в том числе указанного критерия, содержащую и формула расчета показателя «среднее количество транспортных средств» также приведена в указанном приложении.

При изложенных обстоятельствах и учитывая, что претендент справкой направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий», сведения о среднем количестве транспортных средств (верный расчет которого произведен в соответствии с требованиями Федерального Закона № 220-ФЗ и по формуле, указанной в приложении 4 Конкурсной документации), представленные ООО «Техника и Технологии», не могут считаться недостоверными.

На основании изложенного довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений о среднем количестве транспортных средств Комиссия считает необоснованным.

ООО «Техника и Технологии» в составе заявки представлена справка об отсутствии у претендента задолженности по обязательным платежам, в которой указало на отсутствие по состоянию на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Согласно пункту 4.37. Конкурсной документации конкурсная комиссия вправе запросить у соответствующих органов и организаций информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

19 мая 2022 Организатором открытого конкурса в адрес Федеральной налоговой службы Российской Федерации направлен запрос о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с информацией, представленной в рамках запроса № 185938 (СМЭВ 3.0 ФНС), у ООО «Техника и Технологии» (ИНН 2703024908) задолженность отсутствует.

Таким образом, довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений об отсутствии задолженности, не нашел подтверждения в ходе рассмотрения жалобы и признается Комиссией Хабаровского УФАС России необоснованным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

Исходя из установленных обстоятельств, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эсперанс-Тур» на действия Управления дорожной деятельности и

внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре, извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 26.05.2022 № 4/9004.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-1097/2022

Резолютивная часть жалобы объявлена 02 сентября 2022 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 сентября 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в составе:

председателя
комиссии: начальника отдела рекламы и
недобросовестной конкуренции.

членов
комиссии: главного специалиста - эксперта отдела
рекламы и недобросовестной конкуренции;

главного специалиста - эксперта
отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Эсперанс-Тур» и материалы дела № 027/10/18.1-1097/2022),

в присутствии представителей:

- Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – гр* (доверенность № 1-12/2164 от 30.06.2022), гр* (доверенность № 1-13/1/5 от 10.01.2022), гр* (доверенность от 30.06.2022 № 1-12/2165) путем видеоконференцсвязи;

- ООО «Техника и Технологии» - гр* (по доверенности);

в отсутствие заявителя - ООО «Эсперанс-Тур», извещен о месте, дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Эсперанс-Тур» (далее заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре.

Извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>).

Из жалобы следует, что заявка ООО «Техника и Технологии» подлежала отклонению, так как последним в составе заявки представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств и об отсутствии задолженности на дату подачи заявки по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 года № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 года № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 года № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 05042022/01 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 05 апреля 2022 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1: порядковый номер маршрута № 3, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – ул. Юбилейная»; порядковый номер маршрута № 6, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок – 06.05.2022 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов – 17.05.2022 в 11 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса – 27.05.2022 в 10 часов 00 минут.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по

нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 17.05.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 3 заявки:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур».

26.04.2022 размещено извещение о приостановлении конкурса.

05.05.2022 размещено извещение о возобновлении конкурса.

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 3 от 17.08.2022) претенденты:

- ООО «Техника и Технологии»;
- ООО «Дальавтотранс»;
- ООО «Эсперанс Тур» допущены к участию в открытом конкурсе.

По итогам рассмотрения заявок победителем открытого конкурса признан участник - ООО «Техника и Технологии».

Проанализировав поступившие материалы и заслушав представителей Организатора торгов и ООО «Техника и Технологии», Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона № 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или

причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно пункту 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и настоящего Положения.

Пунктом 4.16. Конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 5.1. Конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются Претенденты, соответствующие следующим требованиям:

5.1.1. Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

5.1.2. Принятие на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные настоящей Конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

5.1.3. Непроведение ликвидации Претендента и отсутствие решения Арбитражного суда о признании банкротом Претендента и об открытии конкурсного производства;

5.1.4 Отсутствие у Претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5.1.5. Наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

5.1.6. Отсутствие в отношении Претендента обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

Согласно пункту 5.7. Конкурсной документации отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.3 настоящей Конкурсной документации, не допускается.

В соответствии с приложением № 7 к Конкурсной документации - «Справка о наличии у претендента дорожно-транспортных происшествий» в графе 1 указывается среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Настоящей справкой претендент направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий».

Согласно примечанию к графе 1 для расчета среднего количества транспортных средств учитываются транспортные средства за 12 календарных месяцев, предшествующих дате размещения извещения о проведении открытого конкурса. Количество транспортных средств учитывается по состоянию на последний календарный день каждого месяца. Количество транспортных средств за 12 месяцев суммируется и делится на 12. Полученное количество транспортных средств вносится в столбец «количество» с округлением до трех знаков после запятой.

В указанной справке в графе -1 ООО «Техника и Технологии» указало значение -16,42.

По мнению заявителя, указанные ООО «Техника и Технологии» сведения о среднем количестве транспортных средств не достоверны.

В своих возражения на жалобу (вх. 4/20810 от 01.09.222) ООО «Техника и Технологии», поддержанных в ходе рассмотрения дела, пояснило, расчет среднего количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, произведен по формуле, указанной в приложении 4, что соответствует также пункту 64 постановления Администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 04.08.2021 № 1399-па «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам».

В письменных пояснениях (вх. № 4/20730 от 31.08.2022) Организатор торгов указал, что при рассмотрении заявок претендентов учитываются все обстоятельства и принимаются меры к недопущению ограничений организатором открытого конкурса прав участников.

Конкурсная комиссия учла, что претендентом ООО «Техника и Технологии» расчет среднего количества транспортных средств произведен по формуле, указанной в Приложении № 4 Конкурсной документации.

В соответствии с приложением 4 к Конкурсной документации «Шкала для оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются конкурсной комиссией, в том числе по критерию 1- «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой

человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Приложение 4 содержит методику расчета, в том числе указанного критерия, содержащую и формула расчета показателя «среднее количество транспортных средств» также приведена в указанном приложении.

При изложенных обстоятельствах и учитывая, что претендент справкой направляет информацию для расчета количества баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий», сведения о среднем количестве транспортных средств (верный расчет которого произведен в соответствии с требованиями Федерального Закона № 220-ФЗ и по формуле, указанной в приложении 4 Конкурсной документации), представленные ООО «Техника и Технологии», не могут считаться недостоверными.

На основании изложенного довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений о среднем количестве транспортных средств Комиссия считает необоснованным.

ООО «Техника и Технологии» в составе заявки представлена справка об отсутствии у претендента задолженности по обязательным платежам, в которой указало на отсутствие по состоянию на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Согласно пункту 4.37. Конкурсной документации конкурсная комиссия вправе запросить у соответствующих органов и организаций информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

19 мая 2022 Организатором открытого конкурса в адрес Федеральной налоговой службы Российской Федерации направлен запрос о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с информацией, представленной в рамках запроса № 185938 (СМЭВ 3.0 ФНС), у ООО «Техника и Технологии» (ИНН 2703024908) задолженность отсутствует.

Таким образом, довод заявителя о предоставлении ООО «Техника и Технологии» недостоверных сведений об отсутствии задолженности, не нашел подтверждения в ходе рассмотрения жалобы и признается Комиссией Хабаровского УФАС России необоснованным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

Исходя из установленных обстоятельств, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эсперанс-Тур» на действия Управления дорожной деятельности и

внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 3 и № 6 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре, извещение № 05042022/01 от 05.04.2022 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 26.05.2022 № 4/9004.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии