

## РЕШЕНИЕ № 84-Ф/2012

Резолютивная часть решения оглашена 16.03.2012

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 21.03.2012)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>,

в присутствии представителей государственного заказчика – Благовещенская таможня: <...>, действующей на основании доверенности № 2 от 15.03.2012; <...>, действующей на основании доверенности № 1 от 15.03.2012; <...>, действующей на основании доверенности № 3 от 15.03.2012; <...>, действующей на основании доверенности № 1 от 15.03.2012.

рассмотрела обращение государственного заказчика – Благовещенская таможня о согласовании принятого решения о заключении государственного контракта на оказание медицинских услуг амбулаторно-поликлинической, стационарной помощи по специальностям: - офтальмология, акушерство, гинекология плановая с эндоскопической гинекологией; хирургия (полостная); коло-проктология; торакальная, сердечно сосудистая хирургия; ревматология; гематология, урология, нефрология, эндокринология хирургическая; пульмонология; нейрохирургия плановая (лот № 2) с единственным исполнителем – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Амурской области «Амурская областная клиническая больница» (далее – ГБУЗ АО «АОКБ»).

К обращению приложены копии документов: 1) извещение о проведении открытого конкурса № 0123100002911000091 от 29.12.2011; 2) конкурсная документация; 3) протокол № 0123100002911000091-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 30.01.2012.; 4) письмо ГБУЗ АО «АОКБ» о согласии заключить государственный контракт по лоту № 2 на условиях открытого конкурса; 5) сведения о ГБУЗ АО «АОКБ»; 6) письменное подтверждение соответствия ГБУЗ АО «АОКБ» требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и конкурсной документации.

Дополнительно, на заседании Комиссии представители Благовещенской таможни представили документы: 1) перечень оказываемых ГБУЗ Амурской области «АОКБ» лечебно профилактических услуг на 2012г.; 2) справка о кадровом (квалификационном) составе ГБУЗ АО «АОКБ»; 3) перечень медицинского оборудования ГБУЗ АО «АОКБ».

Комиссии Амурского УФАС России представители государственного заказчика пояснили следующее:

29.12.2011 Благовещенской таможней на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0123100002911000091 о проведении открытого конкурса на оказание медицинских услуг сотрудникам, государственным служащим и пенсионерам Благовещенской таможни в 2012 году (по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6).

Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе была установлена - 30.01.2012, рассмотрение заявок - 06.02.2012.

До окончания срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по лоту № 2 не подана ни одна заявка. На основании ч. 11 ст. 25 Закона о размещении заказов открытый конкурс по лоту № 2 признан несостоявшимся.

В соответствии со ст. 31 Закона о размещении заказов Благовещенская таможня приняла решение о заключении государственного контракта на оказание медицинских услуг амбулаторно-поликлинической, стационарной помощи по специальностям: - офтальмология, акушерство, гинекология плановая с эндоскопической гинекологией; хирургия (полостная); коло-проктология; торакальная, сердечно сосудистая хирургия; ревматология; гематология, урология, нефрология, эндокринология хирургическая; пульмонология; нейрохирургия плановая (лот № 2) с единственным исполнителем – ГБУЗ АО «АОКБ» и обратилась в Амурское УФАС России за согласованием принятого решения.

При этом, выбор способа размещения заказа в форме открытого конкурса заказчиком был сделан исходя из требований статьи 10 Закона о размещении заказов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в т. ч. аукциона в электронной форме. Частью 3 статьи 10 Закона установлено, что решение о способе размещения заказа принимается заказчиком в соответствии с положениями Закона. В соответствии с ч. 4 ст. 10 Закона в случае, если товары, работы, услуги включены в перечни товаров, работ, услуг, утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008 № 236-р, размещение заказа путем проведения конкурса не допускается. «Услуги по охране здоровья человека» (код ОКДП 8510000) не включены в указанный перечень.

В данном случае, услуги по амбулаторно - поликлинической, стационарной помощи могут сравниваться не только по ценовому критерию. С целью выявления наиболее лучших условий, заказчик считает возможным сравнивать предлагаемые заявки участников конкурса и по наличию квалифицированных специалистов, современного оборудования, технологий и т.д.

При подготовке конкурсной документации было установлено, что на территории г. Благовещенска присутствуют три хозяйствующих субъекта способных оказывать ряд услуг, как терапевтического характера, так и хирургического характера. При этом, есть только одно медицинское учреждение, оказывающее услуги составляющие предмет лота № 2 в комплексе.

По результатам рассмотрения Амурским УФАС России поступивших материалов установлено следующее:

29.12.2011 Благовещенской таможней на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0123100002911000091 о проведении открытого конкурса на оказание медицинских услуг сотрудникам, государственным служащим и пенсионерам Благовещенской таможни в 2012 году (по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6).

Предметом конкурса по лоту № 2 являлось оказание медицинских услуг амбулаторно-поликлинической, стационарной помощи по специальностям: - офтальмология, акушерство, гинекология плановая с эндоскопической гинекологией; хирургия (полостная); коло-проктология; торакальная, сердечно-сосудистая хирургия; ревматология; гематология, урология, нефрология, эндокринология хирургическая; пульмонология; нейрохирургия плановая.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 2 – 200 000 рублей. Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе установлена - 30.01.2012, рассмотрение заявок - 06.02.2012.

Согласно протокола № 0123100002911000091-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 30.01.2012 по лоту № 2- не подана ни одна заявка. На основании ч. 11 ст. 25 Закона о размещении заказов открытый конкурс на оказание медицинских услуг сотрудникам, государственным служащим и пенсионерам Благовещенской таможни в 2012 году по лоту № 2 признан несостоявшимся.

На основании ст. 31 Закона о размещении заказов и приказа Министерства экономического развития и торговли РФ «Об утверждении порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного и муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)» от 03.05.2006 № 124, Благовещенская таможня обратилась за согласованием принятого решения о заключении государственного контракта на оказание медицинских услуг сотрудникам, государственным служащим и пенсионерам Благовещенской таможни в 2012 году (лот № 2 - оказание медицинских услуг амбулаторно-поликлинической, стационарной помощи по специальностям: - офтальмология, акушерство, гинекология плановая с эндоскопической гинекологией; хирургия (полостная); коло-проктология; торакальная, сердечно-сосудистая хирургия; ревматология; гематология, урология, нефрология, эндокринология хирургическая; пульмонология; нейрохирургия плановая) с единственным исполнителем – ГБУЗ АО «АОКБ».

Рассмотрев представленное обращение и приложенные к нему документы, заслушав доводы представителей Заказчика, Комиссия Амурского УФАС России установила:

Согласно части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме или без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Частью 4 статьи 10 Закона о размещении заказов установлено, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона.

На основании ч. 4.2. ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в соответствии с частью 4 статьи 10 Закона осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Предметом размещаемого заказа по лоту № 2 является оказание медицинских услуг амбулаторно-поликлинической, стационарной помощи по специальностям: - офтальмология, акушерство, гинекология плановая с эндоскопической гинекологией; хирургия (полостная); коло-проктология; торакальная, сердечно-сосудистая хирургия; ревматология; гематология, урология, нефрология, эндокринология хирургическая; пульмонология; нейрохирургия плановая.

Заказчиком подтверждено, что на функционирующем рынке (включая г. Благовещенск) есть хозяйствующие субъекты, способные оказывать данные виды медицинских услуг. Однако только один субъект в состоянии оказывать предусмотренные открытым конкурсом услуги на территории г. Благовещенска в комплексе.

Согласно пункту 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" медицинская деятельность подлежит лицензированию. Из п. 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 N 30, следует, что медицинская деятельность предусматривает выполнение работ (услуг) по оказанию доврачебной, амбулаторно-поликлинической, стационарной, высокотехнологичной, скорой и санаторно-курортной медицинской помощи в соответствии с Перечнем согласно приложению.

При этом, медицинская деятельность подлежащая лицензированию при наличии у хозяйствующего субъекта соответствующей лицензии осуществляется в рамках установленных лицензионных требований, предъявляемых к методам диагностики, профилактики и лечения.

Таким образом, наличие у субъекта хозяйствующей деятельности лицензии на осуществление медицинской деятельности подразумевает под собой соблюдение и обеспечение лицензиатом при осуществлении медицинской деятельности контроля за соответствием качества выполняемых медицинских работ (услуг) установленным требованиям (стандартам).

Стандарты качества выполняемых медицинских работ (услуг) регламентируются утвержденными Министерством здравоохранения и социального развития РФ приказами "Об утверждении стандарта медицинской помощи больным...".

В связи с чем, выполнение медицинских работ (услуг) осуществляется не по конкретным заявкам заказчика, а на основании утвержденных стандартов медицинской помощи больным

Следовательно, медицинская помощь, оказываемая в рамках стандартов медицинских услуг, не является уникальной, конкретной, исключительной услугой по отношению к медицинским услугам, осуществляемым медицинскими учреждениями на платной и бесплатной основе в г. Благовещенске Амурской области.

Согласно п. 9 Постановление Правительства РФ от 13.01.1996 N 27 "Об утверждении

Правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями" цены на медицинские услуги, предоставляемые населению за плату, устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На территории г. Благовещенска Амурской области тарифы на платные услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями здравоохранения установлены Постановлением администрации г. Благовещенска от 24.03.2011 № 1243 «Об установлении предельных тарифов на платные услуги...».

Тарифы на медицинские услуги, оказываемые ГБУЗ АО «АОКБ» установлены утвержденным прейскурантом цен на медицинские услуги.

На основании изложенного, оказание медицинских услуг по лоту № 2 осуществляется не по конкретным заявкам заказчика, для данного вида услуг есть функционирующий рынок и сравнивать медицинские услуги амбулаторно-поликлинической, стационарной помощи можно по их ценам. В связи с чем, государственным заказчиком при размещении заказа на оказание медицинских услуг по лоту № 2 в нарушение требований ч. 4, ч. 4.2 ст. 10 Закона о размещении заказов выбран неверный способ размещения заказа, а именно открытый конкурс вместо открытого аукциона в электронной форме.

Непроведение открытого аукциона в электронной форме привело/может привести к нарушению единообразия применения норм Законодательства о торгах и неэффективному расходованию бюджетных средств, а также не позволяет обеспечить конкуренцию на торгах.

Таким образом, размещение заказа способом, не предусмотренным положениями Закона о размещении заказов ведет к невозможности участниками размещения заказа принять участие в торгах на оказание медицинской помощи в форме открытого аукциона в электронной форме и ограничивает количество участников размещения заказа.

При этом, в соответствии с частью 3 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация не должна содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно предмету открытого конкурса по лоту № 2 оказание медицинских услуг осуществляется по специальностям: - офтальмология, акушерство, гинекология плановая с эндоскопической гинекологией; хирургия (полостная); коло-проктология; торакальная, сердечно сосудистая хирургия; ревматология; гематология, урология, нефрология, эндокринология хирургическая; пульмонология; нейрохирургия плановая.

В соответствии с Перечнем работ (услуг) при осуществлении медицинской деятельности к Положению о лицензировании медицинской деятельности утв. Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 N 30, указанные виды деятельности подлежат лицензированию.

На территории г. Благовещенска имеются учреждения здравоохранения обладающие лицензией на осуществление медицинской деятельности по

определенным направлениям деятельности (специальностям). По представленным заказчиком сведениям только медицинское учреждение – ГБУЗ АО «АОКБ» способно оказать медицинские услуги, включенные в предмет закупки по всему комплексу услуг.

Поскольку предмету размещаемого заказа могло соответствовать ограниченное число хозяйствующих субъектов, способных принять участие в торгах (ГБУЗ АО «АОКБ»), это повлекло к отсутствию заявок на участие в конкурсе и признанию торгов несостоявшимися.

Таким образом, в нарушение требований ч. 3 ст. 22 Закона о размещении заказов государственный заказчик неверно выбрал способ размещения и установил к функциональным характеристикам услуг требования, ограничивающие круг участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного, учитывая, что допущенные государственным заказчиком нарушения положений Закона о размещении заказов при объявлении и проведении торгов на оказание медицинских услуг амбулаторно-поликлинической, стационарной помощи по специальностям (лот № 2) создали ограничение круга участников размещения заказа, в соответствии со ст. 31 и ст. 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», п. 10, 12 Приказа Минэкономразвития РФ от 03.05.2006 № 124 «Об утверждении порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)», Комиссия Амурского УФАС России приняла

#### РЕШЕНИЕ:

1. Отказать государственному заказчику – Благовещенская таможня в согласовании принятого решения о заключении государственного контракта на оказание медицинских услуг амбулаторно-поликлинической, стационарной помощи по специальностям: - офтальмология, акушерство, гинекология плановая с эндоскопической гинекологией; хирургия (полостная); коло-проктология; торакальная, сердечно сосудистая хирургия; ревматология; гематология, урология, нефрология, эндокринология хирургическая; пульмонология; нейрохирургия плановая (лот № 2) с единственным исполнителем – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Амурской области «Амурская областная клиническая больница»;

2. Признать государственного заказчика – Благовещенская таможня нарушившими ч. 4, ч. 4.2 ст. 10; ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>