

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 178/03-АДМ-2017 и проведении административного расследования

«20» апреля 2017 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, рассмотрев материалы обращения (вх. № 1716 от 24.03.2017 г.) ООО «Кузбасская энергосетевая компания» (далее – ООО «КЭНК», Заявитель) о наличии в действиях ООО «Кузбасская Энергокомпания» (652560, Кемеровская область, п. Полысаево, ул. Крупской, д. 11, ИНН/КПП 4205321468/421201001, дата регистрации юридического лица 21.01.2016 г.) признаков нарушения Правил подключения к системам теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 (далее – Правила № 307), выразившегося в ненаправлении в установленный срок в адрес Заявителя подписанного проекта договора о подключении к системе теплоснабжения теплопотребляющих установок ООО «КЭНК», расположенных по адресу: Кемеровская область, г. Тайга, ул. Советская, д. 109 (далее – объект Заявителя), в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

02.02.2017 г. на основании п. 10 Правил № 307 ООО «КЭНК» направило письменный запрос в адрес Главы Тайгинского городского округа (исх. № ТГ-Ис-03-45) о представлении сведений об организации, к которой следует обращаться за заключением договора о подключении объекта Заявителя.

Согласно письму Администрации Тайгинского городского округа (Исх. № 305 от 06.02.2017 г.), представленному в адрес ООО «КЭНК», для заключения договора о подключении объекта Заявителя следует обратиться в ООО «Кузбасская Энергокомпания».

09.02.2017 г. ООО «КЭНК» направило в адрес ООО «Кузбасская Энергокомпания» заявку на заключение договора о подключении объекта Заявителя с приложением комплекта документов в составе заявки, установленных Правилами № 307 (имеется отметка о получении ООО «Кузбасская Энергокомпания» вышеуказанной заявки 09.02.2017 г.).

Заявленная ООО «КЭНК» максимальная тепловая нагрузка подключаемого объекта составляет 0,077 Гкал/ч.

20.02.2017 г. ООО «Кузбасская Энергокомпания» направило в адрес ООО «КЭНК» письмо (Исх. № 82), которым отказало Заявителю в заключении договора о подключении объекта Заявителя (выдаче технических условий), в связи с отсутствием резерва мощности системы теплоснабжения, а также отсутствием резерва пропускной способности трубопроводов отопления, подключение объекта Заявителя будет возможно только после реконструкции оборудования котельной и увеличения диаметра трубопроводов.

Кроме того, ООО «Кузбасская Энергокомпания» указало на то, что на данный момент внутриквартальные сети отопления, отходящие от котельной не переданы в аренду Тайгинскому филиалу ООО «Кузбасская Энергокомпания».

Постановлением Главы Тайгинского городского округа от 23.12.2014 г. № 803-П, утверждена схема теплоснабжения Тайгинского городского округа (далее – Схема теплоснабжения).

Согласно схеме теплоснабжения, размещенной на официальном сайте Администрации Тайгинского городского округа в сети Интернет по адресу: <http://adm-tayga.ru>, дефицит тепловой мощности на теплоисточниках городского округа по состоянию на 2014 г. отсутствует.

В Решении Кемеровского УФАС России от 29.09.2015 по делу № 90/А-10-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было установлено, что объект Заявителя находятся в зоне деятельности Котельной № 1 ООО «Сибпромсервис».

В соответствии со схемой теплоснабжения резерв тепловой мощности по Котельной № 1 составляет 1,05 Гкал/ч, что достаточно для подключения объекта Заявителя.

Согласно п. 10 Схемы теплоснабжения бесхозяйные тепловые сети на территории городского округа отсутствуют. Все тепловые сети на территории городского округа обслуживаются основными теплоснабжающими организациями, в зоне действия чьих источников они расположены.

В Схеме теплоснабжения, размещенной на официальном сайте Администрации Тайгинского городского округа, в зоне действия Котельной № 1 в качестве единой теплоснабжающей организации определено ООО «Сибпромсервис», сведения об ООО «Кузбасская Энергокомпания» в Схеме теплоснабжения отсутствуют.

Однако, в связи с тем, что Администрацией Тайгинского городского округа указано, что для подключения объекта Заявителя требуется обратиться ООО «Кузбасская Энергокомпания», обстоятельства отказа общества от заключения договора о подключении объекта Заявителя к тепловым сетям подлежит проверке антимонопольным органом.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) подключение (технологическое присоединение) теплopotребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии, в том числе застройщиков, к системе теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Порядок технологического присоединения к сетям централизованного теплоснабжения определен Правилами подключения к системам теплоснабжения.

Согласно п. 3 Правил № 307 подключение к системам теплоснабжения осуществляется на основании договора о подключении к системам теплоснабжения (далее – договор о подключении).

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение, а заявитель обязуется выполнить действия по подготовке объекта к подключению и оплатить услуги по подключению.

На основании п. 5 Правил № 307 подключение объекта осуществляется в порядке, который включает следующие этапы:

выбор заявителем теплоснабжающей организации или теплосетевой организации (исполнителя);

заключение договора о подключении, в том числе подача заявителем заявки на подключение к системе теплоснабжения и выдача условий подключения, являющихся неотъемлемой частью указанного договора;

исполнение сторонами условий договора о подключении, в том числе подключение объекта к системе теплоснабжения и подписание сторонами акта о подключении объекта и акта разграничения балансовой принадлежности.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет заявку в соответствии с п. 11 Правил № 307 и прикладывает документы, указанные в п. 12 Правил № 307.

Согласно п. 12 Правил № 307 к заявке на подключение к системе теплоснабжения прилагаются следующие документы:

а) копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности или иное законное право заявителя на подключаемый объект или земельный участок, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются копии свидетельств о государственной регистрации прав на указанный подключаемый объект или земельный участок);

б) ситуационный план расположения подключаемого объекта с привязкой к территории населенного пункта или элементам территориального деления в схеме теплоснабжения;

в) топографическая карта земельного участка в масштабе 1:500 (для квартальной застройки 1:2000) с указанием всех наземных и подземных коммуникаций и сооружений (не прилагается в случае, если заявителем является физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

На основании п. 13 Правил № 307 перечень документов и сведений, предусмотренных п. 11, 12 и 48 настоящих Правил, является исчерпывающим.

В соответствии с п. 14 Правил № 307, в случае представления сведений и документов, указанных в п. 11, 12 и 48 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней с даты их получения направляет заявителю

подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

Согласно п. 15 Правил № 307 при наличии технической возможности подключения к системе теплоснабжения в соответствующей точке подключения отказ потребителю в заключении договора о подключении объекта, находящегося в границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается.

В силу п. 16 Правил подключения к системам теплоснабжения техническая возможность подключения существует:

при наличии резерва пропускной способности тепловых сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема тепловой энергии, теплоносителя;

при наличии резерва тепловой мощности источников тепловой энергии.

Согласно п. 18 Правил подключения к системам теплоснабжения в случае если на момент обращения заявителя отсутствует техническая возможность подключения объекта к системе теплоснабжения в соответствующей точке подключения и при этом в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе теплоснабжающей организации или теплосетевой организации отсутствуют мероприятия по развитию системы теплоснабжения и снятию технических ограничений, позволяющих обеспечить техническую возможность подключения объекта к системе теплоснабжения, теплоснабжающая организация или теплосетевая организация в течение 30 дней обязана обратиться в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или орган местного самоуправления, утвердивший схему теплоснабжения, с предложением о включении в нее мероприятий по обеспечению технической возможности подключения к системе теплоснабжения подключаемого объекта с приложением заявки на подключение.

В соответствии с п. 22 Правил № 307 в случае отказа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органа местного самоуправления, утвердившего схему теплоснабжения, во внесении изменений в схему теплоснабжения указанные органы обязаны обосновать отказ и предоставить заявителю информацию об иных возможностях теплоснабжения подключаемого объекта.

Согласно п. 24 Правил № 307, в случае отказа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органа местного самоуправления, утвердившего схему теплоснабжения, во внесении изменений в схему теплоснабжения в части мероприятий, обеспечивающих возможность подключения объекта капитального строительства заявителя к системе теплоснабжения, теплоснабжающая организация или теплосетевая организация отказывает заявителю в подключении в связи с отсутствием технической возможности подключения.

Без получения отказа вышеуказанных органов власти, отказ теплосетевой

организацией в подключении к тепловым сетям не допустим.

Доказательств отсутствия технической возможности подключения объекта Заявителя в тепловым сетям ООО «Кузбасская Энергокомпания» в материалах заявления от 24.03.2017 г. не представлены.

Сведения об обращении ООО «Кузбасская Энергокомпания» в порядке п. 18 Правил подключения к системам теплоснабжения в орган местного самоуправления, утвердивший схему теплоснабжения, по вопросу подключения объекта Заявителя также отсутствуют.

Постановлением Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 20.01.2015 г. № 2 размер платы за подключение к системам теплоснабжения для потребителей с подключаемой тепловой нагрузкой 0,1 Гкал/ч на территории Кемеровской области составляет 550 руб.

Таким образом, ООО «Кузбасская Энергокомпания» после получения заявки на подключение объекта Заявителя и документов, предусмотренных п. 11, 12 Правил № 307 обязано было направить в адрес Заявителя подписанный проект договора в 2 экземплярах.

Данную обязанность ООО «Кузбасская Энергокомпания» в установленные сроки не исполнило, что является нарушением п. 14 Правил № 307.

Ответственность за нарушение Правил № 307 предусмотрена ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ООО «Кузбасская Энергокомпания» (652560,

Кемеровская область, п. Полысаево, ул. Крупской, д. 11, ИНН/КПП 4205321468/421201001, дата регистрации юридического лица 21.01.2016 г.) дело по признакам нарушения Правил № 307, выразившегося в ненаправлении в установленный срок в адрес ООО «КЭНК» подписанного проекта договора о подключении к системе теплоснабжения объекта Заявителя, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ ООО «Кузбасская Энергокомпания» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- копию заявки ООО «КЭНК» от 09.02.2017 г., направленной в адрес ООО «Кузбасская Энергокомпания» с приложением копий документов, представленных ООО «КЭНК» в составе заявки;

- копию всей переписки между ООО «КЭНК» и ООО «Кузбасская Энергокомпания» по вопросу заключения договора о подключении объекта Заявителя к системе теплоснабжения;

- нормативное правовое объяснение ненаправления в установленный срок в адрес ООО «КЭНК» подписанного проекта договора о подключении к системе теплоснабжения (со ссылками на конкретные нормы права);

- копию бухгалтерского баланса за 2016 г. (с приложением отчёта о прибылях и убытках).

4. Процедура составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении № 178/03-АДМ-2017 назначена на 19.05.2017 г. на 11 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 305.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.