

1. ООО «ССК»

ул. Монтажная, д. 2А, стр. 1, Москва, 107497

2. ГБУ «Жилищник района Хорошево-Мневники»
наб. Карамышевская, д. 12, корп. 1, Москва, 123308

3. АО «ЕЭТП»
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-300/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.02.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

рассмотрев в открытом заседании жалобу ООО «ССК» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ГБУ «Жилищник района Хорошево-Мневники» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию автоматизированных узлов управления системой центрального отопления (АУУ СО) в жилых домах районов СЗАО города Москвы (реестровый № 31705667368) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в необоснованном отклонении заявки ООО «ССК» от участия в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по

правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

26.10.2017 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Датой окончания подачи заявок определено 07.12.2017, датой рассмотрения заявок - 08.12.2017, датой подведения итогов Конкурса - 11.12.2017.

Из протокола рассмотрения заявок от 08.12.2017 № 31705667368-2 следует, что заявка ООО «ССК» отклонена от участия на основании предоставления в составе заявки недостоверных сведений об участнике закупки.

Решением комиссии Московского УФАС России по делу № 1-00-2647/77-18 от 21.12.2017 данный протокол был отменен. Действия Заказчика в части отклонения заявки Заявителя от участия в Конкурсе были признаны неправомерными.

12.02.2018 на Официальном сайте Заказчиком размещен действующий протокол рассмотрения заявок от 09.02.2018 № 31705667368-2, согласно которому заявке Заявителя отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании непредоставления в составе заявки обязательных документов, а именно: «отсутствие у участника в составе заявки отсканированного оригинала или нотариально заверенной копии: свидетельства о государственной регистрации/копии листа записи ЕГРЮЛ (если компания зарегистрирована после 1 января 2017 года).

По мнению Заявителя данное решение Заказчика неправомерно, так как заявка соответствует требованиям Конкурсной документации.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пунктам 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

-требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

-требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 18 Информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать, в том числе копии учредительных документов (для юридических лиц): устав, свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе заверенные руководителем организации.

Комиссией установлено, что Заявитель в составе заявки представил следующие документы согласно требованию подпункта 12 пункта 18 Информационной карты Конкурсной документации: Устав ООО «ССК», Уведомление о государственной регистрации ООО «ССК», Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе ООО «ССК», Сведения из выписки Субъектов малого предпринимательства ООО «ССК».

Из материалов дела усматривается, что ООО «ССК» зарегистрировано 10.05.2015.

Вместе с тем, с 01.01.2017 свидетельства о государственной регистрации юридических лиц отменены приказом ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481а.

Таким образом, Заявитель не имел возможности приложить свидетельство о государственной регистрации, так как в силу вышеуказанного приказа ФНС России для Заявителя документом, подтверждающим факт внесения записи в ЕГРЮЛ, является «Лист записи ЕГРЮЛ».

Вместе с тем, Закупочная документация не содержит требования о

предоставлении участниками Конкурса иных учредительных документов (для юридических лиц), в том числе предоставление копии листа записи ЕГРЮЛ (если компания зарегистрирована после 01.01.2017).

Комиссия отмечает, что Заявителем исполнены требования подпункта 12 пункта 18 Информационной карты в части, непротиворечащей действующему законодательству.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Указанные принципы и требования, закрепленные в Законе о закупках, не могут быть признаны соблюденными при неправомерном отклонении заявки Заявителя.

Заказчиком принято решение об отклонении заявки Заявителя по основанию непредоставления в составе заявки копии свидетельства о государственной регистрации, тогда как в силу действующего законодательства наличие данного документа у Заявителя не предусмотрено, а также по основанию, не предусмотренному Конкурсной документацией, а именно непредоставления в составе заявки копии листа записи ЕГРЮЛ, что противоречит положениям Закона о закупках.

Данные действия Заказчика нарушают требования пунктов 1, 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссия отмечает, что Положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков, и не является актом нормативного содержания (его законность не презюмируется). Поэтому, при проверке той или иной конкурентной процедуры в административном порядке уполномоченный (антимонопольный) орган не может ограничиться исключительно проверкой соответствия обжалуемых действий разработанному заказчиком положению о закупках и закупочной документации. Законность действий заказчика при формальном соответствии проводимой процедуры требованиям собственного положения о закупках не презюмирует их соответствие действующему законодательству, в том числе специальному.

Таким образом, само по себе наличие у заказчика права устанавливать в положении о закупках требования к участкам не свидетельствует о законности

таких требований. Право заказчиков, предусмотренное Законом о закупках, не является абсолютным и ограничено правами участников, как более слабой рассматриваемых правоотношениях.

Вместе с тем представитель Заказчика на заседании Комиссии затруднился пояснить целесообразность предоставления участниками в составе заявки свидетельства о государственной регистрации (в какой степени установленное требование обусловлено предметом закупки, условиями договора).

В настоящем случае, действия Заказчика, выразившиеся в повторном неправомерном отклонении заявки Заявителя, не соответствуют целям регулирования Закона о закупках.

При проведении Конкурса Заказчик должен исходить из целей правового регулирования соответствующих правоотношений и обеспечить максимальный круг лиц для участия в закупке.

Неоднократное неправомерное отклонение заявки Заявителя от участия в Конкурсе по неправомерным и формальным основаниям невозможно признать соблюдением цели эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона о закупках
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-300/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.02.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.12.2017 по делу № 1-00-300/77-18,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГБУ «Жилищник района Хорошево-Мневники» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию автоматизированных узлов управления системой центрального отопления (АУУ СО) в жилых домах районов СЗАО города Москвы (реестровый № 31705667368) (далее — Конкурс):

1. Заказчику отменить протокол рассмотрения заявок от 09.02.2018 № 31705667368-2.
2. Заказчику разместить в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, дате подведения итогов Конкурса.
3. Заказчику уведомить участников Конкурса о новой дате рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, новой дате подведения итогов Конкурса.
4. Заказчику провести процедуру рассмотрения заявок на участие в Конкурсе с учетом решения Комиссии от 21.02.2017 по делу № 1-00-300/77-18.
5. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в ЕИС.
6. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 07.05.2018.
7. О выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 07.05.2018 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.