

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 18.06.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 23.06.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – В.В. Зубарев – и.о. руководителя управления;

члены Комиссии:

Козырева И.Н. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н. - специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев в присутствии представителей:

заказчика – ЛПМУЗ «Станция скорой медицинской помощи» (далее - ЛПМУЗ «ССМП»);

главного врача Манукянц В.С. (приказ о назначении на должность №88 от 20.10.1991);

заместителя главного врача по экономике Трофимовой Т.Л. (доверенность б/н от 17.06.2010)

Заявителя - ООО «МТК»;

юриста Поповой Е.А. (доверенность б/н от 11.06.2010);

менеджера Смирнова Ю.А. (доверенность б/н от 11.06.2010),

по существу жалобу ООО «МТК» на действия единой комиссии ЛПМУЗ «Станция скорой медицинской помощи» при проведении открытого аукциона на поставку ГСМ в течение 3-го квартала 2010 года для нужд ЛПМУЗ «ССМП»: Бензин автомобильный неэтилированный марки АИ-92 (или эквивалент) 65 000 литров,

установила:

15 июня 2010 года в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «МТК» на действия единой комиссии ЛПМУЗ «Станция скорой медицинской помощи» при проведении открытого аукциона на поставку ГСМ в течение 3-го квартала 2010 года для нужд ЛПМУЗ «ССМП»: Бензин автомобильный неэтилированный марки АИ-92 (или эквивалент) 65 000 литров.

Согласно жалобе, единая комиссия необоснованно отказа ООО «МТК» в допуске к участию в аукционе, так как в своей заявке заявитель указал, что намеревается осуществлять поставку ГСМ в соответствии с требованиями аукционной документации через АЗС ООО «ИК «Бекар».

Кроме того, заявитель считает ошибочным мнение ЛПМУЗ «ССМП» о том, что они являются розничным потребителем нефтепродуктов. По мнению заявителя, реализация товаров по муниципальным контрактам бюджетным учреждениям не относится к розничной торговле и, следовательно, ЛПМУЗ «ССМП» не является розничным потребителем.

Представители муниципального заказчика письмом от 17.06.2010 № 256 и на заседании комиссии по существу жалобы пояснили следующее.

Информационной картой к открытому аукциону установлено, что заправка в автотранспорт заказчика осуществляется с АЗС поставщика, расположенных в черте города Йошкар-Олы.

К представленной заявке ООО «МТК» был приложен договор №25/12-1 об оказании услуг по хранению и отпуску нефтепродуктов через автозаправочную станцию от 25.12.2009г. между ООО Инвестиционной компанией «Бекар» и ООО «МТК». Данный договор не регулирует отношения с третьей стороной, в данном случае с ЛПМУЗ «Станция скорой медицинской помощи (ССМП)», и не является документом, регулирующим правовые отношения между организациями ООО «МТК» и ООО «Бекар». Так согласно п.4 пп.4.1 договора № 25/12-1 указана ответственность только при форс-мажорных обстоятельствах, но ни одна из сторон не несет ответственности за полное или частичное неисполнение своих обязательств, связанных с отпуском и хранением нефтепродуктов по договору.

ООО «Бекар» взял на себя обязательства перед ООО «МТК» торговать в розницу бензином, принадлежащим ООО «МТК», в то время как у ООО «МТК» нет разрешения на розничную торговлю. Также не известно состоятельно ли ООО «Бекар» с точки зрения банкротства, не находится ли в состоянии ликвидации.

Как указано в жалобе ООО «МТК», определяющим признаком договора розничной купли-продажи является цель приобретения (использования) товара. Целью приобретения бензина Станцией скорой медицинской помощи является использование его для нужд учреждения, что не может быть признано как предпринимательская деятельность, так как не влечет за собой

получения прибыли и, следовательно, в данном случае договор поставки является договором розничной купли-продажи.

Вышеперечисленные обстоятельства послужили основанием, что при рассмотрении членами комиссии было принято решение об отказе в допуске к участию ООО «МТК» в открытом аукционе в соответствии с п.4 ч.1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

Приказом от 18.01.2010 № 9 в ЛПМУЗ «Станция скорой медицинской помощи» создана единая комиссия в составе: председатель комиссии – Манукянц В.С., члены комиссии – Трофимова Т.Л., Сироткова О.В., Галимьянова Д.Р., Мазанов Е.И.

Извещение о проведении открытого аукциона на поставку ГСМ для нужд ЛПМУЗ «ССМП» и аукционная документация размещены муниципальным заказчиком на официальном сайте tender.mari.ru 18.05.2010 года.

В соответствии с частью 4 статьи 34 и пунктом 4 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов аукционная документация должна содержать требования к месту, условиям и срокам поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Пунктом 1.3 аукционной документации и пунктом 4 информационной карты к открытому аукциону установлено требование заказчика к месту, условиям и срокам поставок товара: **«Товар отпускается Поставщиком ежедневно (регулярно) по заявкам (по мере надобности) Заказчика в течение 3 квартала 2010 года с АЗС, расположенных в черте (в районах) города Йошкар-Олы. Начало поставки ГСМ осуществляется с 01.07.2010».**

В соответствии с проектом муниципального контракта поставщиком ГСМ признается участник размещения заказа, признанный победителем открытого аукциона.

Согласно протоколу №m15003.010-53.3 рассмотрения заявок от 10.06.2010 на участие в открытом аукционе поступили заявки следующих участников: ООО «МТК», Марийский филиал ООО «ЛУКОЙЛ-Волганефтепродукт», ООО «Партнер-2» и ЗАО «МАРИЙ-НАФТА».

Согласно пункту 9.2 указанного протокола ООО «МТК» отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «несоответствие требованиям, указанным в пункте 1.8 документации об аукционе - в предъявленной выписке из ЕГРЮЛ разрешена оптовая торговля, ЛПМУЗ «ССМП» не имеет возможности приобретения оптовых партий ГСМ, является розничным потребителем».

На участие в открытом аукционе ООО «МТК» была направлена заявка, содержащая предложение о поставке ГСМ на следующих условиях: **«Товар отпускается Поставщиком ежедневно (регулярно) по заявкам (по мере надобности) Заказчика в течение 3 квартала 2010 года с АЗС, расположенных в черте (в районах) города Йошкар-Олы. Начало поставки ГСМ осуществляется с 01.07.2010».**

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, представленной ООО «МТК» в составе заявки на участие в аукционе, основным видом деятельности общества является оптовая торговля прочим жидким и газообразным топливом.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» оптовая торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в предпринимательской деятельности (в том числе для перепродажи) или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием; розничная торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в личных, семейных, домашних и иных целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Муниципальным заказчиком осуществляется закупка ГСМ партиями по мере необходимости,

а не единовременная закупка всего объема ГСМ. Таким образом, ЛПМУЗ «ССМП» нельзя отнести оптовому покупателю нефтепродуктов.

В составе заявки ООО «МТК» представлен договор №25/12-1 от 25.12.2009 об оказании услуг по хранению и отпуску нефтепродуктов через автозаправочную станцию, заключенный с ООО ИК «Бекар». Согласно пункту 1.1 указанного договора ООО ИК «Бекар» обязуется оказывать ООО «МТК» комплекс услуг, связанных с хранением и отпуском нефтепродуктов третьим лицам. Таким образом, нефтепродукты отпускаются третьим лицам ООО ИК «Бекар», которое, по сути выступает поставщиком нефтепродуктов.

ООО «МТК» самостоятельно не осуществляет отпуск нефтепродуктов, то есть не является для муниципального заказчика поставщиком.

Таким образом, заявка ООО «МТК» не соответствует требованиям аукционной документации в части отпуска нефтепродуктов поставщиком - участником размещения заказа, признанным победителем аукциона, и правомерно отклонена единой комиссией ЛПМУЗ «ССМП» в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «МТК» необоснованной.
2. В связи с признанием жалобы необоснованной требование о приостановлении размещения заказа, установленное в письме №02-06/1574 от 16.06.2010, отменить.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.В. Зубарев

Члены Комиссии:

И.Н. Козырева

С.Н. Денисов

Н.С. Хромихина