

РЕШЕНИЕ
по делу №06/951-15-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

05.11.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 05.11.2015

Решение изготовлено в полном объеме 10.11.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России М. С. Муравьёва,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Н. П. Казаковой;

членов Комиссии – специалиста – эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России А. С. Ребрикова, —

при участии представителя интересов Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Ялтинская детская больница» (далее — ГБУЗ РК «Ялтинская ДБ», Заказчик, Заявитель) М. В. Звездогляд (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «ГРАМА» (далее – ООО «ГРАМА», Ответчик) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела №06/951-15-РНП Ответчик уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев обращение Заявителя от 21.10.2015 №1207 (вх. №2437 от 22.10.2015) о включении информации об ООО «ГРАМА» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка лекарственных средств» (номер извещения 0375200053215000025) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ГБУЗ РК «Ялтинская ДБ» о признании ООО «ГРАМА» – победителя Аукциона уклонившимся от заключения государственного контракта и внесении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе заседания Комиссии представитель ГБУЗРК «Ялтинская ДБ» поддержал доводы обращения.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — официальный сайт) — 04.09.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 126 217,66 российских рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 14.09.2015 09:00;

- на участие в Аукционе подано 3 заявки;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 14.09.2015;

- к участию в Аукционе допущено все 3 заявки, в том числе и заявку ООО «ГРАМА»;

- дата проведения Аукциона — 17.09.2015;

- в ходе проведения Аукциона предложения о цене контракта подавали 3 участника, наилучшее предложение цены контракта — 64 191,66 российский рубль, процент снижения – 49,14%.

Заказчиком по итогам заседания единой комиссии принят протокол подведения итогов электронного аукциона «Поставка лекарственных средств» (№ извещения 0375200053215000025) от 17.09.2015 (далее — Итоговый протокол), согласно которому заявка Ответчика признана соответствующей:

«...Сведения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе

Номер заявки	Наименование участника	Предложение о цене контракта	Вид аукциона	Дата и время подачи предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии
2	Общество с ограниченной ответственностью "ГРАМА"	64191.66	понижение	17.09.2015 12:50:16	соответствует
3	Общество с ограниченной ответственностью "Биофарма"	64822.75	понижение	17.09.2015 12:50:04	соответствует

1	Закрытое акционерное общество "Фармацевт"	80600.00	понижение	17.09.2015 12:33:41	соответствует
---	---	----------	-----------	---------------------	---------------

...» (цитата Протокола оценки).

По результатам проведенного Аукциона аукционная комиссия Заказчика признала победителем Аукциона ООО «ГРАМА», предложившее наименьшую цену контракта 64 191,66 российский рубль.

Итоговый протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 17.09.2015.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Таким образом, Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 17.09.2015 14:17.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Заказчик 22.09.2015 направил на подпись Ответчику через оператора электронной площадки проект государственного контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с

частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что: «28.09.2015 ООО «ГРАМА» направило на площадку оператора ЗАО «Сбербанк-АСТ» протокол разногласий, 01.10.2015 ГБУЗ РК «Ялтинская ДБ» направило Ответчику проект контракта с внесенными изменениями, регламентированная дата подписания контракта 07.10.2015. 07 октября 2015 года было получено уведомление от оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», что участник аукциона №0375200053215000025 ООО «ГРАМА» в регламентированный срок не направил подписанные сертификатом усиленной подписи проект контракта, необходимые документы об исполнении контракта, протокол разногласий. На основании ч. 13 ст. 70 и ч. 5 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2015 года №44-ФЗ, участник (победитель) ООО «ГРАМА» признается уклонившимся от заключения контракта» (цитата из обращения).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

На заседании Комиссии представитель Заявителя подтвердил, что Ответчик в регламентированный срок не подписал контракт, не предоставил документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, обеспечение исполнения контракта в виде денежных средств на счет Заказчика не поступали, банковская гарантия также не предоставлена, и кроме того, не предоставил никаких пояснений, причин по не заключению выигранного контракта.

Таким образом, Ответчиком нарушен срок для подписания контракта, предусмотренный частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, а именно: по

истечении пяти дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта Ответчик не разместил в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя Аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно Протоколу об отказе от заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения от 07.10.2015 года, аукционная комиссия Заказчика приняла следующее решение:

«...объявлен аукцион на право заключения договора на поставку лекарственных средств (цефалоспорины) для нужд ГБУЗРК «Ялтинская ДБ»,...

В электронном аукционе участвовало три участника

Перечень претендентов, признанных участниками аукциона:

№ п/п	Наименование претендента -юридического лица либо фамилия, имя, отчество претендента физического лица	Предложение о цене контракта
1.	Общество с ограниченной ответственностью "ГРАМА" Номер заявки - 2	64191.66
2.	Общество с ограниченной ответственностью "Биофарма" Номер заявки - 3	64822.75
3.	Закрытое акционерное общество "Фармацевт" Номер заявки - 1	80600.00

Согласно Протокола от 17.09.2015г. о результатах аукциона на право заключения договора на поставку лекарственных средств, победителем аукциона признан участник под № 2 - ООО «ГРАММА» ИНН/КПП 7804372379/784101001, адрес местонахождения: 191123, г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, дом 34, лит.Б, помещение 1-Н.

ООО «ГРАММА» в регламентированный срок не направила подписанные сертификатом усиленной электронной подписи проект контракта и необходимые документы об обеспечении исполнения контракта, на основании ч.13 ст.70 и ч.5 ст.96 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, победитель ООО «ГРАММА» признается уклонившимся от заключения контракта.

На основании вышеизложенного аукционная комиссия решила:

1. Направить проект контракта второму участнику - Обществу с ограниченной ответственностью "Биофарма" Номер заявки – 3» (цитата из Протокола).

Протокол отказа от заключения контракта от 07.10.2015 №0375200053215000025-4 размещен Заказчиком в единой информационной системе 07.10.2015 16:39.

В силу части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных

уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

При этом участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с [частью 14](#) статьи 70 Закона о контрактной системе, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены [частью 3](#) статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным экземпляром контракта победитель такого аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта (часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе).

Учитывая изложенное, Заказчик заключил КОНТРАКТ №25 на поставку изделий медицинского назначения от 18.10.2015 с обществом с ограниченной ответственностью «Биофарма», участником Аукциона, предложению которого присвоен второй номер после победителя, на поставку лекарственных средств (цефалоспарины) с ценой контракта 64 822, 75 российских рубля. Дата публикации контракта на официальном сайте 18.10.2015 15:50.

Заказчиком предоставлено платежное поручение №938 от 09.10.2015 о перечислении ООО «Биофарма» обеспечения исполнения контракта на поставку лекарственных средств цефалоспарины по аукциону 0375200053215000025. Также представителем Заказчика на заседании Комиссии предоставлено платежное поручение №92899 от 02.11.2015 о перечислении ЗАО «Сбербанк-АСТ» штрафа в пользу Заказчика за уклонение участника от подписания контракта – 1262,18 российских рубля.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Заказчик письмом от 21.09.2015 за исх. №1207 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «ГРАМА» в реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Аукциона. Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «ГРАМА», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта с учетом разногласий, не разместило в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Ответчика, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком государственного контракта.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, уведомлением о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 28.10.2015 №06/3740 направленным ООО «ГРАМА» в письменном виде в адрес: 191123, г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 34, литера Б, помещение 1-Н, и электронном виде на [e-mail: Kuznetsova.Karina@grama-pharm.ru](mailto:Kuznetsova.Karina@grama-pharm.ru), указало о уведомило ООО «ГРАМА» о назначении времени и места рассмотрения дела №06/951-15-РНП и указало о необходимости Ответчику обеспечить явку представителей с надлежащим образом оформленными полномочиями на представление интересов в Крымском УФАС России, а также предоставить пояснения и документы по сути обращения.

Однако, ООО «ГРАМА» не предоставило никаких пояснений и причин по неисполнению обязательств по заключению государственного контракта, проявило полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта, проигнорировало участие в рассмотрении дела №06/951-15-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 3, 13 статьи 70, частями 2, 4, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ГБУЗ РК «Ялтинская ДБ», в отношении общества с ограниченной ответственностью «ГРАМА» (ИНН 7804372379, КПП 784101001, ОГРН 1077847608860; место нахождения: 191123, г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 34, литера Б, помещение 1-Н) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком государственного контракта на «Поставка лекарственных средств» (№ извещения 0375200053215000025) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «ГРАМА» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.