

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении № 51/09-АДМ-2016

«25» марта 2016г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, Ланцман Людмила Игоревна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 51/09-АДМ-2016, возбужденного в отношении Коммерческого банка «Русский славянский банк» (Акционерное общество) (ИНН 7706193043, ОГРН 1027739837366, КПП 775001001, дата регистрации: 19.12.2002г., юридический адрес: 129090, г. Москва, Мира пр., д. 3, стр. 3, далее по тексту - Банк РСБ 24 (АО)),

УСТАНОВИЛА:

12.01.2016г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 86/Р-2015 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании Банк РСБ 24 (АО), нарушившим требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе»), при распространении рекламы посредством смс - сообщения без согласия абонента.

Частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламораспространитель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

В нарушение данной правовой нормы абонент Russlavbank - Банк РСБ 24 (АО) распространило рекламу посредством смс - сообщения следующего содержания «24,8% na kredit do 31/07. Vam predodobrena summa do 500000 rub., platej 18800 rub. Nuzhen tol'ko passport! Zvonite 8-800-555-43-73» (смс – центр 8-916-896-03-90) (29.07.2015г. в 21 час 36 минут) без согласия абонента <...>.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства

Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является Банк РСБ 24 (АО) на основании договора № 194/13 от 01.07.2013г., заключенного с ООО «СМС-Трафик», в соответствии с которым Банк РСБ 24 (АО) обязуется получить от абонента, на телефон которого планируется отправка сообщений, письменное согласие на получение таких сообщений. В соответствии с пунктом 5.3 договора, ответственность за содержание исходящих смс – сообщений несет Банк РСБ 24 (АО).

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия Банк РСБ 24 (АО), выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством смс - сообщения 29.07.2015г. в 21 час 36 минут следующего содержания: «24,8% на кредит до 31/07. Вам предодобрена summa do 500000 rub., platej 18800 rub. Nuzhen tol'ko passport! Zvonite 8-800-555-43-73» от абонента Russlavbank (смс – центр 8-916-896-03-90) без согласия абонента (<...>), подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Время совершения Банк РСБ 24 (АО) административного правонарушения: 29.07.2015г. в 21 час 36 минут.

29.01.2016г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 17.02.2016г. в 08 часов 40 минут. Уведомление было направлено по юридическому адресу Банк РСБ 24 (АО) согласно выписке из ЕГРЮЛ заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

17.02.2016г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 51/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в отсутствие представителя Банк РСБ 24 (АО).

17.02.2016г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 51/09-АДМ-2016 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела на 26.02.2016г. на 11 часов 30 минут.

Копии определения и протокола были направлены в адрес Банк РСБ 24 (АО) заказным письмом с уведомлением о вручении.

26.02.2016г. на рассмотрение дела № 51/09-АДМ-2016 об административном правонарушении законный представитель Банк РСБ 24 (АО) не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении Банк РСБ 24 (АО) о дате, времени и месте рассмотрения дела № 51/09-АДМ-2016 об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 26.02.2016г рассмотрение дела № 51/09-АДМ-2016 об административном правонарушении было отложено на 25.03.2016г. в 08 часов 50 минут. Копия определения об отложении дела была направлена в адрес Банк РСБ 24 (АО) заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой от 10.03.2016г. «Москва: получено адресатом» имеется в материалах дела, корреспонденция по юридическому адресу Банк РСБ 24 (АО) согласно выписке из ЕГРЮЛ).

25.03.2016г. состоялось рассмотрение дела № 51/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя Банк РСБ 24 (АО), извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 51/09-АДМ-2016 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия Банк РСБ 24 (АО), выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством смс - сообщения 29.07.2015г. в 21 час 36 минут следующего содержания: «24,8% na kredit do 31/07. Vam predodobrena summa do 500000 rub., platej 18800 rub. Nuzhen tol'ko passport! Zvonite 8-800-555-43-73» от абонента Russlavbank (смс – центр 8-916-896-03-90), подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и

осмотрительности, которая от него требовалась.

Банк РСБ 24 (АО) документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у Банк РСБ 24 (АО) имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия Банк РСБ 24 (АО), выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством смс - сообщения 14.05.2015г. в 21 час 31 минуту следующего содержания: «24,8% на kredit do 31/05. Vam predodobrena summa do 500000 rub., platej 18800 rub. Nuzhen tol'ko passport! Zvonite 8-800-555-43-73» от абонента Russlavlbank (смс – центр 8-916-896-03-90) без согласия абонента (<...>), следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения Банк РСБ 24 (АО) подтверждается протоколом по делу № 51/09-АДМ-2016 от 17.02.2016г.

Срок давности привлечения Банк РСБ 24 (АО) к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, рассмотрен вопрос о наличии, отсутствии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с [пунктом 2 статьи 4.2](#) КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем [Кодексе](#) или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину Банк РСБ 24 (АО) совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Банк РСБ 24 (АО) за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении Банк РСБ 24 (АО) своих публично-правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину Банк РСБ 24 (АО) доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание Банк РСБ 24 (АО) в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Акционерное общество Коммерческий банк «Русский славянский банк» (юридический адрес: 129090, г. Москва, Мира пр., д. 3, стр. 3, ИНН 7706193043, ОГРН 1027739837366, КПП 775001001, дата регистрации: 19.12.2002г.) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Наложить на Акционерное общество Коммерческий банк «Русский славянский банк» (юридический адрес: 129090, г. Москва, Мира пр., д. 3, стр. 3, ИНН 7706193043, ОГРН 1027739837366, КПП 775001001, дата регистрации: 19.12.2002г.) штраф в размере **100 (ста) тысяч рублей**.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: **ИНН 4207012419 КПП 420501001**

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: **40101810400000010007 Отделение КЕМЕРОВО.**

БИК: **043207001**

Код бюджетной классификации (КБК): **161 116 26000 01 6000 140**

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: **денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 51/09-АДМ-2016).**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л. И. Ланцман