

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-312/18

по результатам рассмотрения жалобы АО «СИТИСНАБ» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

07.05.2018 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <.....> ,

при участии представителей:

ФГУП «Почта России»: <.....> (доверенность от 07.05.2018 № 2.1.17-10/463),

АО «СИТИСНАБ»: <.....> (доверенность от 21.07.2017 № 16/17), рассмотрев жалобу АО «СИТИСНАБ» от 20.03.2018 № 137, направленную письмом Московского УФАС России от 26.04.2018 № НО/19891/18-1, на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку курьерских конвертов EMS для собственных производственных нужд Московского СЦ КД УФПС г. Москвы - филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31806269426), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АО «СИТИСНАБ» (далее - Заявитель) от 20.03.2018 № 137, направленную письмом Московского УФАС России от 26.04.2018 № НО/19891/18-1, на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку курьерских конвертов EMS для собственных производственных нужд Московского СЦ КД УФПС г. Москвы - филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31806269426) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по

правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 г. № 404-п (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- - - Извещение о проведении Аукциона, Аукционная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 21.03.2018;
 - Начальная (максимальная) цена договора — 4 665 700 рублей;
 - Дата окончания подачи заявок — 12.04.2018;
 - Дата рассмотрения заявок — 17.04.2018;

- Дата подведения итогов Аукциона — 25.04.2018.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно, Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Представитель Заказчика с доводами Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

- -

- Согласно доводу Жалобы, Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2.3.2 пункта 2.3 Положения о закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно протоколу рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе, от 17.04.2018 б/н, Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе в случае: не предоставления сведения, предусмотренных пунктом 3.1.2 Документации, или предоставления недостоверной информации (пункт 17.2.1 Положения о закупке, а именно: в составе первой части заявки участника не указано значение параметра

«Расстояние от кромки клапана в случае использования ленты ее прикрепления на внутреннюю сторону клапана, вдоль которого она нанесена, мм» согласно инструкции пункт 3.4.1 информационной карты Документации части I (на проведение Аукциона).

В соответствии с пунктом 8.2.1 Документации, заявка на участие в Аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным Документацией, в том числе, в случае непредоставления документов, которые предусмотрены пунктом 3.1.4 Документации, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в Аукционе, отсутствия документов, предусмотренных подпунктами 1, 3 - 5, 7, 8 пункта 1.3.3, или их несоответствия требованиям Документации, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки.

Согласно пункту 6.2.2 Документации, участник закупки не допускается к участию в Аукционе в случае:

- не предоставления сведений, предусмотренных пунктом 3.1.2 Документации, или предоставления недостоверной информации;
- не предоставления информации, предусмотренной пунктом 3.1.2 Документации, требованиям Документации.

В соответствии с пунктом 3.1.2 Документации первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать информацию, указанную в пункте «Первая часть заявки» Информационной карты Документации.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3.4.1 «Первая часть заявки» Информационной карты первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие показателям соответствия, установленным в части III «техническое задание» по форме, установленной в приложении № 1 к Информационной карте.

Инструкцией по заполнению заявки на участие в Аукционе приложение № 1 к Информационной карте установлено, что сведения, которые содержатся в заявке на участие в Аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы, заявку Заявителя и пояснил, что Заявителем в пункте 1 «Наименование товара (описание)» указано: «Курьерский конверт № 1, изготавливаемый из картона с осуществлением печати в два цвета — Pantone Reflex Blue C, Pantone 144C с клапаном закрывающим конверт, расположен сверху, вдоль стороны конверта и имеющим в своей конструкции самоклеящую отрывную ленту, Tear Strip на базе тянутого полипропилена с клеем из натурального каучука, удаляя которую адресат вскрывает конверт.

Конструкция конвертов в закрытом виде исключает доступ к вложению без повреждения конвертов.

Места склейки находятся только на оборотной стороне конвертов.

Для приклеивания закрывающего клапана использованы самоклеящиеся составы с защитой их легкоъемным адегиозным покрытием».

Таким образом, Заказчику не представляется возможным определить какой именно способ закрывания конвертов будет использоваться в предлагаемой к поставке продукции.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Кроме того, частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

2. В соответствии с пунктом 12.8 Документации замена лица, уполномоченного на ведение всех финансовых операции, включая платежи, документооборот и иные взаиморасчеты с Заказчиком, осуществление ведения бухгалтерского учета, оформление первичных документов, исполнение обязанностей налогоплательщика, осуществление документооборот в порядке, определенном договором, включая, но не ограничиваясь выставлением актов, счетов, счетов-факту, подписание предоставлять, получать документы, а также совершать иные действия от имени коллективного участника, связанные с исполнением договора, допускается только с письменного согласия Заказчика.

Вместе с тем, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что Документацией неправомерно установлено вышеуказанное требование, так как участник закупки, отвечающий установленным Документацией требованиям, является субъектом предпринимательской деятельности, который вправе самостоятельно выбирать лидера такого участника, а также производить его замену в связи с чем установление Заказчиком в Документации условия о согласования замены лидера коллективного участника ограничивает такого участника в осуществлении предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, выявленное нарушение на результаты проведения Аукциона не повлияло на, поскольку по указанным основаниям заявки участников Конкурса не отклонялись.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2.3.2 пункта 2.3 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- - Признать жалобу АО «СИТИСНАБ» (ИНН: 7720791165, ОГРН: 1137746839031) от 20.03.2018 № 137, направленную письмом Московского УФАС России от 26.04.2018 № НО/19891/18-1, на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» (ИНН: 7724261610, ОГРН: 1037724007276) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку курьерских конвертов EMS для собственных производственных нужд Московского СЦ КД УФПС г. Москвы - филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31806269426) необоснованной.
 - Признать в действиях ФГУП «Почта России» нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
 - Обязательное к исполнению предписание не выдавать поскольку выявленное нарушение на результаты проведения Аукциона не повлияло.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<.....>