

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

г.
Омск
Дело №

02.06.2021

055/04/7.32.3-513/2021

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.3-513/2021, возбужденного в отношении должностного лица бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Крутинская центральная районная больница имени профессора А.В. Вишневского» (далее – БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневского», Учреждение) – главного врача БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневского» <...> по части 9 статьи 7.23.3 КоАП РФ,

в отсутствие должностного лица БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневского» – главного врача Учреждения <...>, заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие (вх. от 01.06.2021 № 5415э),

в отсутствие защитника главного врача БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневского» <...>,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л А:

В Омское УФАС России из прокуратуры Крутинского района Омской области поступило обращение, в котором сообщается о нарушении сроков

оплаты БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого» перед субъектами малого и среднего предпринимательства по договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В результате рассмотрения обращения прокуратуры Крутинского района Омской области Омским УФАС России установлено, что БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого» за счет средств, полученных от деятельности, приносящей доход, на основании Закона о закупках заключены следующие договоры:

1. Договор поставки № 3964 от 12.11.2020 с ООО «Аналитика-Омск» на общую сумму 67 059,00 руб. Согласно пункту 2.1.2 договора поставка продукции осуществляется после получения от покупателя оплаты в соответствии с разделом 3 договора. Пунктом 3.2 договора установлено, что оплата производится в рублях путем перечисления средств на расчетный счет ООО «Аналитика-Омск». По согласованию сторон на основании пункта 3.4 договора возможно предоставление покупателю отсрочки оплаты на срок не более 30 дней с момента поставки продукции.

Согласно товарной накладной № КА-4530 товар на сумму 8 106,00 руб. поставлен Учреждению 17.12.2020, соответственно, крайним сроком оплаты продукции по договору является 15.01.2021. Между тем, по настоящее время указанный товар БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого» не оплачен.

1.2. Договор поставки № 4615 от 15.12.2020 с ООО «Аналитика-Омск» на общую сумму 7 944,00 руб. Согласно пункту 2.1.2 договора поставка продукции осуществляется после получения от покупателя оплаты в соответствии с разделом 3 договора. Пунктом 3.2 договора установлено, что оплата производится в рублях путем перечисления средств на расчетный счет ООО «Аналитика-Омск». По согласованию сторон на основании пункта 3.4 договора возможно предоставление покупателю отсрочки оплаты на срок не более 30 дней с момента поставки продукции.

Согласно товарной накладной № КА-4465 товар на сумму 7 944,00 руб. поставлен Учреждению 15.12.2020, соответственно, крайним сроком оплаты продукции по договору является 13.01.2021. Между тем, по настоящее время указанный товар БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого» не оплачен.

2. Договор розничной купли-продажи товара № 1 от 29.01.2021 с ИП Денюшиным Г.Н. на общую сумму 17 200,00 руб. Согласно пункту 3.1 договора передача товара производится по товарной накладной после его полной оплаты. Пунктом 4.3 договора установлено, что оплата товара производится в размере 100% предоплаты в безналичном порядке платежными поручениями на расчетный счет продавца.

Согласно товарной накладной № 1 товар на сумму 17 200,00 руб. поставлен Учреждению 29.01.2021, соответственно, крайний срок оплаты продукции по договору является 19.02.2021. Между тем, по настоящее время указанный товар БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого» не оплачен.

2.1. Договор розничной купли-продажи товара № 2 от 29.01.2021 с ИП Денюшиным Г.Н. на общую сумму 23 852,00 руб. Согласно пункту 3.1 договора передача товара производится по товарной накладной после его полной оплаты. Пунктом 4.3 договора установлено, что оплата товара производится в размере 100% предоплаты в безналичном порядке платежными поручениями на расчетный счет продавца.

Согласно товарной накладной № 2 товар на сумму 23 852,00 руб. поставлен Учреждению 29.01.2021, соответственно, крайним сроком оплаты продукции по договору является 19.02.2021. Между тем, по настоящее время указанный товар БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого» не оплачен.

3. Договор поставки товара № 9 от 18.01.2021 с ИП Ракша Г.А. на общую сумму 4 500,00 руб. Согласно пункту 2.3 договора оплата товара производится в форме безналичного расчет, путем перечисления денежных средств с лицевого счета покупателя на расчетный счет поставщика. Покупатель производит оплату за товар согласно счету, счету-фактуре поставщика.

Согласно счет-фактуре № 9 товар на сумму 4 500,00 руб. поставлен Учреждению 18.01.2021, соответственно, крайним сроком оплаты продукции по договору является 08.02.2021. Между тем, по настоящее время указанный товар БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого» не оплачен.

4. Договор поставки № 11 от 13.01.2021 с ИП Бершауэр В.А. на общую сумму 7 333,60 руб. Согласно пункту 2.3 договора расчеты производятся за каждую партию товара покупателем согласно выставленных счет-фактур. Обязательство покупателя по оплате в соответствии с пунктом 2.5 договора считается исполненным в момент принятия банком покупателя платежных поручений к исполнению.

Согласно счет-фактуре № ВНЛ-006865 товар на сумму 7 333,60 руб. поставлен Учреждению 13.01.2021, соответственно, крайним сроком оплаты продукции по договору является 03.02.2021. Между тем, указанный товар БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого» оплачен 19.05.2021.

Омским УФАС России установлено, что согласно единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства ИП Ракша Г.А. (ИНН 550600879847), ООО «Аналитика Омск» (ИНН 5506220112), ИП Денюшин Г.Н. (ИНН 551800027810), ИП Бэршауэр В.А. (ИНН

552300177470) являются субъектами малого предпринимательства.

В соответствии с пунктом 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее – Положение), закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМПС) осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом о закупках, торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона о закупках, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктами 14 (3), 28, 32 (1) Положения срок оплаты по договору с СМСП вне зависимости от круга лиц, среди которых проводилась закупка, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня приемки по договору или его отдельному этапу.

Частью 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ с 02.01.2021 предусмотрена административная ответственность за нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Указанные обстоятельства послужили основанием для составления 20.05.2021 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России – ведущим специалистом-экспертом отдела контроля органов власти Стрельниковой С.А. в отношении должностного лица БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого» – <...> протокола об административном правонарушении № 055/04/7.32.3-513/2021 по части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Определением от 25.05.2021 дело об административном правонарушении № 055/04/7.32.3-513/2021 в отношении должностного лица БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого» – главного врача <...> назначено к рассмотрению на 02.06.2021.

При рассмотрении настоящего административного дела 02.06.2021 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России материалы дела № 055/04/7.32.3-513/2021 были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к указанной статье лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, несут административную ответственность как должностные лица.

Из части 1 статьи 2, пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона о закупках следует, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о защите конкуренции правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

На основании пункта 2 части 8 статьи 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1352) оно применяется в отношении ограниченного круга заказчиков, подпадающих под действие

Закона о закупках. Между тем, на бюджетные учреждения
Постановление № 1352 не распространяется.

Изучив материалы дела, рассмотрев информацию и документы, представленные БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого», заместитель руководителя Омского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях должностного лица БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого» – главного врача <...> отсутствует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ, поскольку у БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневого» отсутствовала обязанность руководствоваться положениями Постановления № 1352.

Частью 2 статьи 29.4 КоАП РФ предусмотрено, что при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии следующего обстоятельства: отсутствие состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении
№ 055/04/7.32.3-513/2021, возбужденному в отношении
должностного лица БУЗОО «Крутинская ЦРБ им.
профессора А.В. Вишневого» – главного врача Учреждения <...>, по части 9
статьи 7.32.3 КоАП РФ, **прекратить**.

В соответствии со статьей 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления
<...>