

Постановление

о наложении штрафа по делу № 021/04/9.21-1098/2023

об административном правонарушении

«15» января 2024 года

г. Чебоксары

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии По списку рассылки
заместитель прокурора
Быкова С.А. от 27.11.2023 о возбуждении
правонарушении в отношении ПАО
«Россет Саратов» Постановление 021/04/9.21-1098/2023
«Чувашия» (юридический адрес: 429000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 4/4) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии:

представителя ПАО «Россети Волга» - Лукиной Н.З. по доверенности от 02.11.2023 №22-41/367 сроком до 30.07.2024;

в отсутствие представителей:

ПАО «Ростелеком» (ходатайство о рассмотрении без участия, вх. 307-ЭП/24 от 15.07.2024), администрации Рындинского сельского поселения Цивильского района, администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, ИП Михайлова А.В., прокуратуры Цивильского района Чувашской Республики, надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии (далее — Чувашское УФАС России, управление) 18.12.2023 (вх. 10902/23) поступило постановление заместителя прокурора Цивильского района Чувашской Республики Быкова С.А. от 27.11.2023 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении

ПАО «Россети - Волга» - «Чувашэнерго» по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Поводом для возбуждения дела послужили выявленные в ходе анализа исполнения законодательства при технологическом присоединении объектов к электрическим сетям признаки нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила №861).

Пунктом 16 Правил № 861 установлены сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

В ходе анализа установлено, что 17.03.2023 между филиалом ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» и ПАО «Ростелеком» заключен договор № 2320-000824 (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя (далее - технологическое присоединение).

Согласно п. 5 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 30 рабочих дней со дня заключения настоящего договора, до есть до 28.04.2023.

При этом, исходя из уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям № ЧЭ000000000000002159 технологическое присоединение завершено 30.06.2023, то есть с нарушением установленного срока.

30.08.2022 между филиалом ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» и администрацией Рындинского сельского поселения Цивильского района заключен Договор №2220-003907, предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя.

Согласно п. 5 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения настоящего договора, до есть до 30.12.2022.

При этом, исходя из уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям № ЧЭ000000000000001523 технологическое присоединение завершено 18.05.2023, то есть с нарушением установленного срока.

22.03.2023 между филиалом ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» и администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики заключен договор № 2220-000942, предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя.

Согласно п. 5 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения настоящего договора, то есть до 22.07.2023.

Вместе с тем, согласно уведомлению об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям № ЧЭ000000000000002830, мероприятия завершены 05.09.2023, то есть с нарушением установленного срока.

14.02.2023 между филиалом ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» и ИП Михайловым В.А. заключен договор № 2320-000449, предметом которого

является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя.

Согласно п.5 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения настоящего договора, то есть до 14.06.2023.

Вместе с тем, согласно уведомлению об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям № ЧЭ00000000000003166, мероприятия завершены 07.11.2023, то есть с нарушением установленного срока.

Часть 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ признает административным правонарушением противоправное, виновное действие, бездействие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

Таким образом указанные обстоятельства образуют признаки нарушения ч 1 ст. 9.21 КоАП РФ в действиях ПАО «Россети Волга» «Чувашэнерго».

Объект административного правонарушения: общественные отношения, в сфере электроснабжения.

Объективная сторона: нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861.

Субъект административного правонарушения: Публичное акционерное общество «Россети - Волга» (ОГРН 1076450006280, ИНН 6450925977, юридический адрес: 410031, Россия, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Первомайская, 42/44) в лице филиала «Чувашэнерго» (юридический адрес - 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 4/4).

Субъективная сторона: Публичное акционерное общество «Россети - Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» имело возможность не допущения

совершения указанных действий, однако, какие — либо значительные либо непредотвратимые обстоятельства, явившиеся безусловным основанием для нарушения сроков в рамках заключенного договора об осуществлении технологического присоединения со стороны ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» не установлены, общество виновно в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место и время совершения административного правонарушения: правонарушение совершено по месту нахождения филиала ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» (юридический адрес - 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 4/4):

- в отношении договора № 2320-000824 -02.05.2023 (день следующий за крайним днем исполнения технических условий с учетом выходных и праздничного дня);

- в отношении договора № 2220-000942- 24.07.2023 (день следующий за крайним днем исполнения технических условий с учетом выходного дня);

- в отношении договора № 2320-000449 — 15.06.2023 (день следующий за крайним днем исполнения технических условий).

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ составляет 1 год. Нарушение сроков технологического присоединения не является длящимся правонарушением, следовательно срок давности начинает течь с той даты, когда процедура должна быть завершена.

Как следует, из материалов административного дела, Договор №2220-003907 между филиалом ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» и администрацией Рындинского сельского поселения Цивильского района заключен 30.08.2022, согласно п. 5 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения настоящего договора, до есть до 30.12.2022.

Исходя из изложенного, срок привлечения к административной ответственности ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» за нарушение сроков исполнения условий указанного договора истек 30.12.2023, следовательно по данному факту привлечение лица не представляется возможным.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу частей 1, 3 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 18 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Оценив обстоятельства дела, оснований для признания совершенного ПАО «Россети Волга»- «Чувашэнерго» правонарушения малозначительным не усматриваю, поскольку имеется существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере электроэнергетики.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, отягчающие административную ответственность.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Обстоятельств, в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, смягчающих и отягчающих административную ответственность не выявлено.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Применение мер административной ответственности преследует цели предупреждения совершения новых правонарушений как самими правонарушителями (частная превенция), так и другими лицами (общая превенция), а также стимулирования правомерного поведения хозяйствующих субъектов и иных лиц.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 25.02.2014 № 4-П, федеральный законодатель должен стремиться к тому, чтобы устанавливаемые им размеры административных штрафов в совокупности с правилами их наложения позволяли в каждом конкретном случае привлечения юридического лица к административной ответственности обеспечивать адекватность применяемого административного принуждения всем обстоятельствам, имеющим существенное значение для индивидуализации ответственности и наказания за совершенное административное правонарушение.

Вводя для юридических лиц административные штрафы, минимальные размеры которых составляют значительную сумму, федеральный законодатель, следуя конституционным требованиям индивидуализации административной ответственности и административного наказания, соразмерности возможных ограничений конституционных прав и свобод, обязан заботиться о том, чтобы их применение не влекло за собой избыточного использования административного принуждения, было сопоставимо с характером административного правонарушения, степенью вины нарушителя, наступившими последствиями и одновременно позволяло бы надлежащим образом учитывать реальное имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица.

Между тем в условиях, когда нижняя граница административных штрафов для юридических лиц за совершение административных правонарушений составляет как минимум сто тысяч рублей обеспечение индивидуального, учитывающего характер административного правонарушения, обстановку его совершения и наступившие последствия, степень вины, а также имущественное и финансовое положение нарушителя - подхода к наложению административного штрафа становится крайне затруднительным, а в некоторых случаях и просто невозможным.

Конституционный Суд РФ придерживается позиции о том, что публично-правовая ответственность дифференцируется в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении тех или иных мер государственного принуждения. При этом дифференциация такой ответственности предопределяется конституционными принципами

соразмерности и справедливости, которые в равной мере относятся как к физическим, так и к юридическим лицам.

Применение же в отношении юридического лица административного штрафа, без учета указанных принципов не исключает превращения такого штрафа из меры воздействия, направленной на предупреждение административных правонарушений, в инструмент подавления экономической самостоятельности и инициативы, чрезмерного ограничения свободы предпринимательства и права собственности, что противоречит общеправовому принципу справедливости.

Принимая во внимание изложенное, учитывая, что ПАО «Россети — Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» описанное выше нарушение допущено неоднократно, с учетом характера, степень общественной опасности и обстоятельств совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьей 1.2, частью 2 статьи 2.1, статьей 3.1, статьей 4.1, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Публичное акционерное общество «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280, ИНН 6450925977) в лице филиала «Чувашэнерго» признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить ПАО «Россети Волга»- «Чувашэнерго», административное наказание в виде административного штрафа в размере 200 000 (двести тысяч) рублей 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу. Штраф надлежит перечислить:

В поле "Получатель": УФК по Чувашской Республике (Чувашское УФАС России),

ИНН 2128017971,

КПП 213001001,

л/с 04151329250

р/с 03100643000000011500 в ОТДЕЛЕНИИ -НБ Чувашская Республика//УФК по Чувашской Республике г. Чебоксары

корр/счет 40102810945370000084

БИК 019706900

код КБК 16111601091010021140;

ОКТМО 97701000,

УИН 16100500000001859058.

Назначение платежа: Штраф согласно постановлению Чувашского УФАС России № 021/04/9.21-1098/2023 от 15.01.2024.

Надлежащим образом заверенную копию платежного документа, подтверждающую уплату штрафа, в 3-дневный срок представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ.

Копию настоящего постановления получил(а):

дата подпись расшифровка подписи

Копия настоящего постановления отправлена по адресу:

2024-148