

17 мая 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница»:

- Никоненко Бориса Николаевича, по доверенности от 16.05.2011 года 11, также являющегося членом аукционной комиссии согласно Приказу Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница» от 18.04.2011 года № 201;

2) Уполномоченного органа – Комитета муниципальной экономики Администрации города Абакана:

- Тимофеева Дмитрия Викторовича (после перерыва), по доверенности от 17.05.2011 года № 1308, также являющегося членом аукционной комиссии согласно Приказу Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница» от 18.04.2011 года № 201;

2) ООО «Компания «Информационные технологии»:

- Козлова Игоря Александровича, генерального директора ООО «Компания «Информационные технологии» на основании Решения единственного участника ООО «Компания «Информационные технологии» от 30.07.2010 года № 6,

рассмотрев жалобу № 45 ООО «Компания «Информационные технологии» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на построение структурированной кабельной системы и локальной вычислительной сети в стационарном отделении (заказ № 0180300000211000228) и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 10.05.2011 года (вх. № 1312) поступила жалоба № 45 ООО «Компания «Информационные технологии» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на построение структурированной кабельной системы и локальной вычислительной сети в стационарном отделении (заказ № 0180300000211000228), в которой указано, что по итогам рассмотрения первых частей аукционных заявок от 06.05.2011 года аукционной комиссией принято решение отказать ООО «Компания «Информационные технологии» в допуске к участию в данном открытом аукционе на основании пункта 2) части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Пункт 2) части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов ссылается на часть 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, которая имеет несколько подпунктов и обозначений (а, б). Отказ заказчика не содержит конкретных пояснений причин отклонения заявки ООО «Компания «Информационные технологии» на участие в аукционе.

ООО «Компания «Информационные технологии» считает, что первая часть заявки полностью соответствует всем требованиям аукционной документации, составлена с учетом требований технического задания, локально-сметных расчетов и рабочего проекта. Заявка содержит согласие ООО «Компания «Информационные технологии» на выполнение работ, соответствующих требованиям об аукционе, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

Учитывая вышеизложенное заявитель жалобы просит проверить правомерность отклонения первой части заявки ООО «Компания «Информационные технологии» и отказа участника размещения заказа в допуске к участию в данном аукционе в электронной форме, а в случае неправомерного отказа просит провести повторную процедуру рассмотрения первых частей заявок и допустить ООО «Компания «Информационные технологии» к участию в данном аукционе.

Присутствующий на рассмотрении представитель ООО «Компания «Информационные технологии» устно подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

13.05.2011 года (вх. № 1358) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения по жалобе ООО «Компания «Информационные технологии» муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница», в которых указано несогласие с доводами в полном объеме по следующим основаниям.

03.05.2011 года в 10 часов 00 минут началось рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, которое окончено 06.05.2011 года, о чем свидетельствует Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Информация об итогах рассмотрения заявки была передана на Торговую площадку.

В данном протоколе указана причина отклонения ООО «Компания «Информационные технологии», исходя из отклонения данного участника на основании пункта 2) части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, а именно «Раздел 5. «Материалы и оборудование» Первой части аукционной заявки не соответствует требованиям, установленным в Разделе 4 «Техническое задание» Аукционной документации в части указания количества предлагаемого для использования материала, указанного в Локально-сметном расчете».

В Аукционном предложении ООО «Компания «Информационные технологии» в разделе 5 «Материалы и оборудование» количество товаров, предлагаемых к поставке под порядковым номером 52 «Заглушки», не соответствует количеству, предлагаемого для выполнения работ, указанных в Локально-сметном расчете.

На основании вышеизложенного комиссия заказчика, руководствуясь пунктом 2) части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, не допустила данного участника размещения заказа до участия в открытом аукционе в электронной форме.

Представитель муниципального заказчика Никоненко Б.Н. устно подтвердил доводы в вышеуказанных письменных пояснениях и добавил, что аукционная комиссия муниципального заказчика оформила Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом

аукционе в электронной форме от 06.05.2011 года в соответствии с частью 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов и направила его по электронной почте уполномоченному органу – Комитету муниципальной экономики Администрации города Абакана, для последующего направления его оператору электронной площадки.

В ходе рассмотрения жалобы объявлялся перерыв с 10 часов 45 минут до 15 часов 00 минут в связи с необходимостью представления дополнительных сведений и информации уполномоченным органом и муниципальным заказчиком. По истечении перерыва рассмотрение жалобы было продолжено в следующем составе: Никоненко Б.Н., Козлов И.А., Тимофеев Д.В.

Представитель уполномоченного органа – Комитета муниципальной экономики Администрации города Абакана Тимофеев Д.В. пояснил, что в соответствии с частью 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов уполномоченный орган в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направил Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 06.05.2011 года № 0180300000211000228-1 оператору электронной площадки Сбербанк-АСТ через личный кабинет, где заполняется определенная электронной площадкой форма. В пункте «Сведения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» приведена таблица, в которой содержатся порядковые номера заявок, размер предоставленной преференции, дата и время регистрации заявок, решение о допуске или об отказе в допуске и причина отклонения. Представитель уполномоченного органа утверждает, что в столбец «Причина» входит определенное короткое ограниченное количество символов, что позволяет уполномоченному органу ввести только ссылку на статью, согласно которой не соответствует заявка участника размещения заказа. Так, было указано, что заявка под порядковым номером 1 отклонена «на основании пункта 2) части 4 статьи 41.9». А также к данной определенной площадкой форме в пункте «Документы» был прикреплен «Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» с расширением doc.

Также представитель уполномоченного органа добавил, что согласно части 8 статьи 41.9 Закона о размещении заказов оператор электронной площадки обязан направить участникам размещения заказа уведомление о принятом в отношении поданной таким участником открытого аукциона заявки на участие в открытом аукционе решении. При этом законом не установлены требования к содержанию такого уведомления, в части подробного описания основания отклонения заявок.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница» и его аукционной комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.

25.04.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> размещена информация (Извещение, Документация об аукционе в электронной форме, Приложение: Рабочий проект общей пояснительная записка Построение структурированной кабельной системы и локальной вычислительной сети в стационарном отделении, Локальный сметный расчет – Общестроительные работы, Пусконаладочные работы, Сводный сметные расчет стоимости строительства) о проведении открытого аукциона в электронной форме на построение структурированной кабельной системы и локальной вычислительной сети в стационарном отделении.

Форма торгов – открытый аукцион в электронной форме. Муниципальный заказчик – Муниципальное учреждение здравоохранения «Абаканская детская городская больница». Уполномоченный орган – Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана. Номер заказа 0180300000211000228. Начальная (максимальная) цена договора 1 197 442 рублей 00 копеек. Источник финансирования заказа – средства муниципального бюджета, в рамках городской программы развития здравоохранения. Обеспечение заявки – 5 % от начальной (максимальной) цены договора и составляет 59 872 рубля 10 копеек. Размер обеспечения исполнения договора устанавливается в размере 30 % от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 359 232 рубля 60 копеек. Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: 655017, Республика Хакасия, город Абакан, улица Чертыгашева, 59, здание Стационара (литер АА1). Срок и условия выполнения работ: в течение 15 календарных дней с момента заключения договора бюджетного учреждения.

Приказом Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница» от 18.04.2011 года № 201 утвержден состав аукционной комиссии по размещению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора бюджетного учреждения на построение структурированной кабельной системы и локальной вычислительной сети в стационарном отделении, которая принимала решение о допуске к участию в торгах по указанному размещению заказа.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора бюджетного учреждения на построение структурированной кабельной системы и локальной вычислительной сети в стационарном отделении от 06.05.2011 года № 0180300000211000228-1 до окончания срока подачи аукционных заявок для участия в открытом аукционе в электронной форме поступило 6 заявок с соответствующими порядковыми номерами.

Из анализа информации, содержащейся в первых частях заявок участников размещения заказа, представленных муниципальным заказчиком комиссии антимонопольного органа, установлено, что участник размещения заказа под порядковым номером 2 – ООО «СибИТ-Проекты», участник размещения заказа под порядковым номером 3 – ООО «Виктел», под порядковым номером 4 – ООО «Реал Инжиниринг», под номером 6 – ООО «Омиком-Красноярск». Участник размещения заказа под порядковым номером 5 не прикрепил ни одного документа. На основании, которое приведено ООО «Компания «Информационные технологии» в своей жалобе, отклонили только участника размещения заказа под порядковым номером 1. Следовательно, заявитель жалобы (ООО «Компания «Информационные технологии») зарегистрирован под порядковым номером 1.

Участнику размещения заказа с порядковым номером 1 отказано в допуске по следующему основанию: «на основании пункта 4) части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, Раздел 5 «Материалы и оборудование» Первой части аукционной заявки не соответствует требованиям, установленным в Разделе 4 «Техническое задание» Аукционной документации в части указания количества предлагаемого для использования материала, указанного в Локально-сметном расчете».

Согласно части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

В части 8 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что в течение одного часа с момента поступления оператору

электронной площадки указанного в части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов протокола или с момента размещения на электронной площадке протокола в соответствии с частью 7 статьи 41.9 Закона о размещении заказов оператор электронной площадки обязан направить участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, уведомление о принятом в отношении поданной таким участником открытого аукциона заявки на участие в открытом аукционе решении.

В соответствии с частью 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия муниципального заказчика правомерно оформила Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора бюджетного учреждения на построение структурированной кабельной системы и локальной вычислительной сети в стационарном отделении от 06.05.2011 года № 0180300000211000228, который соответствует Закону о размещении заказов, в том числе в части содержания решений об отказе в допуске участников размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствуют заявки на участие в открытом аукционе таких участников размещения заказа, положений заявок на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

Уведомление о принятом в отношении заявки заявителя жалобы решении, направленного ему оператором электронной площадки содержит причину отказа как «на основании пункта 2) части 4 статьи 41.9». Вместе с тем требований к уведомлению Закон о размещении заказов не содержит.

Таким образом, вины в действиях аукционной комиссии муниципального заказчика в том, что участнику размещения заказа ООО «Компания «Информационные технологии» не были известны конкретные причины отклонения его аукционной заявки, нет, так как Уведомление о принятом решении формируется и направляется участникам оператором электронной площадки. Так же следует указать, что в соответствии с Приказом ФАС России от 23.12.2009 года № 863 «О разграничении полномочий при осуществлении проверок, рассмотрении жалоб на действия (бездействие) оператора электронной площадки», проведение проверок, рассмотрение жалоб на действия (бездействие) оператора электронной площадки, в том числе связанных с аккредитацией участника размещения заказа на электронной площадке, осуществлять в центральном аппарате ФАС России.

Проанализировав первую часть аукционной заявки участника размещения заказа под порядковым номером 1 установлено следующее.

Первая часть заявки содержит согласие, перечень и объем выполняемых работ. При этом данные работы расписаны не по этажам (как в Локально-сметном расчете и Рабочем проекте), а путем группирования соответствующих работ.

В Разделе 5 Материалы и оборудование заявки участника под порядковым номером 1 содержатся следующие несоответствия:

- в пункте 52 – Заглушки 49 шт., в Рабочем проекте и Локально-сметном расчете их 72 шт. (на 1 этаже 23 шт. + на 2 этаже 18 шт. + на 3 этаже 5 шт. + 26 шт. = 72 шт. вместе на трех этажах);

- в пункте 57 – Коммутатор 24 ports... 3 шт., в Рабочем проекте – 1 шт. (на 1 этаже);

- в пункте 58 – Коммутатор 48 ports... 1 шт., в Рабочем проекте – 3 шт. (на 1 этаже 1 шт. + на 2 этаже 1 шт. + на 3 этаже 1 шт. = 3 шт. вместе на трех этажах);

- в пункте 68 – Профиль монтажный перфорированный 25 м, в Рабочем проекте – 50 м (на 1 этаже 20 м + на 2 этаже 26 м + на 3 этаже 4 м = 50 м на трех этажах).

- также имеются несоответствия по углам.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку участника размещения заказа под номером 1.

В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы ООО «Компания «Информационные технологии» не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

Податель жалобы ООО «Компания «Информационные технологии» заявил устное ходатайство о том, что обжалует действия не только аукционной комиссии, но и действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница», так как выявлены несоответствия между Локально-сметным расчетом и Рабочим проектом Документации об аукционе в электронной форме, а именно в Рабочем проекте Коммутатор 24 ports... в количестве 1 шт., Коммутатор 48 ports... - 3 шт., тогда как в Локально-сметном расчете содержится Коммутатор 24 ports... в количестве 4 шт., а Коммутатор 48 ports... вообще отсутствует.

Как пояснил представитель муниципального заказчика Никоненко Б.Н. и согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 06.05.2011 года по данному несоответствию никто из участников размещения данного заказа отклонен не был. А так же заявитель жалобы не обращался за разъяснениями до окончания срока подачи заявок.

В соответствии с частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов жалоба на положение конкурсной документации, документации об аукционе или извещения о проведении запроса котировок может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи соответственно заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, котировочных заявок.

Жалоба ООО «Компания «Информационные технологии» подана 10.05.2011 года. Согласно пункту 7 Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора бюджетного учреждения на построение структурированной кабельной системы и локальной вычислительной сети в стационарном отделении дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 03 мая 2011 года, 10 часов 00 минут. Аукцион прошел 10.05.2011 года, где определен победитель. Таким образом, на момент рассмотрения жалобы прошел срок подачи заявок и в настоящее время обжаловать положения документации об открытом аукционе неправомочно.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 45 ООО «Компания «Информационные технологии» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на построение структурированной кабельной системы и локальной вычислительной сети в стационарном отделении также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов. В результате проведения указанной проверки выявлены следующие несоответствия между Локально-сметным расчетом и Рабочим проектом Документации об аукционе в электронной форме:

- в Рабочем проекте Коммутатор 24 ports... в количестве 1 шт., Коммутатор 48 ports... - 3 шт., тогда как в Локально-сметном расчете содержится Коммутатор 24 ports... в количестве 4 шт., а Коммутатор 48 ports... отсутствует.

- в Рабочем проекте содержатся такие материалы, как Скоба соединительная, Гайка, Шайба, Анкер забиваемый, Винт с шайбой и гайкой, тогда как в Локально-сметном расчете такие материалы отсутствуют.

Вместе с тем согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 06.05.2011

года по данному несоответствию никто из участников размещения данного заказа отклонен не был, за разъяснениями никто не обращался. Данные несоответствия не привели к нарушению интересов участников размещения заказа.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями частей 5 статьи 17, частей 6 и 8 статьи 41.9, части 2 статьи 57 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 45 ООО «Компания «Информационные технологии» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на построение структурированной кабельной системы и локальной вычислительной сети в стационарном отделении необоснованной.

2. Отклонить ходатайство ООО «Компания «Информационные технологии» об обжаловании положений Документации об открытом аукционе.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.А. Алехина