

РЕШЕНИЕ № 481-18.1к

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Сбербанк России» на нарушение процедуры торгов

14.10.2014

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 09.10.2014

Решение в полном объеме изготовлено 14.10.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее — Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии, в присутствии: представителя организатора торгов Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области — <...>, представителей Головного отделения по Воронежской области Центрально-Черноземного банка ОАО «Сбербанк России» — <...> и <...>, представителей ОАО Банк «ФК Открытие» — <...> и <...>, рассмотрев жалобы на действия организатора конкурса — Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области (далее — Фонд, Организатор торгов) при проведении конкурсного отбора на право заключения договора банковского счета для открытия счета для перечисления средств финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных в бюджете области на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, средств государственной поддержки капитального ремонта многоквартирных домов, в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», **установила:**

30.09.2014 и 01.10.2014 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступили жалобы ОАО Банк «ФК Открытие» и Головного отделения по Воронежской области Центрально-Черноземного банка ОАО «Сбербанк России» (далее — ОАО «Сбербанк России») на действия Организатора конкурса при проведении конкурсного отбора российских кредитных организаций для открытия счета для перечисления средств финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных в бюджете области на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, средств государственной поддержки капитального ремонта многоквартирных домов (далее — Конкурс).

В результате рассмотрения жалоб Комиссия установила следующее.

Конкурс проводился в соответствии с Порядком проведения и условий конкурсного отбора российских кредитных организаций для открытия счетов Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области, утвержденного приказом № 151 от 26.08.2014 Управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области (далее — Порядок).

01.09.2014 Фонд опубликовал извещение о проведении Конкурса на официальном сайте в сети «Интернет» www.fkr36.ru в соответствии с параграфом 2 Порядка.

На участие в Конкурсе в установленное для подачи заявок время было подано девять заявок от: ОАО «ВТБ», ОАО «Газпромбанк», ОАО «Банк Москвы», ОАО «МИНБ», ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Альфа-Банк», ОАО Банк «ФК Открытие», ОАО «Промсвязьбанк», ОАО «Сбербанк России».

Как следует из итогового протокола от 17.09.2014 к участию в Конкурсе не были

допущены: ОАО «Россельхозбанк» — по причине предоставления в составе заявки копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц, ОАО «Альфа-Банк» — по причине предоставления в составе заявки копии справки налоговой инспекции, подтверждающей отсутствие просроченной задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней, ОАО «Сбербанк России» — по причине предоставления в составе заявки копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц и копии справки налоговой инспекции, подтверждающей отсутствие просроченной задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней, ОАО Банк «ФК Открытие» — по причине не предоставления в составе заявки копии документа, подтверждающего полномочия руководителя кредитной организации.

Заявитель ОАО «Сбербанк России» в своей жалобе ссылается на пункт 7.3 Порядка — основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является только отсутствие в составе заявки какого-либо документа, предоставление которого обязательно в соответствии с параграфом 7 Порядка.

Заявитель ОАО Банк «ФК Открытие» в своей жалобе ссылается на противоречие действий Организатора конкурса параграфу 9 Порядка и статье 10 Гражданского кодекса РФ. В составе заявки заявки, в соответствии с пунктом 7.2 Порядка содержались документы, подтверждающие полномочия руководителя: выписка из протокола заседания Наблюдательного совета ОАО «Номос-Банк» от 23.09.2013 об избрании президентом ОАО «Номос-Банк» <...>.

В результате ходе рассмотрения настоящего дела и исследования заявок участников Конкурса Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

При проведении процедуры вскрытия конвертов Комиссия Фонда рассматривает на соответствие требованиям Порядка заявки на участие в Конкурсе, оформление заявки на участие в Конкурсе, к содержанию документов, входящих в состав заявки.

Пункты 7.2.4 и 7.2.5 Порядка предусматривают обязанность предоставления в составе заявки оригинала выписки из единого государственного реестра юридических лиц и оригинала справки налоговой инспекции, подтверждающей отсутствие просроченной задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней.

Пункт 7.2.6 предусматривает обязанность предоставления в составе заявки копии документа, подтверждающего полномочия руководителя кредитной организации.

Остальными участниками, допущенными к участию в Конкурсе в составе своих заявок были предоставлены оригиналы выписок из единого государственного реестра юридических лиц и справок налоговой инспекции, подтверждающих отсутствие просроченной задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней.

Комиссией Воронежского УФАС России, при рассмотрении оригинала заявки ОАО «Сбербанк России», предоставленной Организатором конкурса, установлено, что в составе заявки действительно содержатся копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц и справки налоговой инспекции, подтверждающей отсутствие просроченной задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней.

В связи с указанными обстоятельствами, в действиях организатора Конкурса — Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области по отклонению заявки ОАО «Сбербанк России» отсутствуют признаки нарушения порядка организации и проведения конкурсного отбора на право заключения договора банковского счета для открытия счета для перечисления средств

финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных в бюджете области на доленое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, средств государственной поддержки капитального ремонта многоквартирных домов.

При рассмотрении заявки ОАО Банк «ФК Открытие» Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее. В составе заявки содержится копия документа подтверждающего полномочия руководителя: выписка из протокола заседания Наблюдательного совета ОАО «Номос-Банк» от 23.09.2013 об избрании президентом ОАО «Номос-Банк» <...>.

Как пояснили представители ОАО Банк «ФК Открытие», внеочередным собранием акционеров 09.04.2014 было принято решение об утверждении новой редакции Устава банка, в котором отражено новое наименование — ОАО Банк «ФК Открытие».

Согласно части 1,2 статьи 69 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее — Закон «Об акционерных обществах»), а так же пункту 12.24 Устава ОАО Банк «ФК Открытие», зарегистрированного ФНС РФ 11.06.2014 (далее — Устав), представленного Организатору конкурса, руководителем кредитной организации ОАО Банк «ФК Открытие» является президент — <...>.

Также в составе заявки содержится выписка из единого государственного реестра юридических лиц от 02.09.2014, в которой указано, что лицом, имеющим право действовать от имени организации, является <...>.

В соответствии с частью 3 статьи 69 Закона «Об акционерных обществах», образование исполнительных органов общества и досрочное прекращение их полномочий осуществляются по решению общего собрания акционеров, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. В соответствии с пунктом 12.23 Устава образование исполнительных органов банка осуществляется по решению Наблюдательного совета банка. Согласно указанным положениям законодательства и Устава банка, в соответствии с пунктом 7.2.6. Порядка, в подтверждение полномочий руководителя ОАО Банк «ФК Открытие», была представлена копия выписки из протокола заседания Наблюдательного совета от 23.09.2013 об избрании Президентом Банка <...>.

В данной выписке из протокола от 23.09.2013г. указано прежнее наименование банка — «НОМОС-БАНК» (ОАО).

В соответствии со статьей 57 Гражданского кодекса РФ переименование юридического лица не относится к формам реорганизации юридического лица. Никакого правопреемства, в соответствии со статьей 58 Гражданского кодекса РФ не было осуществлено. Установлено, что реквизиты «НОМОС-БАНКа» (ОАО) и реквизиты ОАО Банка «ФК Открытие» идентичны. Так же в Уставе, в пункте 1.1, указано о смене наименования. Выписка из ЕГРЮЛ, представленная Организатору конкурса не содержит каких либо сведений о преобразовании и правопреемстве в связи с переименованием юридического лица.

В связи с указанными обстоятельствами, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о наличии признаков нарушения проведения торгов в действиях организатора Конкурса — Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области по отклонению заявки ОАО Банка «ФК Открытие» от участия в конкурсном отборе на право заключения договора банковского счета для открытия счета для перечисления средств финансовой поддержки Фонда

содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных в бюджете области на доленое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, средств государственной поддержки капитального ремонта многоквартирных домов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия **решила:**

1. Признать жалобу Головного отделения по Воронежской области Центрально-Черноземного банка ОАО «Сбербанк России» на действия организатора конкурса — Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области при организации и проведении конкурсного отбора на право заключения договора банковского счета для открытия счета для перечисления средств финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных в бюджете области на доленое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, средств государственной поддержки капитального ремонта многоквартирных домов, необоснованной.

2. Признать жалобу ОАО Банка «ФК Открытие» на действия организатора конкурса — Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области при организации и проведении конкурсного отбора на право заключения договора банковского счета для открытия счета для перечисления средств финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных в бюджете области на доленое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, средств государственной поддержки капитального ремонта многоквартирных домов, обоснованной.

3. Выдать организатору конкурса — Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии