

АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО

Привокзальная площадь, д.
5,
Краснодар, 350033

г.

<...>

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 22.08.2018

Полный текст решения изготовлен 30.08.2018

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 232/2017 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Богославский Е.А.– заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации проверок и анализа;

Маркелова О.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа,

в присутствии представителя АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО по доверенности

от 07.06.2018 <...>; в отсутствие надлежаще уведомленного <...>, рассмотрев дело № 232/2017 по признакам нарушения АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном взимании (навязывании) платы за «заказ билета в другом городе», «бронирование места» при оформлении билета на автобус,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступили заявления <...> на действия АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО (далее – АФ «КПАС» ОАО) по вопросу взимания платы за «заказ билета в другом городе», «бронирование места» при оформлении билета на автобус (вх. эл./п. № 2061, № 2062 от 23.03.2017) в интересах неопределенного круга потребителей.

В ходе рассмотрения заявлений Краснодарским УФАС России установлено следующее.

06.02.2017 в кассе Крымской автостанции (г. Крымск, Краснодарский край) Заявитель приобрел билет на автобус, следующий по маршруту «Краснодар – Астрахань» (день отправления 06.02.2017 в 16 часов 55 минут), стоимость которого составила 1472 рубля, дополнительно оплачена комиссия 54 рубля за «заказ билета в другом городе», 30 рублей - «бронирование места».

05.03.2017 в кассе Крымской автостанции (г. Крымск, Краснодарский край) Заявитель приобрел билет на автобус, следующий по маршруту «Краснодар – Астрахань» (день отправления 05.03.2017 в 16 часов 55 минут), стоимость которого составила 1472 рубля, дополнительно оплачена комиссия 54 рубля за «заказ билета в другом городе», что отражено в билете.

Из информации, представленной АФ «КПАС» ОАО, следует, что провозная плата с пассажира взимается из расчета: установленный тариф увеличивается на расстояние до пункта назначения. В стоимость билета может включаться стоимость дополнительных услуг, оказываемых автовокзалом. На основании внутренних локальных документов АФ «КПАС» ОАО взимается фиксированная плата за предоставление дополнительных услуг. Каждая услуга является отдельной услугой, расчет и утверждение ее стоимости не подлежит государственному регулированию в сфере цен и тарифов. Стоимость услуги для всех категорий граждан одинакова независимо от маршрута следования пассажира.

АФ «КПАС» ОАО предоставляют услуги по бронированию пассажирского места, а также услуги заказа билета в другом городе при реализации билетов.

Приказом от 15.12.2016 № 193 «Об установлении стоимости платных услуг, предоставляемых структурными подразделениями АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО» установлена с 23.12.2016 по 22.12.2017 фиксированная плата за оказание услуг в виде компенсации понесенных затрат по обслуживанию пассажира, с учетом НДС в следующих размерах: бронирование места – 30 (тридцать) рублей; заказ одного билета по телефону – 50 (пятьдесят) рублей; заказ билета в другом городе – 54 (пятьдесят четыре) рубля; заказ билета (транзит) – 60 (шестьдесят) рублей.

Приказом от 15.12.2017 № 145 «Об установлении стоимости платных услуг, предоставляемых структурными подразделениями АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО» установлена с 23.12.2017 по 22.12.2018 фиксированная плата за оказание услуг в виде компенсации понесенных затрат по обслуживанию пассажира, с учетом НДС в

следующих размерах: бронирование места – 30 (тридцать) рублей; заказ одного билета по телефону – 50 (пятьдесят) рублей; заказ билета в другом городе – 54 (пятьдесят четыре) рубля; заказ билета (транзит) – 60 (шестьдесят) рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 24 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» продажа билетов определяется правилами перевозок пассажиров.

Продажа билетов для проезда в междугородном сообщении производится в кассах автовокзалов, автостанций или иных пунктах продажи билетов, а при отсутствии таких пунктов - водителями или кондукторами непосредственно при посадке пассажиров в транспортное средство до отправления его из остановочного пункта (пункт 50 Правил).

Согласно п. 51 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112, продажа билетов для проезда в междугородном сообщении начинается не менее чем за 10 суток и заканчивается за 5 минут до отправления транспортного средства.

По итогам проведенного анализа рынка услуг автовокзалов (автостанций) на территории Краснодарского края доля АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО составила за 2015, 2016 годы более 50%.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением инансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Приказом Краснодарского УФАС России от 09.06.2017 № 191 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено дело по признакам нарушения АФ «КПАС» ОАО части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 09.06.2017 исх. № 13507/5 рассмотрение дела назначено на 27.07.2017.

Указанным определением к участию в рассмотрении дела привлечены в качестве ответчика АФ «КПАС» ОАО, в качестве заявителя <...>.

Определением от 27.07.2017 исх. № 18178/5 рассмотрение дела назначено на 22.08.2017.

На заседании Комиссии 22.08.2017 АФ «КПАС» ОАО заявлено ходатайство о приостановлении рассмотрения дела № 232/2017 (вх. № 8769 от 22.08.2017) в связи с рассматриваемым Арбитражным судом Астраханской области делом № А06-9541/2016.

В соответствии с частями 3, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила рассмотрение дела № 232/2017 приостановить до вступления в законную силу окончательного судебного акта по делу № А06-9541/2016.

В связи с вступлением 28.04.2018 в законную силу судебного акта по делу № А06-

9541/2016 в соответствии с частями 3, 4, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила возобновить рассмотрение дела № 232/2017 и назначить на 07.06.2018.

Определением от 16.05.2018 исх. № 12458/5 срок рассмотрения дела № 232/2017 продлен до 30.11.2018.

Определением от 09.06.2018 исх. № 15038/5 рассмотрение дела назначено на 17.07.2018.

Комиссией Краснодарского УФАС России при рассмотрении дела в действиях (бездействии) АФ «КПАС» ОАО установлены признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном взимании (навязывании) платы за «заказ билета в другом городе», «бронирование места» при оформлении билета на автобус.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 10 Закон о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие), навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Руководствуясь ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия выдала предупреждение о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» путём прекращения взимания платы за «заказ билета в другом городе», «бронирование места» при оформлении билета на автобус, внесения изменений в действующий приказ «Об установлении стоимости платных услуг, предоставляемых структурными подразделениями АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО».

В связи с выдачей АФ «КПАС» ОАО предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела № 232/2017 назначено на 22.08.2018.

АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО письмом от 21.08.2018 № 873/24 (вх. от 22.08.2018 № 9120) сообщило об исполнении предупреждения исх. от 18.07.2018 № 18267/5.

Приказом АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО от 17.08.2018 № 108, утвержденным генеральным директором общества, с 19.08.2018 прекращено взимание фиксированной платы за оказание услуг при оформлении билета на автобус, внесены изменения в приказ № 145 от 15.12.2017 путем исключения платных услуг: «заказ билета в другом городе», «бронирование места».

Таким образом АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО устранены признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом

1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 232/2017 в связи с отсутствием в рассматриваемых Комиссией действиях АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО факта нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.А. Богославский

О.В. Маркелова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.