Организатор торгов -

ГП ЯО «Северный водоканал»

152901, Ярославская область,

г. Рыбинск, Волжская наб., д. 10

тел.: 8(4855) 32-75-33

эл. почта: sla@vodarybinsk.ru

Заявитель –

ООО «Волгастройсервис»

400074, г. Волгоград,

ул. Майкопская, д. 11А

эл. почта: volgaooo@inbox.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушения при организации и проведении торгов

и порядка заключения договоров № 06-07/109-18

16 октября 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Пелевина С.А.,

с участием:

от организатора закупки – ГП ЯО «Северный водоканал», <...>., <...>. (по доверенности),

в отсутствие представителя заявителя ООО «Волгастройсервис» (уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом),

на заседании Комиссии присутствовал слушатель – начальник отдела продаж ГП ЯО «Северный водоканал» - <...>.,

рассмотрев жалобу ООО «Волгастройсервис» на действия организатора торгов

— ГП ЯО «Северный водоканал» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

08.10.2018 года в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Волгастройсервис» (далее также — Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов — ГП ЯО «Северный водоканал», при проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству напорного коллектора для транспортировки стоков мкр.Заволжье на ОСК мкр.Копаево в г.Рыбинске Ярославской области методом горизонтально-направленного бурения (номер извещения: 31806977102) (далее — Закупка).

Обжалуемые действия (бездействие) – нарушение сроков размещения извещения о закупке и закупочной документации.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась, считают, что нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, представили письменные пояснения с обоснованием своей правовой позиции, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Приказом Первого заместителя генерального директора ГП ЯО «Северный водоканал» № 932 от 01.08.2018 «О введении в действие «Положения об организации закупок товаров, работ, услуг Государственного предприятия Ярославской области «Северный водоканал» введено в действие с 01.08.2018 «Положение об организации закупок товаров, работ, услуг Государственного предприятия Ярославской области «Северный водоканал» (далее – Положение).

В соответствии с частью 1 статьи 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно части 17 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Указанное положение также содержится в пункте 11.4.2 Положения.

Документация о проведении открытого одноэтапного конкурса в неэлектронной (бумажной) форме была утверждена приказом генерального директора ГП ЯО «Северный водоканал» № 1235 от 28.09.2018 С.А. Маклаковым (далее – Документация).

Как было установлено Комиссией, 28.09.2018 года на официальном сайте в сети Интернет единой системы в сфере закупок по адресу http://zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки, а также закупочная документация.

Согласно извещению о закупке был избран способ закупки: открытый одноэтапный конкурс в неэлектронной (бумажной) форме в соответствии с п.14.33 Положения об организации закупок товаров, работ, услуг ГП ЯО «Северный водоканал»

Начальная (максимальная) цена договора 7 479 904,95 (семь миллионов четыреста семьдесят девять тысяч девятьсот четыре рубля 95 копеек) рублей, в том числе НДС 18% - 1 141 002,45 рублей.

В соответствии с извещением о закупке дата и время вскрытия конвертов была установлена 08.10.2018 в 08 час. 10 мин.

Извещением было установлено ограничение, а именно: участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 1 статьи 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Частью 2 статьи 3.4 Закона о закупках предусмотрено, что конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется

путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении: конкурса в электронной форме в следующие сроки: не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей (подпункт «а» пункта 1 части 3 статьи 3.4 Закона о закупках, подпункт «а» части 1 пункта 14.3 Положения).

Заказчиком 20.09.2018 был направлен запрос в адрес Национальной электронной площадки с целью проведения процедуры открытого конкурса и запроса предложений для субъектов малого предпринимательства в электронном виде. В ответ на указанное обращение Национальная электронная площадка предоставила информацию, в соответствии с которой указала, что функционал по проведению конкурса и запроса предложений для субъектов малого предпринимательства появится на электронной торговой площадке с 01.10.2018.

Вместе с тем частью 14 статьи 8 Закона о закупках предусмотрено, что положения статьи 3.4 настоящего Федерального закона применяются к отношениям, связанным с осуществлением закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в которых направлены после даты начала функционирования операторов электронных площадок в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 10 статьи 3.4 настоящего Федерального закона.

Соответственно, в связи с тем, что действие функционала Национальной электронной площадки по проведению конкурса и запроса предложений для субъектов малого предпринимательства осуществляется с 01.10.2018, а извещение Заказчиком было размещено 28.09.2018, то Заказчик должен был руководствоваться положениями, предусмотренными статьей 3.2 Закона о закупках, главой 11 Положения, в том числе в части соблюдения требований по срокам размещения извещения о проведении конкурса и документации о закупке.

Таким образом, Заказчиком нарушен установленный срок для подачи заявок участников закупки, так как извещение было размещено 28.09.2018, а дата рассмотрения вскрытия конвертов была определена на 08.10.2018 (10 календарных дней). Вместе с тем в соответствии с частью 17 статьи 3.2 Закона о закупках, пунктом 11.4.2 Положения предусмотрен иной срок размещения извещения о проведении конкурса и документации о закупке, а именно не менее 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

08.10.2018 Заказчиком было осуществлено вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе в неэлектронной (бумажной) форме на оказание услуг на выполнение работ по строительству напорного коллектора для транспортировки стоков мкр. Заволжье на ОСК мкр. Копаево в г. Рыбинске

Ярославской области методом горизонтально-направленного бурения. 09.10.2018 были составлены протоколы рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, а также сопоставления и оценки заявок.

Учитывая вышеизложенное, Заказчиком были допущены нарушения части 17 статьи 3.2 Закона о закупках, пункта 11.4.2 Положения, в связи с этим было принято решение о выдаче предписания о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений при организации и проведении закупки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Волгастройсервис» на действия (бездействие) организатора торгов — ГП ЯО «Северный водоканал», при проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству напорного коллектора для транспортировки стоков мкр.Заволжье на ОСК мкр.Копаево в г.Рыбинске Ярославской области методом горизонтально-направленного бурения (номер извещения: 31806977102), обоснованной.

Установить в действиях Заказчика закупки – Государственное предприятие Ярославской области «Северный водоканал», при проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству напорного коллектора для транспортировки стоков мкр.Заволжье на ОСК мкр.Копаево в г.Рыбинске Ярославской области методом горизонтально-направленного бурения (номер извещения: 31806977102) нарушения части 17 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 11.4.2 Положения об организации закупок товаров, работ, услуг Государственного предприятия Ярославской области «Северный водоканал», введенного в действие приказом заместителя генерального директора ГП ЯО «Северный водоканал» № 932 от 01.08.2018.

Выдать Заказчику закупки – Государственное предприятие Ярославской области «Северный водоканал» обязательное для исполнения предписание об отмене Протоколов от 08.10.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, от 09.10.2018 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, от 09.10.2018 сопоставления и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, а также о продлении срока приема заявок на участие в открытом конкурсе не менее чем на 5 календарных дней.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

А.А. Шаганц

С.А. Пелевина

Заказчик закупки -

ГП ЯО «Северный водоканал»

152901, Ярославская область,

г. Рыбинск, Волжская наб., д. 10

тел.: 8(4855)32-75-33

эл. почта: sla@vodarybinsk.ru

П Р Е Д П И С А Н И Е

16 октября 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Пелевина С.А.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 16.10.2018 по жалобе ООО «Волгастройсервис» на действия (бездействие) организатора торгов — ГП ЯО «Северный водоканал», при проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству напорного коллектора для транспортировки стоков мкр.Заволжье на ОСК мкр.Копаево в г.Рыбинске Ярославской области методом горизонтально-направленного бурения (номер извещения: 31806977102),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику закупки – Государственное предприятие Ярославской области «Северный водоканал» в срок до 31.10.2018 года:

- отменить Протоколы от 08.10.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, от 09.10.2018 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, от 09.10.2018 сопоставления и оценки заявок на участие в открытом конкурсе;

- продлить срок приема заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по строительству напорного коллектора для транспортировки стоков мкр.Заволжье на ОСК мкр.Копаево в г.Рыбинске Ярославской области методом горизонтально-направленного бурения (номер извещения: 31806977102) не менее чем на 5 календарных дней.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 01.11.2018 года.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

А.А. Шаганц

С.А. Пелевина