ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА ПО ПРИЗНАКАМ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О РЕКЛАМЕ

«29» октября 2020г. г. Кемерово

Заместитель председателя Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе <…>, заместитель руководителя управления, рассмотрев материалы о размещении обществом с ограниченной ответственностью «Компания Финанс» (далее - ООО «Компания Финанс», юридический адрес: 650000, г. Кемерово, пр. Ленина, 52, ОГРН 1104205009732, Дата присвоения ОГРН 09.06.2010, ИНН 4205201509, КПП 420501001) рекламы, содержащей признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Управления городского развития Администрации г. Кемерово (исх. от 01.09.2020 № 06-01-09 3318, вх. от 02.09.2020 № 4069) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламных конструкций без соответствующего разрешения органов местного самоуправления по следующим адресам в г. Кемерово: пр. Шахтеров, 40, пр. Ленина, 19, пр. Ленинградский, 47.

Из обращения следует, что специалистами управления городского развития был выявлен факт размещения рекламной информации на остеклении входной группы помещения ломбарда «Ломбардный дом» (ООО «Компания Финанс», ИНН 4205201509) по вышеуказанным адресам. В рекламе указано, что финансовую услугу по предоставлению займа оказывает ООО «Ломбард Финанс», при этом в помещениях ломбардов на досках с информацией для клиентов размещена копия свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе ООО «Компания Финанс».

К обращению приложены фотографии рекламы следующего содержания:

« Всем ставка 0,29% в день с 1000 руб. - 2,9 руб. в день. Финансовую услугу по предоставлению займа оказывает Общество с ограниченной ответственностью «Ломбард Фининс». Займ предоставляется в рублях РФ, заемщикам, впервые обратившимся в ООО «Ломбард Финанс» на любую сумму. Срок действия договора займа и срок возврата займа составляет 30 дней. Полная процентная ставка составляет 105,85% годовых (0,29% в день)»;

«Займы под залог золота»;

«Ломбардный дом займы под залог золота оценка 2450 руб. за 1 гр. За изделие 585 пробы Финансовую услугу по предоставлению займа оказывает Общество с ограниченной ответственностью «Ломбард Финанс». Займ предоставляется в рублях РФ, заемщикам, впервые обратившимся в ООО «Ломбард Финанс» на любую сумму. Срок действия договора займа и срок возврата займа составляет 30 дней. Полная процентная ставка составляет 105,85% годовых (0,29% в день)».

Рассмотрев поступившее обращение Кемеровским УФАС России установлено следующее:

В государственном реестре ломбардов по состоянию на 27.10.2020, ООО «Ломбард Финанс», ООО «Компания Финанс» в качестве действующих ломбардов не значатся (Акты осмотра сайта от 27.10.2020).

В Едином государственном реестре юридических лиц отсутствует действующая организация ООО «Ломбард Финанс» (Акт осмотра сайта от 27.10.2020).

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В нарушение данной правовой нормы в тексте рекламы указана недостоверная информация о продавце товара (услуги) ООО «Ломбард Финанс».

Также существует общепринятое понятие о том, что под залог имущества у организаций, осуществляющих деятельность ломбардов, можно получить денежный займ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353 - ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов - деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов наделен ограниченный круг лиц, к которому ООО «Компания Финанс» не относится.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ «О ломбардах», ломбардом является юридическое лицо - специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются предоставление краткосрочных займов

гражданам и хранение вещей.

Согласно части 1.1 статьи 2 ФЗ «О ломбардах» ломбарды вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном ФЗ «О потребительском кредите (займе)».

В рекламе используются слова «ломбард», «залог», что дает основание потребителям полагать, что хозяйствующий субъект, разместивший рекламу, осуществляет именно данную деятельность.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В нарушение данных правовых норм в рекламе ООО «Компания Финанс» размещена информация о деятельности по предоставлению займов под залог, т.е. деятельности ломбардов, что не соответствует положениям специального ФЗ «О ломбардах» и ФЗ «О рекламе».

Частью 1 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Частью 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что установка и эксплуатация

рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России управляющими компаниями, собственником помещений по адресам г. Кемерово, пр. Ленина, 19, пом. 34, пр. Ленинградский, 47, является <…>.

Информация о собственнике помещения по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 40, отсутствует.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктами 2, 20 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе».

В данном случае рекламодателем и рекламораспространителем является ООО «Компания Финанс».

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить производство по делу № 042/05/28-1766/2020 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Компания Финанс» (юридический адрес: 650000, г. Кемерово, пр. Ленина, 52, ОГРН 1104205009732, Дата присвоения ОГРН 09.06.2010, ИНН 4205201509, КПП 420501001) по признакам нарушения пунктов 2, 20 части 3 статьи 5, части 9 статьи 19, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. Назначить дело № 042/05/28-1766/2020 к рассмотрению на «30» ноября 2020г. на 11 часов 00 минут по адресу: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5, каб. 309. Регистрация участников дела состоится в 10 часов 50 минут в каб. 316.

3. ООО «Компания Финанс» необходимо представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 25 ноября 2020 письменные пояснения о размещении вышеуказанной рекламы, содержащей признаки нарушения пунктов 2, 20 части 3 статьи 5, части 9 статьи 19, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», а также копии следующих документов, заверенных надлежащим образом:

- свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

- договоров со всеми приложениями на изготовление и размещение вышеуказанной рекламы в местах осуществления хозяйственной деятельности;

- платежных поручений, счетов - фактур или иных документов, подтверждающих факт изготовления и размещения рекламы по вышеуказанным адресам;

- утвержденных условий предоставления займов под залог;

- договоров аренды нежилыми помещениями по адресам г. Кемерово, пр. Шахтеров, 40, пр. Ленина, 19, пр. Ленинградский, 47.

4. Привлечь к рассмотрению дела № 042/05/28-1766/2020 <…> в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы.

5. <...> необходимо представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 25 ноября 2020 копии договоров аренды нежилыми помещения по адресам г. Кемерово, пр. Шахтеров ,40, пр. Ленина, 19, пр. Ленинградский, 47 (заверенных надлежащим образом).

Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит лиц, участвующих в деле, предоставить согласие на получение всех процессуальных документов по электронной почте (образец расписки о согласии прилагается), а также принять одно из следующих решений:

1) Направление ходатайства о возможности рассмотрения дела с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет» по адресу (гиперссылка) -

Для обеспечения беспрепятственного доступа к видеоконференцсвязи и формирования графика конференций Кемеровское УФАС России просит заблаговременно (не позднее 3 рабочих дней до рассмотрения) сообщить о принятом решении об участии.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем Ваше внимание, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседание Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

1. Обеспечение явки на заседание Комиссии по рассмотрению дела в назначенную дату и время с учетом части 2 Распоряжения губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 11.05.2020 года № 62-рг «О дополнительных мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» гражданам, находящимся на территории Кемеровской области - Кузбасса, соблюдать масочный режим, соответственно в Кемеровское УФАС России будут допущены лица, имеющие защитные маски.

Кемеровское УФАС России рекомендует на заседание Комиссии по рассмотрению дела направлять не более одного представителя с обеспечением его защитной маской и перчатками.

2. Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: to42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.