

Решение № 03-08/68-2018

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области

28 августа 2018 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 16.08.2018 № 150, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 3 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев обращение Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области (вх. № 7169 от 15.08.2018) (далее – заказчик, Управление Росреестра по Омской области) о проведении внеплановой проверки соблюдения заказчиком требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание телематических услуг связи, услуг связи по передаче данных для обеспечения нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области (извещение № 0352100000517000171) (далее – закупка у единственного поставщика),

в присутствии представителей заказчика – «...» (доверенность № 107 от 13.02.2018), «...» (доверенность № 105 от 13.02.2018)

У С Т А Н О В И Л А:

18.12.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с начальной (максимальной) ценой контракта 146 184, 00 руб.

В своем обращении заказчик указал следующее:

«В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области (далее – Управление) было размещено извещение на проведение закупки у единственного поставщика от 18.12.2017 № 0352100000517000171 на оказание телематических услуг связи, услуг связи по передаче данных для обеспечения нужд Управления».

«В связи с расходным расписанием о сокращении лимитов бюджетных обязательств и отчетом о состоянии доступных к использованию лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок на 19.12.2017 заключение контракта по данной закупке было приостановлено.

Расходным расписанием от 23.05.2018 Управлению доведены лимиты бюджетных обязательств, в том числе на проведение вышеуказанной закупки в размере 100 000, 00 рублей (Сто тысяч рублей 00 копеек), что меньше суммы до отзыва лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, заключение контракта по процедуре с реестровым номером № 0352100000517000171 не представляется возможным, так как лимиты бюджетных обязательств доведены в меньшем объеме. Просим выдать предписание об отмене извещения № 0352100000517000171 о проведении закупки у единственного поставщика».

Согласно п. 1.1 Раздела 1 «Предмет Контракта» государственного контракта № 655000096087

об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета (далее – государственный контракт) «В соответствии с условиями настоящего Контракта Оператор обязуется оказывать Абоненту услуги, описанные в Дополнительных соглашениях к настоящему Контракту (далее - услуги), а Абонент обязуется принимать и оплачивать оказываемые ему услуги. Состав и перечень услуг, а также дополнительные права и обязанности Сторон, определяются Дополнительными соглашениями к настоящему Контракту».

Из дополнительного соглашения № 1 к указанному государственному контракту следует, что предусмотрены следующие виды услуг:

- услуги связи по передаче данных на базе виртуальной частной сети, организованной с использованием ресурсов сети Оператора (и других сетей операторов связи);
- услуги по предоставлению в пользование Оборудования маршрутизации.

Дополнительным соглашением № 2 установлены виды услуг:

- услуги сети передачи данных;
- телематические услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные [способы](#) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют **закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**.

В силу части 5 статьи 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Часть 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе содержит исчерпывающий перечень случаев, когда заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария.

На основании части 1 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», к сфере деятельности естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, куда входят указанные заказчиком в дополнительных соглашениях к государственному контракту услуги.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе **извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.**

Во исполнение указанной нормы Федерального закона о контрактной системе 18.12.2017 Управление Росреестра по Омской области разместило на официальном сайте извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика, однако заказчиком в регламентированный срок не был заключен государственный контракт на оказание обозначенных услуг с ПАО «Ростелеком» в рамках пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

Заказчиком (вх. № 7357 от 22.08.2018) представлены пояснения и документы, свидетельствующие о причине, по которой невозможно осуществление закупки у единственного поставщика.

В пояснениях указано, что закупка у единственного поставщика была предусмотрена планом закупок и планом-графиком закупок заказчика на 2017 год, сведения о бюджетном обязательстве были сформированы.

Письмом (исх. № 16-02-06/81338 от 06.12.2017) заместитель Министра финансов уведомил главных администраторов средств федерального бюджета о необходимости в срок до 07.12.2017 представить в Федеральное казначейство Расходные расписания на отзыв бюджетных ассигнований.

Разделом II «Лимиты бюджетных обязательств» расходного расписания от 15.12.2017 № 321/А3908/086 установлено, что сумма лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год по БК 321 0412 15 3 01 90019 242 составляет «0, 00».

Из письма Межрегионального операционного Управления Федерального казначейства от 21.12.2017 № 95-09-11/19-905 следует, что в целях приведения отрицательных остатков к положительным (нулевым) значениям, а также исключения возможных рисков проведения кассовых выплат в очередном финансовом году у Управления Росреестра по Омской области отзываются лимиты бюджетных обязательств.

Вместе с тем в письме от 04.04.2018 № 10-0112/18 Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр), адресованным руководителям территориальных органов Росреестра, указывается о необходимости корректировки мероприятий по информатизации «Эксплуатация объекта учета Телефонная и сотовая радиоэлектронная связь, передача данных по сети Интернет» (далее – МПИ).

В целях исполнения указанного письма заказчиком направлена запрашиваемая информация (исх. № 03/02247-18 от 13.05.2018) с учетом скорректированных расчетов обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (Затраты на оплату услуг подвижной связи).

Росреестр в письме (исх. № 10-02183/18 от 28.05.2018) сообщил территориальным органам о том, что расходным расписанием от 23.05.2018 доведены лимиты бюджетных обязательств по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» по МПИ.

Разделом II «Лимиты бюджетных обязательств» расходного расписания от 23.05.2018 № 321/А3908/032 сумма лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год по БК 321 0412 15 3 01 90019 242 составляет «2013900, 00».

- основании части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, **Бюджетного кодекса Российской Федерации** и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

На основании части 1 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение находится в ведении органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Взаимодействие казенного учреждения **при осуществлении им бюджетных полномочий получателя бюджетных средств** с главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, в ведении которого оно находится, осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом.

В силу пункта 2 части 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств обладает, в том числе полномочием на принятие и (или) исполнение в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетных обязательств.

Согласно указанной норме учреждения вправе брать на себя обязательства **только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств** и утвержденной сметы доходов и расходов.

В извещении № 0352100000517000171 о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в пункте, именуемом «Условия контракта», установлены

начальная (максимальная) цена контракта, равная 146184, 00, и дата принимаемого бюджетного обязательства, приходящаяся на 12.12.2017.

Таким образом, заказчик, размещая извещение об осуществлении закупки у единственного исполнителя, принял на себя обязательства в размере доведенного до него лимита, однако 21.12.2017 письмом Межрегионального операционного УФК от 21.12.2017 № 95-09-11/19-905 он был уведомлен об отзыве лимитов бюджетных обязательств.

Комиссия, проанализировав информацию, размещенную на официальном сайте ЕИС, а также обращении заказчика, пришла к выводу о том, что на официальном сайте ЕИС размещена информация, не соответствующая потребностям заказчика в осуществлении закупки у единственного исполнителя.

Исходя из того, что Федеральным законом о контрактной системе не предусмотрена возможность отмены или внесения изменений в извещение о проведении закупки у единственного исполнителя, Заказчик был вынужден обратиться в контрольный орган с просьбой об отмене извещения от 18.12.2017 № 0352100000517000171.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Выдать Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области предписание об аннулировании извещения о проведении закупки у единственного поставщика № 0352100000517000171.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-08/68-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

28 августа 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

в результате проведения внеплановой проверки соблюдения Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание телематических услуг связи, услуг связи по передаче данных для обеспечения нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области (извещение № 0352100000517000171) (далее – закупка у единственного поставщика),

на основании своего Решения № 03-08/68-2018 от 28.08.2018, руководствуясь пунктом 3 части 15, пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области в срок **до 10.09.2018** аннулировать извещение о проведении закупки у единственного поставщика № 0352100000517000171.

2. Проинформировать Омское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания в **срок до 11.09.2018** с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «...».

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель председателя
Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»