

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

Юридический адрес: 610020 г. Киров, ул. К. Либкнехта, 55.

«29» января 2020 г.
043/07/3.2 - 55/2020

№

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Заместителя председателя комиссии:

«...»;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя «...»,

УСТАНОВИЛА:

20.01.2020 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя «...» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – МУП «Водоканал» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по монтажу системы вентиляции административного здания, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 25 (номер извещения 31908710381).

Заявитель считает, что закупочная комиссия нарушила требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при

рассмотрении его заявки на участие в закупке, поскольку для выполнения работ по данному предмету закупки и с учетом начальной (максимальной) цены контракта можно сделать вывод, что СРО не требуется (ст.52 ГрК РФ).

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика, Электронной торговой площадки Сбербанк-АСТ запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы назначено на 29.01.2020 года. Лица, участвующие в деле извещены надлежащим образом. Заявитель направил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

Организатором торгов представлены и поддержаны письменные пояснения, согласно которым считает доводы жалобы необоснованными. Так, Техническое задание конкретизирует требования к участникам закупки, Заявитель не представил допуск СРО, что послужило основанием для его отклонения.

Заслушав доводы Заказчика, исследовав представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.12.2019. в единой информационной системе опубликовано извещение №31908710381 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по монтажу системы вентиляции административного здания, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 25. Дата и время окончания подачи заявок – 31.12.2019 в 12:00. Начальная (максимальная) цена договора - 2 029 123,69 руб.

В соответствии с п.2 Извещения о проведении запроса котировок предмет договора и количество товаров, работ, услуг, технические требования к ним: в соответствии с Техническим заданием (Приложением № 2 к Извещению).

В соответствии с ч.1 ст.3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.20 ст.3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно ч.9 ст.3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая

размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе [частью 10 статьи 4](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст.3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п.20.2.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Водоканал», утвержденного приказом от 18.11.2019 № 481 (далее – Положение о закупках) участник закупки готовит и подает заявку на участие в запросе котировок по форме, в порядке, в месте и до истечения срока, которые установлены в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п.20.2.2 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать сведения и документы, установленные извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с п.12.4 Извещения о проведении запроса котировок заявка должна содержать сведения и документы, установленные п.7.6 Извещения о проведении запроса котировок.

Пункт 7.6 Извещения о проведении запроса котировок содержит перечень документов, представляемых участниками запроса котировок в составе заявки:

7.6.1 Котировочная заявка на участие в запросе котировок по форме Приложения № 1 к Извещению;

7.6.1.1 Документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 7.2.1 – 7.2.7 настоящего извещения;

7.6.1.2 Документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 7.28 настоящего Извещения (в случае, если участник относится к субъектам малого или среднего предпринимательства);

7.6.1.3 Документы, подтверждающие отнесение участника закупки к Российским или иностранным лицам согласно подпункта е) пункта 75.1 настоящего Извещения.

7.6.2 Предложение участника запроса котировок о цене договора по форме Приложения № 1 к Извещению.

7.6.3 Для подтверждения соответствия предлагаемого к поставке Товара

(работ, услуг) требованиям, установленным в Приложении №2- Техническое задание (и приложениях к нему) Участник должен предоставить подробное описание предлагаемого к поставке Товара (работ, услуг), его функциональных, технических, качественных характеристик. Участник обязан предоставить документацию, требования по предоставлению которой установлены в Приложении № 2- Техническое задание (и приложениях к нему).

В составе заявки Участник должен предоставить Сертификаты Соответствия ГОСТ Р (сертификаты) Товара (работы, услуги) в системе сертификации ГОСТ Р в РФ (в случае, если законодательством Российской Федерации установлена обязательная или добровольная сертификация). Участник должен предоставить Сертификат соответствия ГОСТ Р на Товар (работы, услуги), в том числе иностранного производства, или другой документ, подтверждающий что поставляемый товар соответствует ГОСТ, ТУ или другим государственным и международным стандартам, в соответствии с требованиями нормативных документов, в том числе Таможенного кодекса РФ, Федерального закона «О техническом регулировании».

Согласно п.5 ч.14 ст.3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать, в том числе сведения:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

В соответствии с протоколом № 4 рассмотрения, оценки и сопоставления котировочных заявок и подведения итогов открытого запроса котировок в электронной форме от 10.01.2020 года заявка Заявителя отклонена на основании: не представлены документация по п.23 (п.п.4) Технического задания (Приложение №2 к Извещению). На основании п.13.8.1 Извещения: если в составе заявки участником запроса котировок не представлена, и (или) представлена недостоверная, и (или) предоставлена не полная (частичная) документация (информация, сведения) о Товаре (работах, услугах), установленная требованиями п.7.6 Извещения о запросе котировок, заявка такого участника подлежит отклонению и не рассматривается.

В соответствии с п.п.4 п.23 Технического задания «Дополнительные требования и особые условия» подрядная организация должна обладать компетентностью, опытом выполнения указанных работ не менее 5-ти лет,

допусками СРО, сертификатами и всеми остальными видами ресурсов необходимыми для выполнения работы по проведению реконструкции технологического и силового электрооборудования.

В соответствии с п. 13.8 Извещения о проведении запроса котировок если заявка участника запроса котировок не соответствует требованиям, указанным в Извещении о проведении запроса котировок, такая заявка подлежит отклонению от участия в запросе котировок.

Согласно п.13.8.1 Извещения если в составе Заявки Участником запроса котировок не предоставлена, и (или) предоставлена недостоверная, и (или) предоставлена не полная (частичная) документация (информация, сведения) о Товаре (работах, услугах), установленная требованиями п.7.6. Извещения о запросе котировок, Заявка такого Участника подлежит отклонению и не рассматривается.

Согласно ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.20.4.7 Положения о закупках если заявка участника запроса котировок не соответствует указанным в извещении о проведении запроса котировок требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету запроса котировок, условиям договора, к оформлению заявки, предоставлению обеспечения заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в запросе котировок.

В материалы дела представлена заявка Заявителя, в ходе анализа которой установлено, что она не содержит документов в соответствии с п.п.4 п.23 Технического задания.

Вместе с тем, Извещение о проведении запроса котировок содержит перечень документов, который Заявка участника должна содержать (п.7.6), в данный перечень не входит требование о предоставлении участником документов в соответствии с п.п.4 п.23 Технического задания. П.7.6 Извещения содержит требование о предоставлении документов в отношении товара, работы либо услуги (при необходимости), однако, перечисленные в п.п.4 п.23 Технического задания документы относятся непосредственно к соответствию участника закупки. Следует отметить, что п.2 Извещения четко обозначает, что Техническое задание является описанием предмета закупки, соответственно должно соблюдаться условие ч.6.1 ст.3 Закона о закупках, которое не подразумевает включение в описание объекта закупки требований к участникам. П.13.8.1 Извещения допускает отклонение заявки участника только, в случае непредоставления либо предоставления

недостовой, и (или) не полной (частичной) документации (информация, сведения) о Товара, работе, услугах, к которым не относятся документы, содержащиеся в п.п.4 п.23 Технического задания.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика необоснованно отклонила заявку Заявителя, что является нарушением п.13.8.1 Извещения, п.24.7 Положения о закупках.

Имеющиеся в Техническом задании требования к заявке (допуск СРО, компетентность и пр.), противоречат п.7.6.3 Извещения и ч.6.1 ст.3 Закона о закупках.

Кроме того, п.п.4 п.23 Технического задания содержит требование к участникам закупки, в том числе о предоставлении допуска СРО, вместе с тем, положения Градостроительного кодекса РФ, в том числе ст.55.17 не содержит такого понятия, как допуск СРО, что также может неоднозначно трактоваться как закупочной комиссией Заказчика, так и участниками закупки.

В материалы дела представлена заявка победителя закупки – ООО ИК «Базис», содержащая выписку из реестра членов саморегулируемой организации, однако, документация содержит требование о предоставлении допуска СРО.

Устранение выявленного нарушения возможно посредством выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать обоснованной жалобу индивидуального предпринимателя «...»на действия Организатора торгов – МУП «Водоканал» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по монтажу системы вентиляции административного здания, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 25 (номер извещения 31908710381).
2. Выдать предписание об устранении нарушений.

В соответствии с ч.23 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев

со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя комиссии
«...»