

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 33 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

28 декабря 2017 года

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Во исполнение поручения ФАС России от 12.07.2017 № АК/47486/17 в отношении ФГБУ «СБМИЦ им. А.К. Е.Н. Мешалкина» была проведена внеплановая выездная проверка (приказ Новосибирского УФАС России № 159 от 15.09.2017г.). Предметом проверки являлся контроль за соблюдением Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный медицинский исследовательский центр имени академика Е.Н. Мешалкина» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБУ «НМИЦ им Е.Н. Мешалкина» Минздрава РФ) требований статей 11, 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно письму ФАС России № АК/47486/17 от 12.07.2017г., ФАС России проведен мониторинг информации о закупках лекарственных препаратов на территории Новосибирской области с целью выявления и пресечения антиконкурентных соглашений, запрещенных статьями 11, 16 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Руководствуясь п. 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 и п. 6.24 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, ФАС России передала Новосибирскому УФАС России полномочия по рассмотрению указанных материалов.

По результатам проведенной проверки был составлен акт № 05-09 от 03.11.2017г. Исходя из совокупного толкования всех установленных в ходе проверки фактов и обстоятельств установлены признаки того, что хозяйствующая деятельность ООО «Компания ФИТО» (ИНН/КПП 5406206989/540201001) и ООО «Терра» (ИНН/КПП 5445116961/544501001) курируется одним и тем же кругом лиц.

Установлено, что между должностными лицами Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр имени академика Е.Н. Мешалкина» Министерства здравоохранения Российской Федерации и ООО «Компания ФИТО» (ООО «Терра») налажена устойчивая схема взаимодействия, которая включает в себя не предусмотренные ни внутренними нормативно-правовыми актами ФГБУ «НМИЦ им Е.Н. Мешалкина», ни федеральным законодательством действия.

Так, должностные лица заказчика предоставляют отчеты хозяйствующему субъекту ООО «Компания ФИТО» (ООО «Терра»):

- о планировании размещения извещений о торгах;

- о непосредственной публикации извещений о торгах закупки;

- о поступлении сторонних заявок на торги, в которых принимает участие ООО «Компания ФИТО» (ООО «Терра»). При этом заказчик (организатор торгов), в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» направляет для ознакомления первую часть заявок участников в адрес ООО «Компания ФИТО» (ООО «Терра»), также принимающей участие в торгах.

Выявлены факты, когда формирование начальной (максимальной) цены контракта торгов, победителем которых становится ООО «Компания ФИТО» (ООО «Терра») происходит путем направления в адрес ФГБУ «НМИЦ им. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России трех предложений, при этом указанные предложения фактически направляет одно лицо ООО «Компания ФИТО» (ООО «Терра»).

Между ООО «Компания ФИТО» (ООО «Терра») и ФГБУ «НМИЦ им. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России существует взаимодействие по планированию закупочной деятельности. Фактически, ООО «Компания ФИТО» (ООО «Терра») выполняет ряд функций, возложенных на контрактную службу ФГБУ «НМИЦ им. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России. Деловая переписка между вышеуказанными лицами содержит указание контрольно-распорядительные функции хозяйствующего субъекта. Так, должностные лица ООО «Компания ФИТО» (ООО «Терра») указывают заказчику на формирование цены контракта, на планирование закупок в будущие периоды.

Исследуемая переписка содержит признаки того, что между ФГБУ «НМИЦ им. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России и ООО «Компания ФИТО» (ООО «Терра») достигнута договорённость о предварительной поставке товаров, до подведения процедуры торгов. Фактически, ООО «Компания ФИТО» (ООО «Терра») может начать предпринимать необходимые для поставки действия ещё до победы в торгах, так как заказы на поставку товара оно получает заблаговременно.

Данные обстоятельства указывают на наличие признаков нарушения п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области № 250 от 26.12.2017г. о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «НАРЗ» п.1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 33, возбужденное в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр имени академика Е.Н. Мешалкина» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ОГРН 1025403647213; ИНН/КПП 5408106348/540801001, ул. Речкуновская, 15, г. Новосибирск, 630055); Общества с ограниченной ответственностью «Компания ФИТО» (ОГРН 1025402456507, ИНН/КПП 5406206989/540201001, ул. Галуцака, д 11, этаж 1, г. Новосибирск, 630049); Общества с ограниченной ответственностью «Терра» (ОГРН 1045404721845, ИНН/КПП 5445116961/544501001, территория Речкуновская зона отдыха, 4/1, г. Бердск, 63301) к рассмотрению на 25.01.2018 г. в 14-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова 3, 9 этаж, кабинет 915.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:
 - Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр имени академика Е.Н. Мешалкина» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ОГРН 1025403647213; ИНН/КПП 5408106348/540801001, ул. Речкуновская, 15, г. Новосибирск, 630055);
 - Общество с ограниченной ответственностью «Компания ФИТО» (ОГРН 1025402456507, ИНН/КПП 5406206989/540201001, ул. Галуцака, д 11, этаж 1, г. Новосибирск, 630049);
 - Общество с ограниченной ответственностью «Терра» (ОГРН 1045404721845, ИНН/КПП 5445116961/544501001, территория Речкуновская зона отдыха, 4/1, г. Бердск, 63301).
3. Ответчику (ам) по делу представить в срок до 16.01.2017г. объяснения по существу дела.