

Главному врачу ГАУЗ «Оренбургский  
областной клинический кожновенерологический диспансер»

Директору ООО «СПЕЦГАРАНТ»

Рассмотрение заявления состоялось 07 февраля 2024 г.

полном объеме заключение изготовлено 09 февраля 2024 г.  
Оренбург

В  
г.

### **Заключение по делу № 056/10/5-92/2024**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению заявлений по вопросу включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков (приказ Оренбургского УФАС России 61/24 от 06.02.2024 г.), в составе:

Председателя Комиссии –

Членов Комиссии:

в отсутствие представителей ГАУЗ «Оренбургский областной клинический кожновенерологический диспансер» (далее – ГАУЗ «ООКВД»), извещены надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения;

в отсутствие представителей ООО «СПЕЦГАРАНТ», извещены надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения.

Рассмотрев заявление ГАУЗ «ООКВД» (вх. № 837/24 от 29.01.2024) о включении в РНП сведений в отношении ООО «СПЕЦГАРАНТ» (г. Оренбург, ул. Мусы Джалиля, зд. 6, этаж 3, ИНН 5638074789), который уклонился от заключения договора по результатам проведенных торгов на поставку медицинского изделия (бахилы) (извещение № 32313113670),

**УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступило заявление ГАУЗ «ООКВД» (вх. № 837/24 от 29.01.2024) о включении в РНП сведений в отношении ООО «СПЕЦГАРАНТ» (г. Оренбург, ул. Мусы Джалиля, зд. 6, этаж 3, ИНН 5638074789), который уклонился от заключения договора по результатам проведенных торгов на поставку медицинского изделия (бахилы) (извещение № 32313113670).

**Оренбургским** УФАС России заявителю и ответчику было направлено уведомление (от 31.01.2024 № ИБ/544/24) о принятии заявления к рассмотрению.

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Рассмотрение заявления было назначено на 06.02.2024 г. 12 ч. 00 мин. При рассмотрении заявления объявлялся перерыв до 07.02.2024 г. 14 ч. 30 мин.

Согласно заявлению ГАУЗ «ООКВД», по результатам проведения аукциона в электронной форме на поставку медицинского изделия Бахилы (№ 32313113670), ООО «СПЕЦГАРАНТ» - победителем данных торгов, договор в установленный срок не подписан, также не представлено обеспечение исполнения договора, в связи с чем, общество признано уклонившимся от заключения договора.

Представители ООО «СПЕЦГАРАНТ» при рассмотрении настоящего заявления не участвовали, каких-либо пояснений и документов со стороны общества в материалы дела не представлено.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, данный Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «ООВД» (далее – Положение) утверждено и размещено в ЕИС.

В соответствии с п. 14.20 Положения, в случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме подана только одна заявка, указанная заявка рассматривается в порядке, установленном Положением о закупке. Результаты рассмотрения заявки на участие в аукционе в электронной форме, за исключением случаев проведения аукциона в электронной форме, участниками которого являются только субъекты МСП, отражаются в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме (итоговом протоколе), который размещается Заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола, и должен содержать сведения, предусмотренные пунктом 14.18 Положения о закупке.

В случае, если такая заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным документацией о закупке, Заказчик направляет участнику закупки, подавшему единственную заявку, проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки в заявке, в проект договора, прилагаемый к документации о закупке. Договор заключается по начальной (максимальной) цене договора или по цене, согласованной с участником закупки и не превышающей начальной (максимальной) цены договора. При этом участник закупки признается победителем аукциона и не вправе отказаться от заключения договора.

Согласно п. 14.21 Положения, в случае, если вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме признана соответствующей требованиям документации о закупке, Заказчик направляет соответствующему участнику закупки проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки в заявке, в проект договора, прилагаемый к документации о закупке. Договор заключается по начальной (максимальной) цене договора или по цене, согласованной с участником закупки и не превышающей начальной (максимальной) цены договора. При этом такой участник закупки признается победителем аукциона и не вправе отказаться от заключения договора.

В соответствии с п. 14.22 Положения, договор составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем аукциона в составе заявки, а также предложенной в ходе проведения аукциона цены договора / начальной (максимальной) цены договора / суммы цен единиц

товара, работы, услуги или иной согласованной с единственным участником аукциона цены, не превышающей начальную (максимальную) цену договора / начальную сумму цен единиц товара, работы, услуги, в проект договора, прилагаемый к документации о закупке.

Как следует из материалов дела, 20.12.2023 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и на электронной торговой площадке (ООО «РТС-ТЕНДЕР») было размещено извещение и документация о проведении совместного аукциона в электронной форме на поставку медицинского изделия Бахилы (№ 32313113670).

Начальная цена контракта составляет 4 664 293,50 рублей.

В целях определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей способом совместного аукциона в электронной форме для заключения договора на поставку медицинского изделия Бахилы для нужд 27 Заказчиков, Приказом от 14.12.2023 г. сформирована комиссия по осуществлению закупки.

Согласно итогового протокола № 32313113670-03 (размещен 14.01.2024 12:27 (МСК+2)) 28.12.2023 11:35 (МСК) со стороны ООО «СПЕЦГАРАНТ» подана единственная заявка на участие в закупке, которая была признана комиссией по осуществлению закупки соответствующей требованиям документации о закупке, закупка признана несостоявшейся.

В силу п. 14.24 Положения, в случае, если аукцион в электронной форме признан несостоявшимся, заказчик вправе провести новую закупку, в том числе заключить договор с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с подпунктом 3 пункта 21.6 Положения о закупке.

В соответствии с п. 23.1 Положения, договор по результатам конкурентной закупки заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных пунктом 23.5 Положения о закупке, с иным участником закупки не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки.

Согласно п. 23.3 Положения, договор заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок).

Пунктом 18 документации рассматриваемой закупки установлено, что обеспечение исполнения договора осуществляется в течении 5 рабочих

дней с момента опубликования протокола определения победителя закупки.

В соответствии с п. 23.4 Положения, в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок и в порядке, предусмотренные Положением о закупке, не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, либо не внес денежные средства в размере предложенной участником закупки цены за право заключения договора (если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводился на право заключить договор), либо не предоставил Заказчику подписанный договор и при этом не направил Заказчику, в порядке, предусмотренном Положением о закупке, протокол разногласий, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное обеспечение заявки такому участнику закупки не возвращается (если требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

В соответствии с п. 5.10 Положения, договор по результатам закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с п. 5.11 Положения, после размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о закупке, условий его исполнения, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке.

В соответствии с п. 5.12 Положения, в течение семи календарных дней после размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора участник закупки, с которым заключается договор, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью указанный проект договора, размещает его на электронной площадке вместе с документом, подтверждающим предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в документации о закупке, а также с

документом, подтверждающим внесение платы за право заключения договора, если при проведении аукциона в электронной форме цена договора снижена до нуля и аукцион проводился на право заключить договор.

В соответствии с п. 5.13 Положения, после размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, с которым заключается договор, и предоставления таким участником соответствующего требованиям документации о закупке обеспечения исполнения договора, Заказчик подписывает договор усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает подписанный договор на электронной площадке. С момента размещения на электронной площадке, подписанного Заказчиком, договора, он считается заключенным.

18.01.2024 г. 07:52 (МСК) Заказчиком на электронной торговой площадке ООО «РТС-ТЕНДЕР» размещен проект договора на поставку медицинского изделия Бахилы.

Материалами дела установлено, доказательств обратного не представлено, что в установленный срок – до 25.01.2024 г. (в течение семи календарных дней после размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора) Обществом проект договора не подписан усиленной квалифицированной электронной подписью. Также, общество до 19.01.2024 г. не предоставило обеспечение исполнения договора.

Протоколом № 32313113670 от 26.01.2024 г. ООО «СПЕЦГАРАНТ» признано уклонившимся от заключения договора на поставку медицинского изделия Бахилы с ГАУЗ «ОКВД».

Каких – либо доказательств наличия объективных непреодолимых препятствий к заключению договора от ООО «СПЕЦГАРАНТ» в материалы дела не предоставлено. При этом, общество самостоятельно несет все риски наступления неблагоприятных для него последствий, связанных с непредставлением заказчику подписанного со своей стороны договора, поскольку предпринимательская деятельность осуществляется юридическим лицом на свой риск и под свою ответственность.

На основании вышеизложенного, Комиссия, изучив все представленные документы, приходит к выводу о недобросовестности поведения ООО «СПЕЦГРАНТ», выразившееся в уклонении от заключения договора.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2.1 Приказа ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Принять заключение о наличии оснований для включения сведений об ООО «СПЕЦГАРАНТ» (460000, г. Оренбург, ул. Мусы Джалиля, зд. 6, этаж 3, ИНН 5638074789) – победителе аукциона в электронной форме на поставку медицинского изделия Бахилы (№ 32313113670) в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения договора с ГАУЗ «ОКВД».

В соответствии с [частью 6 статьи 5](#) Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.