

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке №004/10/99-342/2023

«28» августа 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

заместитель руководителя комиссии – «...» – заместитель
руководителя управления;

«...» – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов,
член комиссии;

«...» – старший государственный инспектор отдела контроля закупок
и торгов, член комиссии,

в отсутствие представителей сторон рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки заказчика ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении, исполнении (приемке) государственного контракта №04100690013839 от 30.03.2023г. на энергоснабжение; заключении государственного контракта №04100690013839 от 30.03.2023г. до публикации сведений о закупке в плане-графике.

ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник», АСО «Общественный контроль» уведомлены о дате и времени рассмотрения материалов проверки, участие представителей на заседании комиссии УФАС по РА не обеспечили.

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим обращением АСО «Общественный контроль» (вх. №3084-ЭП/23 от 21.07.2023г.) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на

основании приказа №128/23 от 15.08.2023г. назначена внеплановая документарная проверка заказчика ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении, исполнении (приемке) государственного контракта №04100690013839 от 30.03.2023г. на энергоснабжение; заключении государственного контракта №04100690013839 от 30.03.2023г. до публикации сведений о закупке в план-графике.

Основанием для проведения проверки явились обращение АСО «Общественный контроль» (вх. №3084-ЭП/23 от 21.07.2023г.) о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также анализ сведений, размещенных в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (пп. «а», «б» п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе).

В ходе проверки у ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» запрошены: письменные пояснения, с указанием причин несоблюдения сроков размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении, исполнении (приемке) государственного контракта №04100690013839 от 30.03.2023г. на энергоснабжение (дополнительного соглашения №1 от 03.04.2023, акта №107304009432 от 30.04.2023, акта №107305011928 от 31.05.2023, акта №107306014151 от 30.06.2023); журнал событий с личного кабинета заказчика по контракту №04100690013839 от 30.03.2023г.; протоколы выявленных УФК по Республике Алтай несоответствий при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении и исполнении (приемке) контракта №04100690013839 от 30.03.2023г. (при их наличии); письменные пояснения, с указанием причин заключения указанного контракта ранее истечения одного рабочего дня с момента последнего изменения плана-графика по данной позиции.

21.08.2023 заседание Комиссии УФАС по РА проведено без участия представителей сторон.

В связи с необходимостью истребования у заказчика ранее запрошенных документов и информации, на основании п. 5 Правил

осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 №1576, приказом УФАС по РА №132/23 от 22.08.2023 заседание Комиссии назначено на 14:00 час. 28.08.2023.

Запрошенные документы поступили в УФАС по РА 28.08.2023 (вх. №3722-ЭП/23).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

30.03.2023г. заказчиком ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» заключен государственный контракт №04100690013839 на энергоснабжение с АО «Алтайэнергосбыт». В преамбуле правовым основанием заключения контракта указана ст. 93 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с данным Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 данной статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания

документа о приемке.

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022г. №60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

В соответствии с п.п. 10, 11, 12 Правил в реестр подлежат включению, в том числе следующие информация и документы:

- контракт (с прилагаемыми документами) в форме электронного документа, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе по результатам проведения предусмотренных электронных процедур либо в форме электронного образа бумажного документа (за исключением случаев, при которых в соответствии с данным подпунктом контракт подлежит включению в реестр в форме электронного документа);

- информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги: документ о приемке в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

- соглашение об изменении контракта, в том числе в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, их реквизиты.

Во исполнение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о заключении контракта №04100690013839 от 30.03.2023г. подлежала размещению в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее **06.04.2023г.**

Согласно сведениям реестра контрактов ЕИС в сфере закупок информация о заключении контракта размещена заказчиком только **19.04.2023г.** (реестровый номер контракта 1040700356623000001).

ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» **19.04.2023г.** в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок

также размещена информация об изменении контракта: дополнительное соглашение №1 от 03.04.2023г. (подписано сторонами 06.04.2023, регламентный срок размещения не позднее 13.04.2023г.).

22.05.2023г. размещен в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок подписанный 16.05.2023 акт приема-передачи электроэнергии (мощности) №10730400932 от 30.04.2023 (регламентный срок размещения не позднее 17.05.2023).

Согласно журналу событий с личного кабинета заказчика, информация об исполнении контракта (акт №10730400932 от 30.04.2023) создана и направлена на контроль 19.05.2023.

26.06.2023г. размещен в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок подписанный 19.06.2023 акт приема-передачи электроэнергии (мощности) №107305011928 от 31.05.2023 (регламентный срок размещения не позднее 20.06.2023).

Согласно журналу событий с личного кабинета заказчика, информация об исполнении контракта (акт №107305011928 от 31.05.2023) создана и направлена на контроль 22.06.2023.

21.07.2023г. размещен в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок подписанный 17.07.2023 акт приема-передачи электроэнергии (мощности) №107306014151 от 30.06.2023 (регламентный срок размещения не позднее 18.07.2023).

Согласно журналу событий с личного кабинета заказчика, информация об исполнении контракта (акт №107306014151 от 30.06.2023) создана и направлена на контроль 20.07.2023.

28.08.2023 от ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» поступили письменные пояснения (вх. №3722-ЭП/23), согласно которым: 31.03.2023 контракт направлен на размещение в реестр контрактов ЕИС; 31.03.2023 получен протокол несоответствий контролируемой информации; 03.04.2023 было подготовлено дополнительное соглашение №1, которое было подписано поставщиком 06.04.2023; 06.04.2023 повторно направлена информация для размещения в ЕИС; 06.04.2023 получен протокол несоответствий контролируемой информации; 06.04.2023 по средствам СБИС было направлено дополнительное соглашение №2; 12.04.2023 по средствам СБИС были получены утвержденное дополнительное соглашение №2 и протокол разногласий; 14.04.2023

по средствам СБИС было направлено дополнительное соглашение №2 от 14.04.2023 и письмо об отзыве дополнительного соглашения №2 от 06.04.2023; 17.04.2023 дополнительное соглашение подписано АО «Алтайэнергосбыт»; 18.04.2023 повторно направлена информация для размещения и получено уведомление о соответствии контролируемой информации; сведения о заключении контракта внесены в реестр 19.04.2023.

Комиссия УФАС по РА отмечает, что согласно п. 19 Правил заказчик обязан не позднее 3-го рабочего дня со дня, следующего за днем направления протокола о несоответствии контролируемой информации, повторно направить на проверку информацию для включения в реестр контрактов.

Рассмотрев представленные документы (журнал событий с личного кабинета заказчика, протоколы о несоответствии контролируемой информации, дополнительные соглашения к контракту), принимая во внимание факт несоблюдения заказчиком требований п. 19 Правил ведения реестра контрактов, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о заключении, изменении, исполнении (приемке) государственного контракта №04100690013839 от 30.03.2023г. на энергоснабжение несвоевременно размещена заказчиком в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Согласно ч. 9 ст. 16 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с частью 8 данной статьи изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **в соответствии с частью 1 статьи 93 данного Федерального закона - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.**

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на продажу электрической энергии (мощности) была внесена заказчиком в план-график закупок 31.03.2023 (ИКЗ 231040700356604110100100060003512247).

Таким образом, на момент заключения ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» государственного контракта №04100690013839 от 30.03.2023г. планом-графиком закупок не было предусмотрено рассматриваемой закупки у единственного поставщика, что нарушает ч. 9 ст. 16 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. №1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» нарушившим ч. 9 ст. 16, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части: несвоевременного размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении, исполнении (приемке) государственного контракта №04100690013839 от 30.03.2023г. на энергоснабжение; заключения государственного контракта №04100690013839 от 30.03.2023г. до публикации сведений о закупке в плане-графике.

2. Передать информацию о нарушении заказчиком ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» ч. 9 ст. 16 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» в УФК по РА.

3. Передать материалы проверки должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.