

## РЕШЕНИЕ

### По делу № 108-ОВ-16

«15» июля 2016 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

<...>

с участием представителей:

от заявителя – ООО «СтройКом» – не явились, надлежащим образом уведомлены;

от АО «Барнаульская теплосетевая компания» и ООО «СГК» – Л<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «СтройКом» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «СтройКом» (далее – Заявитель) (вх. № 167402 от 01.07.2016 г.) на действия заказчика – ОАО «Барнаульская ТЭЦ-3» (далее – Заказчик), организатора торгов - ООО «СГК» (далее – Организатор торгов) при проведении запроса предложений «На право заключения договора оказания услуг по проведению комплексного обследования с оценкой прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности ЗИС для нужд АО "Барнаульская ТЭЦ-3" (Закупка № 894-2016-КФ)» (извещение № 31603782250).

Из содержания жалобы следует, что 16.06.2016 г. Организатором торгов на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений «На право заключения договора оказания услуг по проведению комплексного обследования с оценкой прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности ЗИС для нужд АО "Барнаульская ТЭЦ-3" (Закупка № 894-2016-КФ)».

Заявитель ознакомился с документацией запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по проведению комплексного обследования с оценкой прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности ЗИС для нужд АО "Барнаульская ТЭЦ-3" (Закупка № 894-2016-КФ) и полагает, что отдельные требования Заказчика, изложенные в документации нарушают действующее законодательство.

В соответствии с п. 5.8. Технического задания исполнитель должен располагать квалифицированным персоналом для оказания услуг по предмету конкурса, прошедшим проверку знаний по охране труда и аттестованным по вопросам безопасности, в том числе:

- руководителями и специалистами, аттестованными в соответствии с

требованиями «Положения об организации работы подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденных приказом Ростехнадзора № 37 от 29 января 2007 г.;

- специалистами неразрушающего контроля, аттестованными в соответствии с требованиями «Правил аттестации персонала в области неразрушающего контроля», ПБ 03-440-02, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 23.01.2002 № 3.

Заявитель считает, что для целей настоящей закупки указанное требование является избыточным и не основанным на действующем законодательстве.

На основании изложенного Заявитель считает, что в данном случае для выполнения работ составляющих предмет настоящей закупки достаточным будет наличие у исполнителя соответствующих допусков СРО.

Представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, уведомлены надлежащим образом.

Представитель Заказчика пояснил, что 16.06.2016 г. на официальном сайте <http://zakurki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений «На право заключения договора оказания услуг по проведению комплексного обследования с оценкой прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности ЗИС для нужд АО "Барнаульская ТЭЦ-3" (Закупка № 894-2016-КФ)».

В соответствии с п. 5.1. Положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Барнаульская ТЭЦ-3» закупочная документация для каждой закупки утверждается организатором торгов и включает в себя помимо прочего требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Так положения закупочной документации не содержат требований обязательного предоставления подтверждающих документов по п. 5.8. Технического задания, а также данные требования не являются обязательными для допуска заявки участника к рассмотрению.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

16.06.2016 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений «На право заключения договора оказания услуг по проведению комплексного обследования с оценкой прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности ЗИС для нужд АО "Барнаульская ТЭЦ-3" (Закупка № 894-2016-КФ)».

В соответствии с п. 5.8. Технического задания исполнитель должен располагать квалифицированным персоналом для оказания услуг по предмету конкурса, прошедшим проверку знаний по охране труда и аттестованным по вопросам безопасности, в том числе:

- руководителями и специалистами, аттестованными в соответствии с требованиями «Положения об организации работы подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденных приказом Ростехнадзора № 37 от 29 января 2007 г.;

- специалистами неразрушающего контроля, аттестованными в соответствии с требованиями «Правил аттестации персонала в области неразрушающего контроля», ПБ 03-440-02, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 23.01.2002 № 3.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

В соответствии с п. 5.1. Положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Барнаульская ТЭЦ-3» предусмотрено, что закупочная документация для каждой закупки утверждается организатором торгов и включает в себя помимо прочего требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В пункте 3.1.1. Закупочной документации предусмотрены формы документов, которые необходимо подготовить и подать в составе Предложения, с

Инструкциями по заполнению, приведены в Приложении № 3 к настоящей Закупочной документации, включающие помимо прочего документы подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Закупочной документации, указанные в подразделе 4.2.

Пунктом 4.2.1. Закупочной документации предусмотрен следующий перечень документов, которые участник должен включить в состав Предложения и которые подтверждают его соответствие вышеуказанным требованиям:

- Устав в действующей редакции (нотариальная копия или копия, заверенная участником);
- Свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц / предпринимателя без образования юридического лица (о государственной регистрации) (нотариальная копия или копия, заверенная участником);
- Выписка из единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на сайте уведомления о проведении закупки (нотариальная копия или копия, заверенная участником);
- Свидетельство о постановке юридического лица на учет в налоговом органе (нотариальная копия или копия, заверенная участником);
- Лицензии, патенты, Свидетельства, подтверждающие членства в СРО, на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, в соответствии с действующим законодательством РФ (нотариальная копия или копия, заверенная участником);
- Документы, подтверждающие полномочия того или иного лица на подписание соответствующего договора, соглашения и т.д. (оригинал или нотариальная копия, или копия, заверенная участником);
- За последний отчетный период бухгалтерский баланс ф. № 1 и «Отчет о прибылях и убытках» ф. № 2 с отметкой налогового органа (нотариальная копия или копия, заверенная участником);
- Выписка из решения органа управления контрагента, к компетенции которого отнесен вопрос об одобрении заключаемой сделки (выписка может быть предоставлена в Юридическую службу до момента направления договора на визирование) (при необходимости) (нотариальная копия или копия, заверенная участником);
- Оригинал анкеты Участника (форма 6);
- Оригинал информационного письма о наличии/отсутствии у Участника (его сотрудников) конфликта интересов с сотрудниками Общества или компаниями группы ООО «Сибирская генерирующая компания» (форма 7);
- Оригинал справки о материально-технических ресурсах (форма 8);
- Оригинал справки о кадровых ресурсах (форма 9);

- Лист оценки соответствия подрядчика/исполнителя требованиям пожарной безопасности и требований охраны труда (форма 10);
- Перечень документации по обеспечению требований пожарной безопасности и охраны труда при оказании услуг подрядчиком/исполнителем (форма 11);
- Оригинал справки о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (форма 12);
- Оригинал декларации о соответствии Участника критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 13);
- Локальные сметные расчеты в формате Excel и сканированном виде с подписью уполномоченного лица и печатью, согласно приложению № 1 к техническому заданию – «Сметы» с применением понижающего коэффициента.
- Иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Согласно п. 7.3. документации основанием для отклонения предложения участника является отсутствие документов согласно пп. 3.1.1. и 4.2.1. Закупочной документации и при предоставлении документов, оформленных не в соответствии с требованиями п. 3.1.2. - 3.1.9. Закупочной документации.

Из содержания условий Закупочной документации, а также из содержания п. 3.1.1., п. 4.2.1. не следует обязанности участника закупки представлять документы, подтверждающие наличие аттестации персонала в соответствии с требованиями п. 5.8. Технического задания.

В соответствии с пп. 9.1. Закупочной документации для оценки участников применяется метод рейтинговых оценок:

Название закупки		Участник закупки 1 (название)	
Критерий выбора	Удельный вес критерия в общей оценке, от 0 до 1	Оценка критерия от 0 до 1	Рейтинг критерия $4 = 2 * 3$
1	2	3	4
Дисконтированная стоимость	0,25		
Срок оказания услуг	0,1		
<b>Степень соответствия предложения техническому заданию</b>	0,2		
Опыт работы по выполнению аналогичных договоров	0,2		
Количество квалифицированного			

персонала, привлекаемого для оказания услуг	0,2		
Срок действия оферты	0,05		
Рейтинг:	Сумма столбца 2 = 1	неприменимо	Рейтинг (Сумма столбца 4)

Таким образом, требования к участникам закупки изложенные в п. 5.8. Технического задания, являются критериями оценки поступивших предложений, и не влияют на допуск заявки участника к рассмотрению.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройКом» – **необоснованной**

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>