

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-714/21

18 октября 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), ООО «Виннер» **(далее — Заявитель)** **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 11.10.2021 вх. №31815-ЭП/21) ООО «Виннер» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку журналов (извещение №32110670628, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 сентября 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110670628 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку журналов (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 50 от 15.07.2021, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 500 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.09.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.10.2021 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	07.10.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., Д. 88

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «Виннер» (участник №3)** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу по Закупке от 07.10.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011

года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Виннер» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/28963/21 от 13.10.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/28963/21 от 13.10.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом по Закупке от 07.10.2021 заявка ООО «Виннер» (участник №4) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим причинам:

- на основании пп. 1.2 раздела 16 Извещения участник в составе заявки предоставил несоответствующие значения показателей товаров №1 «журнал учета выдачи мастер ключей» и №4 «журнал регистрации замечаний оказания услуг»;

- участник в составе заявки приложил документы с расчетом цены единицы товара не в соответствии с требованиями п. 7 раздела 10 Извещения.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с пп. 1.2 п. 16 Извещения в составе заявки должны быть представлены сведения о наименовании и конкретных показателях товара, заполненные в соответствии с Формой «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок).

В приложении №3 к Извещению содержится форма, необходимая для заполнения участником Закупки:

№ п/п	Номенклатурный номер	Наименование товара	Товарный знак (при наличии), фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.	Наименование производителя товара место нахождения (юридический адрес) изготовителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником	Наименование страны происхождения товара
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.								

В соответствии с п. 7 Инструкции по заполнению Формы Документации в столбце №8 «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

В соответствии с пп. 4 п. 7 Инструкции по заполнению Формы Документации Заказчиком установлены показатели, значения которых не могут изменяться. По четвертому виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком. При отсутствии требований к одному или нескольким группам показателей в соответствующих графах заказчик указывает символ «X».

В Приложении №2 к техническим требованиям Извещения установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям.

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель товара	Показатели (характеристики) значение которых не могут изменяться
1	3	6	7	9
1.	Журнал учета выдачи мастер ключей	6	Вид	Альбомный, макет журнала прилагается
4.	Журнал регистрации замечаний оказания услуг	6	Вид	Книжный, макет журнала прилагается

В пп. 7 п. 16 Извещения указано, что в составе заявки должно быть представлено ценовое предложение.

Согласно пп. 7 п. 10 Извещения необходимое количество товара определить невозможно. Количество товара определяется, исходя из фактической потребности Заказчика в товарах. Максимальное значение цены договора установлено исходя из лимита.

Цена каждого товара, определяется путем снижения цены единицы товара пропорционально снижению общей начальной (максимальной) цены единицы товара.

Подача ценовых предложений проводится путем снижения общей начальной (максимальной) цены единицы товара.

Стоимость единицы товара рассчитывается с применением коэффициента снижения к начальной (максимальной) стоимости единицы товара, указанной в приложении № 5.

В случае, если победитель не является плательщиком НДС (в том числе находится на упрощенной системе налогообложения), расчет стоимости за единицу товара при заключении договора производится с учетом коэффициента пересчета, рассчитанного как отношение общей цены единицы товара, предложенной победителем, к общей начальной (максимальной) цене единицы товара, сформированной заказчиком, без учета суммы НДС.

При этом договор заключается по максимальной цене договора (максимальное значение цены договора).

В пп. 8 п. 10 Извещения указано, что при расчете стоимости единицы товара при заключении договора, полученная стоимость округляется как в большую, так и в меньшую сторону до двух знаков после запятой (до сотых), при этом, общая стоимость единиц товара, предложенная победителем, изменению в большую сторону не подлежит.

В п. 10 Извещения установлено максимальное значение цены договора 1 500 000,00 руб., в т. ч. НДС, а также общая начальная (максимальная) цена единицы товара 1 080,00 руб., в т. ч. НДС.

В соответствии с п. 22 Извещения основаниями отклонения заявок являются следующие основания:

- не предоставление участником запроса котировок документов, предусмотренным настоящим извещением;
- несоответствие участника запроса котировок, установленным требованиям настоящего извещения;
- несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением;
- наличия в представленных документах недостоверной информации об участнике запроса котировок;
- предоставление недостоверных сведений о предлагаемом к поставке товаре (выполнению работ, оказанию услуг);
- превышение общей начальной (максимальной) цены единицы товара;
- наличие в составе заявки противоречивых сведений;
- предоставление расчета стоимости цены за единицу товара

(работы, услуги), не соответствующего условиям извещения, в том числе наличие арифметических ошибок в расчете цены за единицу товара (работы, услуги).

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где по показателю №6 «вид» товаров №№1,4 «журнал учета выдачи мастер ключей» и «журнал регистрации замечаний оказания услуг» ООО «Виннер» указало следующие значения:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель товара	Значение показателя, установленное Заказчиком, которое не может изменяться:	Значение показателя, указанное Заявителем:
1	3	6	7	9	
1.	Журнал учета выдачи мастер ключей	6	Вид	Альбомный, макет журнала прилагается	Альбомный
4.	Журнал регистрации замечаний оказания услуг	6	Вид	Книжный, макет журнала прилагается	Книжный

Вместе с тем, по словам представителя Заказчика, указанные сведения по показателю №6 (значение, которое не может изменяться) товаров №№1,4 не соответствовали требованиям п. 7 Инструкции Извещения и Приложению №2 к техническим требованиям Извещения, так как были изменены Заявителем.

Представитель Заказчика также пояснил, что при подаче ценового предложения на электронной площадке ООО «Виннер» указало следующее ценовое предложение: 489,00 руб., что также было указано в котировочной заявке ООО «Виннер». Вместе с тем, в разделе «Ценовое предложение» на электронной площадке Заявителем был предоставлен расчет цен единиц предлагаемых к поставке товаров, который не соответствовал требованиям п. 10 Извещения о порядке расчета цен единиц товаров, а именно значения за единицу каждого товара вследствие неверного округления числовых значений были рассчитаны Заявителем не пропорционально проценту снижения от общей начальной (максимальной) цены единицы товара, установленной в п. 10 Извещения, в размере 54,7222%.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Виннер» от участия в процедуре Закупки на основании п. 22 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где по показателю №6 «вид» товаров №№1,4 ООО «Виннер» были указаны измененные значения, что противоречило требованиям п. 7 Инструкции Извещения и Приложению №2 к техническим требованиям Извещения, а также Заявителем в составе ценового предложения был предоставлен расчет цен единиц предлагаемых к поставке товаров, который не соответствовал требованиям п. 10 Извещения о порядке расчета цен единиц товаров, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Виннер» от участия в процедуре Закупки согласно п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Виннер» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Виннер» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 11.10.2021 вх. №31815-ЭП/21) ООО «Виннер» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку журналов (извещение №32110670628) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.