

РЕШЕНИЕ

25 марта 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Заместитель руководителя управления;

Бугаев Д.В.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Фролова С.В.

Короткова И.Ю.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Спиридонова О.Г.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Шевченко Т.М. (доверенность от 24.03.2010);

Комиссии по торгам: Василиу В.В. (доверенность от 09.03.2010);

Заявителя: Гулий Т.М. (доверенность от 01.01.2010), Хезина С.В. (доверенность от 01.01.2010), Силаевой Л.В.;

УСТАНОВИЛА:

19 марта 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба закрытого акционерного общества «Архангельская молочная компания» (далее – ЗАО «Архангельская молочная компания», Заявитель) на действия Заказчика - Управление образования Администрации Северодвинска, Уполномоченного органа - Управление экономики Администрации Северодвинска при размещении заказа на проведение закупки на поставку продуктов питания во 2 квартале 2010 года для учреждений Управления образования Администрации Северодвинска путем открытого аукциона (Извещение № 2010.02707МА-3) (далее – Открытый аукцион).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа по 6-у лоту в связи установлением в документации об открытом аукционе требования о соответствии поставляемой продукции «молока коровьего питьевого цельного пастеризованного 2,5 %-ной жирности» ТУ 9222-356-00419785-04.

Заявитель считает, что условия поставки продуктов, предназначенных для питания детей, регламентируются Федеральным законом №88-ФЗ от 12.06.2008 г. «Технический регламент на молоко и молочные продукты».

Заказчик, Уполномоченный орган не согласны с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе от 23.03.2010г. №22-01-10/274 и от 24.03.2010 №20-03/566.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

25.02.2010г. опубликовано в газете «Северный рабочий» №27 и размещено на официальном сайте Архангельской области <http://gz.dvinaland.ru> Извещение №2010.02707МА-3 о проведении открытого аукциона на поставку продуктов питания во 2 квартале 2010 года для учреждений Управления образования Администрации Северодвинска (8 лотов) (далее - Извещение).

Открытый аукцион проводится по восьми лотам:

1. Лот №1 «Хлебобулочные изделия» - 1 769 440,20 руб.;
2. Лот №2 «Мясная продукция» - 2 649 400,00 руб.;
3. Лот №3 «Продукция птицеводства» - 2 173 500,00 руб.;
4. Лот №4 «Яйцо куриное» - 623 241,00 руб.;
5. Лот №5 «Рыбная продукция» - 1 296 950,00 руб.;
6. Лот №6 «Молоко и молочная продукция 8 531 505,00
7. Лот №7 «Молоко сухое» - 504 700,00 руб.;
8. Лот №8 «Картофель свежий продовольственный» - 1 012 770,00 руб.

Документация об открытом аукционе утверждена 24 февраля 2010 года начальником Управления образования Администрации Северодвинска С.Г.Попа и начальником Управления экономики Администрации Северодвинска О.А.Поповым.

Согласно разделу II «Техническое задание» документации об аукционе молочная продукция по лоту №6 должна соответствовать следующим требованиям:

№ п/п	Наименование	Наименование нормативного документа, определяющего требования к поставкам товара	Ед. изм.	Итого плановое количество
1	Масло коровье крестьянское, сладко-сливочное несоленое высший сорт, жирность не менее 72,5%	ГОСТ Р52969-2008	кг	9 845,00
2	Молоко коровье питьевого цельное пастеризованное 2,5 %-ной жирности	ТУ 9222-356-00419785-04	кг	148 290,00
3	Кефир	ГОСТ Р 52093-2003	кг	26 880,00
4	Творог обезжиренный с массовой долей жира не более 1,8%	ТУ 9222-180-00419785-04	кг	16 660,00
5	Сметана 15% жирности	ТУ 9222-355-00419785-04	кг	1 440,00

Следовательно, Заказчиком предъявлены требования к поставке товара «Молоко коровье питьевого цельное пастеризованное 2,5 %-ной жирности» на соответствие ТУ 9222-356-00419785-04 «Молоко питьевого пастеризованное для переработки».

Согласно части 2 статьи 58 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки,

конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. В этом случае жалоба должна содержать полный перечень прилагаемых к ней документов.

Согласно части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Федеральный Закон №88-ФЗ от 12.06.2008 года «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (далее Закон №88-ФЗ) дает определение продуктов детского питания и продуктов питания на молочной основе.

Согласно пункту 2 статьи 14 Закона №88-ФЗ под продуктами детского питания понимаются пищевые продукты, предназначенные для питания детей в возрасте до 14 лет и отвечающие соответствующим физиологическим потребностям детского организма.

Согласно пункту 3 статьи 14 Закона №88-ФЗ под продуктами питания на молочной основе понимаются продукты детского питания, произведенные из коровьего молока или молока других сельскохозяйственных животных с добавлением немолочных компонентов в количестве не более 20 процентов от общей массы этих продуктов или без их добавления.

Продукты детского питания на молочной основе для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста, в соответствии с пунктом 2 статьи 35 Закона №88-ФЗ, должны выпускаться только расфасованными в герметичную упаковку. Жидкие продукты детского питания на молочной основе для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста должны выпускаться в упаковке объемом не менее чем 0,2 литра и не более чем 2 литра, пастообразные продукты детского питания - не более чем 200 граммов.

В соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» продукты детского питания для детей дошкольного (с 3 до 6 лет) и школьного (от 6 до 14 лет) возраста это пищевые продукты, предназначенные для питания детей указанных возрастных групп, которые отличаются от аналогичных продуктов массового потребления использованием для их изготовления сырья более высокого качества, пониженным содержанием соли и жира, ограниченным содержанием пищевых добавок, отсутствием жгучих специй, и отвечают повышенным требованиям к показателям безопасности.

В соответствии с этими определениями, если молоко и молочные продукты относятся к продуктам для детского питания, то они предназначены для непосредственного употребления в пищу, производятся по документации, в области применения которой прямо указано, что данный продукт предназначен для детского питания, а, следовательно, данные продукты не подлежат переработке.

В заседании комиссии представитель Заказчика отметил, что поставляемое молоко используется не как готовый продукт, а как продукт, подлежащий последующей переработке для приготовления блюд на молочной основе, т.е. подвергается термической обработке в соответствующем температурном режиме.

Следовательно, требование по поставке молока в упаковке от 0,2 до 2 литров относится к молоку и молочным продуктам для детского питания, а не для молока для переработки.

При выставлении требований к продуктам питания для нужд Управления образования Администрации Северодвинска по организации питания в учреждениях руководствовались следующими нормативными документами:

- СанПиН 2.4.1.1249-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных учреждений»;

- СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»;

- СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования, предъявленные к организации общественного питания, изготовлению и оборотности в них пищевых продуктов питания и продовольственного сырья».

В соответствии пунктом 2.10.28 СанПиН 2.4.1.1249-03, молоко фляжное непастеризованное перед употреблением подлежит обязательному кипячению не более 2-3 минут. После кипячения его охлаждают и хранят закрытым крышкой. В случае невозможности использовать молоко тотчас же после получения, его хранят в холодильнике при температуре +4 - +6 °С.

В соответствии пунктом 4 приложения 15 к СанПиН 2.4.1.1249-03, молоко фляжное или бутылочное следует хранить в той же таре, в которой оно поставлено. Такое же требование предъявлено и в пункте 7.9 СП 2.3.6.1079-01, где установлено, что продукты следует хранить в таре производителя (бочки, ящики, фляги, бидоны и др.) при необходимости - перекадывают в чистую, промаркированную в соответствии с видом продукта производственную тару.

Требование к упаковке до 500 мл на молоко и молочные напитки стерилизованные (2,5% и 3,5% жирности) предъявлено в приложении 9 к СанПиНу 2.4.5.2409-08 только для дополнительного питания обучающихся и носит рекомендательный, а не императивный характер, к тому же упаковка предназначена для стерилизованного молока, т.е. для продукта питания непосредственного потребляемого в пищу.

Во всех трех нормативных документах предусмотрена поставка фляжного молока и при этом отсутствует требование по использованию для питания детей именно молока продукта детского питания. К тому же Закон №88-ФЗ только прописывает требования к продуктам детского питания на молочной основе и процессам их производства, а не регламентирует порядок использования данных продуктов в питании детей, который установлен в СанПиН 2.4.1.1249-03, СанПиН 2.4.5.2409-08, СП 2.3.6.1079-01.

Согласно пункту 1 статьи 15 Федерального закона от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предназначенные для реализации пищевые продукты должны удовлетворять физиологические потребности человека в необходимых веществах и энергии, отвечать обычно предъявляемым к пищевым продуктам требованиям в части органолептических и физико-химических показателей и соответствовать установленным нормативными документами требованиям к допустимому содержанию химических (в том числе радиоактивных), биологических веществ и их соединений, микроорганизмов и других биологических организмов, представляющих опасность для здоровья нынешнего и будущих поколений.

В пункте 3 «Техническое задание» аукционной документации, в главе 2 проекта муниципального контракта на поставку молочной продукции во 2 квартале 2010 года для учреждений Управления образования Администрации Северодвинска предъявлены требования к качеству поставляемой молочной продукции, а именно:

1. Качество поставляемого товара должно соответствовать установленным в Российской Федерации государственным стандартам, санитарно-эпидемиологическим требованиям, ветеринарным правилам и нормативам, предъявленным к продуктам питания, а также требованиям, установленным заказчиком в приложении № 1 к муниципальному контракту.

2. Качество товара по физико-химическим и органолептическим показателям должно соответствовать нормативным и техническим документам и установленным нормативными документами требованиям к допустимому содержанию химических (в том числе радиоактивных), биологических веществ и их соединений, микроорганизмов и других биологических организмов (СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов»).

3. Поставщик удостоверяет качество товара заверенным поставщиком удостоверением качества и безопасности продуктов

питания установленного образца при каждой поставке в соответствии с условиями муниципального контракта.

Таким образом, Заказчик - Управление образования Администрации Северодвинска, Уполномоченный орган - Управление экономики Администрации Северодвинска правомерно установили в разделе II технического задания документации об аукционе по лоту №6 требование к поставке товара «молоко коровье питьевое цельное пастеризованное 2,5%-ой жирности» согласно ТУ 9222-356-00419785-04 «Молоко питьевое пастеризованное для переработки».

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Архангельская молочная компания» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Д.В. Бугаев
С.В. Фролова
И.Ю. Короткова
О.Г. Спиридонова