

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя <.....>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <.....>, специалиста I разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <.....> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ПРОФ-КОМ» (ОГРН: 1145837003806, ИНН: 5837062160, КПП: 583401001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного акционерным обществом «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») аукциона в электронной форме по оказанию услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей для нужд УФПС Пензенской области (№SBR035-200014494200463/извещение №

32009197645, <http://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

представители ООО «ПРОФ-КОМ» и УФПС Самарской области АО «Почта России» в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли,

УСТАНОВИЛА:

25.08.2020г. в Самарское УФАС России поступило обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о включении сведений об ООО «ПРОФ-КОМ» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «ПРОФ-КОМ»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

440009, об. Пензенская, г. Пенза, ул. Тухачевского, ДВЛД 36, кв. 2 А

идентификационный номер налогоплательщика:

5837062160

- дата подведения итогов закупки:

23.06.2020г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № SBR035-200014494200463.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей для нужд УФПС Пензенской области;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

45.20.11.111, Услуги по регламентным работам (по видам технического обслуживания);

(ОКВЭД 2):

45.20, Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств

- валюта договора:

Российский рубль;

• цена договора:

2500000.00;

• срок исполнения договора:

31 декабря 2021 г;

код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области – филиала АО «Почта России» в регламентированный срок –16.07.2020 г. ООО «ПРОФ-КОМ» не направило подписанный проект договора с надлежащим документом, подтверждающим обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом,

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

29.05.2020 г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009197645 о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» (извещение № SBR035-200014494200463). Срок окончания приёма заявок по указанному электронному аукциону был установлен 10.06.2020 г., 10 часов 00 минут.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 16.06.2020 было подано 8 заявок, из них 8 заявок аукционной комиссией были признаны соответствующими требованиям документации.

26.06.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по подведению итогов аукциона в электронной форме от 17.06.2020 № SBR035-200014494200463 (№32009197645), согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки № 3959 – ООО «ПРОФ-КОМ».

30.06.2020 Заказчик направил ООО «ПРОФ-КОМ» через Личный кабинет Электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ» проект договора.

В соответствии с частью 9.1.6 Положения, Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.7 Положения установлено, что в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым

закключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

04.07.2020 ООО «ПРОФ-КОМ» подписало проект договора и представило Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора (банковская гарантия №9991-4R1/328187 от 03.07.2020).

Заказчиком 08.07.2020 было направлено Уведомление о несоответствии банковской гарантии требованиям Положения с указанием параметров несоответствия для устранения участником закупки оснований для признания его уклонившимися до окончания срока подписания договора.

Согласно подпункту а) части 5.4.3 Положения одним из способов обеспечения является безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.

Способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно (часть 5.4.4 статьи 5.4 Положения о закупке).

Частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке установлены исчерпывающие требования к банковской гарантии.

На основании материалов дела было установлено, что представленная победителем банковская гарантия не соответствует установленным в Положении о закупке требованиям, Заказчик не смог принять представленную банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора.

Согласно части 9.4.1 статьи 9.4 Положения в случае если участником, для которого, заключение договора в соответствии с документацией, является обязательным, непредоставлено в установленные сроки надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с Документацией, такой участник признаётся уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 9.4.2 статьи 9.4 Положения участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в п.подпункте д) части 9.4.1 статьи 9.4 настоящего Положения, устранены до окончания срока

подписания договора заказчиком, предусмотренного в документации о закупке.

Согласно подпункту а) части 9.4.1 Положения при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки.

Из материалов дела следует, что ООО «ПРОФ-КОМ» до окончания срока подписания договора (16.07.2020) не устранило указанные основания, в связи, с чем было признано Протоколом от 17.07.2020 уклонившимся от заключения договора.

Из представленных пояснений ООО «ПРОФ-КОМ» следует, что обществом в адрес гаранта ПАО «Банк Уралсиб» было направлено письмо с просьбой внести в банковскую гарантию №9991-4R1/328187 от 03.07.2020 г. недостающие условия, для соответствия гарантии установленным Документацией требованиям.

Представленными материалами дела подтверждается, что ООО «ПРОФ-КОМ» выражало готовность подписать и исполнить контракт в полном объеме по результатам проведенного Аукциона.

Срок представления подписанного ООО «ПРОФ-КОМ» договора с надлежащей банковской гарантией нарушен в связи с необходимостью соблюдения требований, установленных Заказчиком к банковской гарантии.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Действия по подписанию договора 04.07.2020г. и представлению обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии, а также действия направленные на устранение нарушений оформления банковской гарантии, указывают и подтверждают намерения общества заключить договор.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ПРОФ-КОМ» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки, так как участник выразил готовность оказывать услуги в рамках подписанного со стороны участника договора, а также подтвердил наличие ресурсов и возможностей по исполнению взятых ранее обязательств в рамках проведенной процедуры.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением

Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В. Шапошниковой, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов А.А. Беспаловой (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ПРОФ-КОМ» (ОГРН: 1145837003806, ИНН: 5837062160, КПП: 583401001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного акционерным обществом «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») аукциона в электронной форме по оказанию услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей для нужд УФПС Пензенской области (№SBR035-200014494200463/извещение № 32009197645, <http://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

представители ООО «ПРОФ-КОМ» и УФПС Самарской области АО «Почта России» в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли,

УСТАНОВИЛА:

25.08.2020г. в Самарское УФАС России поступило обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о включении сведений об ООО «ПРОФ-КОМ» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «ПРОФ-КОМ»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

440009, об. Пензенская, г. Пенза, ул. Тухачевского, ДВЛД 36, кв. 2 А

идентификационный номер налогоплательщика:

5837062160

- дата подведения итогов закупки:

23.06.2020г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № SBR035-200014494200463.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей для нужд УФПС Пензенской области;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

45.20.11.111, Услуги по регламентным работам (по видам технического обслуживания);

(ОКВЭД 2):

45.20, Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

2500000.00;

- срок исполнения договора:

31 декабря 2021 г;

код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра

недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области – филиала АО «Почта России» в регламентированный срок – 16.07.2020 г. ООО «ПРОФ-КОМ» не направило подписанный проект договора с надлежащим документом, подтверждающим обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

29.05.2020 г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009197645 о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» (извещение № SBR035-200014494200463). Срок окончания приёма заявок по указанному электронному аукциону был установлен 10.06.2020 г., 10 часов 00 минут.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в

аукционе в электронной форме от 16.06.2020 было подано 8 заявок, из них 8 заявок аукционной комиссией были признаны соответствующими требованиям документации.

26.06.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по подведению итогов аукциона в электронной форме от 17.06.2020 № SBR035-200014494200463 (№32009197645), согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки № 3959 – ООО «ПРОФ-КОМ».

30.06.2020 Заказчик направил ООО «ПРОФ-КОМ» через Личный кабинет Электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ» проект договора.

В соответствии с частью 9.1.6 Положения, Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.7 Положения установлено, что в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

04.07.2020 ООО «ПРОФ-КОМ» подписало проект договора и представило Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора (банковская гарантия №9991-4R1/328187 от 03.07.2020).

Заказчиком 08.07.2020 было направлено Уведомление о несоответствии банковской гарантии требованиям Положения с указанием параметров несоответствия для устранения участником закупки оснований для признания его уклонившими до окончания срока подписания договора.

Согласно подпункту а) части 5.4.3 Положения одним из способов обеспечения является безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.

Способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно (часть 5.4.4 статьи 5.4 Положения о

закупке).

Частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке установлены исчерпывающие требования к банковской гарантии.

На основании материалов дела было установлено, что представленная победителем банковская гарантия не соответствует установленным в Положении о закупке требованиям, Заказчик не смог принять представленную банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора.

Согласно части 9.4.1 статьи 9.4 Положения в случае если участником, для которого, заключение договора в соответствии с документацией, является обязательным, непредоставлено в установленные сроки надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с Документацией, такой участник признаётся уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 9.4.2 статьи 9.4 Положения участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в п.одпункте д) части 9.4.1 статьи 9.4 настоящего Положения, устранены до окончания срока подписания договора заказчиком, предусмотренного в документации о закупке.

Согласно подпункту а) части 9.4.1 Положения при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки.

Из материалов дела следует, что ООО «ПРОФ-КОМ» до окончания срока подписания договора (16.07.2020) не устранило указанные основания, в связи, с чем было признано Протоколом от 17.07.2020 уклонившимся от заключения договора.

Из представленных пояснений ООО «ПРОФ-КОМ» следует, что обществом в адрес гаранта ПАО «Банк Уралсиб» было направлено письмо с просьбой внести в банковскую гарантию №9991-4R1/328187 от 03.07.2020 г. недостающие условия, для соответствия гарантии установленным Документацией требованиям.

Представленными материалами дела подтверждается, что ООО «ПРОФ-КОМ» выражало готовность подписать и исполнить контракт в полном объеме по результатам проведенного Аукциона.

Срок представления подписанного ООО «ПРОФ-КОМ» договора с надлежащей банковской гарантией нарушен в связи с необходимостью соблюдения требований, установленных Заказчиком к банковской гарантии.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается

недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Действия по подписанию договора 04.07.2020г. и представлению обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии, а также действия направленные на устранение нарушений оформления банковской гарантии, указывают и подтверждают намерения общества заключить договор.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ПРОФ-КОМ» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки, так как участник выразил готовность оказывать услуги в рамках подписанного со стороны участника договора, а также подтвердил наличие ресурсов и возможностей по исполнению взятых ранее обязательств в рамках проведенной процедуры.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В. Шапошниковой, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов А.А. Беспаловой (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ПРОФ-КОМ» (ОГРН: 1145837003806, ИНН: 5837062160, КПП: 583401001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного акционерным обществом «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») аукциона в электронной форме по оказанию услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей для нужд УФПС Пензенской области (№SBR035-200014494200463/извещение № 32009197645, <http://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

представители ООО «ПРОФ-КОМ» и УФПС Самарской области АО «Почта России» в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли,

УСТАНОВИЛА:

25.08.2020г. в Самарское УФАС России поступило обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о включении сведений об ООО «ПРОФ-КОМ» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «ПРОФ-КОМ»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

440009, об. Пензенская, г. Пенза, ул. Тухачевского, ДВЛД 36, кв. 2 А

идентификационный номер налогоплательщика:

5837062160

- дата подведения итогов закупки:

23.06.2020г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № SBR035-200014494200463.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей для нужд УФПС Пензенской области;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

45.20.11.111, Услуги по регламентным работам (по видам технического обслуживания);

(ОКВЭД 2):

45.20, Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

2500000.00;

- срок исполнения договора:

31 декабря 2021 г;

код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области – филиала АО «Почта России» в регламентированный срок –16.07.2020 г. ООО «ПРОФ-КОМ» не направило подписанный проект договора с надлежащим документом, подтверждающим обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и

проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

29.05.2020 г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009197645 о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» (извещение № SBR035-200014494200463). Срок окончания приёма заявок по указанному электронному аукциону был установлен 10.06.2020 г., 10 часов 00 минут.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 16.06.2020 было подано 8 заявок, из них 8 заявок аукционной комиссией были признаны соответствующими требованиям документации.

26.06.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по подведению итогов аукциона в электронной форме от 17.06.2020 № SBR035-200014494200463 (№32009197645), согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки № 3959 – ООО «ПРОФ-КОМ»,

30.06.2020 Заказчик направил ООО «ПРОФ-КОМ» через Личный кабинет Электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ» проект договора.

В соответствии с частью 9.1.6 Положения, Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.7 Положения установлено, что в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

04.07.2020 ООО «ПРОФ-КОМ» подписало проект договора и представило Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора (банковская гарантия №9991-4R1/328187 от 03.07.2020).

Заказчиком 08.07.2020 было направлено Уведомление о несоответствии банковской гарантии требованиям Положения с указанием параметров несоответствия для устранения участником закупки оснований для признания его уклонившимися до окончания срока подписания договора.

Согласно подпункту а) части 5.4.3 Положения одним из способов обеспечения является безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.

Способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно (часть 5.4.4 статьи 5.4 Положения о закупке).

Частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке установлены исчерпывающие требования к банковской гарантии.

На основании материалов дела было установлено, что представленная победителем банковская гарантия не соответствует установленным в Положении о закупке требованиям, Заказчик не смог принять представленную банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора.

Согласно части 9.4.1 статьи 9.4 Положения в случае если участником, для которого, заключение договора в соответствии с документацией, является обязательным, непредоставлено в установленные сроки надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с Документацией, такой участник признаётся уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 9.4.2 статьи 9.4 Положения участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в п.одпункте д) части 9.4.1 статьи 9.4 настоящего Положения, устранены до окончания срока подписания договора заказчиком, предусмотренного в документации о закупке.

Согласно подпункту а) части 9.4.1 Положения при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки.

Из материалов дела следует, что ООО «ПРОФ-КОМ» до окончания срока

подписания договора (16.07.2020) не устранило указанные основания, в связи, с чем было признано Протоколом от 17.07.2020 уклонившимся от заключения договора.

Из представленных пояснений ООО «ПРОФ-КОМ» следует, что обществом в адрес гаранта ПАО «Банк Уралсиб» было направлено письмо с просьбой внести в банковскую гарантию №9991-4R1/328187 от 03.07.2020 г. недостающие условия, для соответствия гарантии установленным Документацией требованиям.

Представленными материалами дела подтверждается, что ООО «ПРОФ-КОМ» выражало готовность подписать и исполнить контракт в полном объеме по результатам проведенного Аукциона.

Срок представления подписанного ООО «ПРОФ-КОМ» договора с надлежащей банковской гарантией нарушен в связи с необходимостью соблюдения требований, установленных Заказчиком к банковской гарантии.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Действия по подписанию договора 04.07.2020г. и представлению обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии, а также действия направленные на устранение нарушений оформления банковской гарантии, указывают и подтверждают намерения общества заключить договор.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ПРОФ-КОМ» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки, так как участник выразил готовность оказывать услуги в рамках подписанного со стороны участника договора, а также подтвердил наличие ресурсов и возможностей по исполнению взятых ранее обязательств в рамках проведенной процедуры.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «ПРОФ-КОМ» (ОГРН: 1145837003806, ИНН: 5837062160, КПП: 583401001) в реестр недобросовестных

поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.